

Елизавета Сергеевна Мичурина
Преподаватель кафедры гражданского права
Саратовской государственной юридической академии
E-mail: elizaveta_yakovleva@inbox.ru

Осуществление некоммерческими организациями деятельности в области реализации семейной политики

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена реформированием правового регулирования в области деятельности некоммерческих организаций, которое, в силу быстрых темпов развития, содержит определенные коллизии и неточности. Предмет исследования составляют нормы отечественного законодательства различных отраслей права, затрагивающие деятельность некоммерческих организаций. Цель работы – выявление перспективных направлений деятельности некоммерческого сектора в области осуществления семейной политики. Применяется диалектический метод познания наравне с иными общенаучными и частнонаучными методами. В результате исследования автором выявлена необходимость реформирования правового регулирования в области деятельности некоммерческих организаций при осуществлении семейной политики, с учетом особенностей семейного законодательства и правовой позиции Верховного Суда РФ.

Ключевые слова: правовая культура, гражданское общество, некоммерческие организации, семейная политика, традиционные семейные ценности.

Elizaveta Sergeevna Michurina
Lecturer of the Department of Civil
Law Saratov State Law Academy

Implementation of Activities by Non-Profit Organizations in the Field of Family Policy Implementation

Annotation. The relevance of the study is due to the reform of legal regulation in the field of activities of non-profit organizations, which, due to the rapid pace of development, contains certain collisions and inaccuracies. The subject of the study is the norms of domestic legislation of various branches of law affecting the activities of non-profit organizations. The purpose of the work is to identify promising areas of activity of the non-profit sector in the field of implementing family policy. The dialectical method of cognition is used along with other general scientific and specific scientific methods. As a result of the study, the author identified the need to reform legal regulation in the field of activities of non-profit organizations in the implementation of family policy, taking into account the peculiarities of family legislation and the legal position of the Supreme Court of the

Russian Federation.

Keywords: *legal culture, civil society, non-profit organizations, family policy, traditional family values.*

Правовая культура современного общества определяет стабильность законности и порядка. Высокий уровень правовой культуры является составной и необходимой частью гражданского общества, построение которого осуществляется на протяжении всей современной истории. Как справедливо отмечает Л. В. Саенко, «низкий уровень правосознания и правовой культуры порой приводит к разрыву семейных отношений, совершению различного рода правовых манипуляций и т. д.» [1, с. 110]. Все это подчеркивает важность правовой культуры граждан как основы гражданского общества, высокий уровень правосознания которого — необходимый признак. Не вызывает сомнений тот факт, что гражданское общество строится на высоком уровне правосознания граждан и наличии множества необходимых элементов, в том числе негосударственных образований в форме общественных объединений. Такие негосударственные общественные объединения выражаются в форме некоммерческих организаций (далее — НКО) и являются неотъемлемой частью гражданского общества.

Влияние некоммерческого сектора на построение гражданского общества подчеркивается многими исследователями. Так, А. Д. Пилипенко отмечает, что социально ориентированные НКО играют ведущую роль в формировании гражданского общества [2, с. 3]. Это означает не только важнейшее положение НКО, но и межотраслевой характер исследования их деятельности.

НКО способны осуществлять множество социальных и политических функций. Посредством обращения к услугам НКО представляется возможным реализовать такие направления деятельности, как социальная поддержка граждан, повышение уровня правовой культуры посредством просвещения, реализация семейной политики, укрепление традиционных семейных ценностей и т. д. В своих исследованиях мы уже обращали внимание на то, что «НКО — это способ осуществления важнейших направлений государственной политики без личного государственного участия, без создания дополнительных институтов властного функционирования, без выделения персонала структурам, соответствующего обеспечения такого персонала и контроля исполнения» [3, с. 36].

В последнее время, понимая потенциал таких организаций, государство серьезно озаботилось процессом развития некоммерческого сектора. Это выражается как в повышенном внимании со стороны государственных органов, так и в увеличении бюджетирования, направленного на поддержку НКО, в форме грантов и субсидий, а также в динамичных изменениях законодательства, которые устраняют пробелы правового регулирования и обеспечивают простоту осуществления деятельности НКО. С учетом того, что подобное изменение курса на развитие НКО произошло не так давно, законодательство все еще содержит пробелы правового регулирования даже в основополагающем Федеральном законе «О некоммерческих организациях» [4].

Как справедливо отмечает Л. В. Саенко, «некоммерческие организации выступают активным инструментом, позволяющим удовлетворять не только собственные потребности, но и потребности общества, семьи, государства, т. к. сфера их деятельности многогранна, охватывает образование, культуру, спорт, политику и другие области жизни современного человека» [5, с. 34]. Центральное положение НКО делает необходимым дальнейшее

реформирование законодательства в области осуществления их деятельности, с целью исключения законодательных пробелов и коллизий, о которых мы поговорим далее.

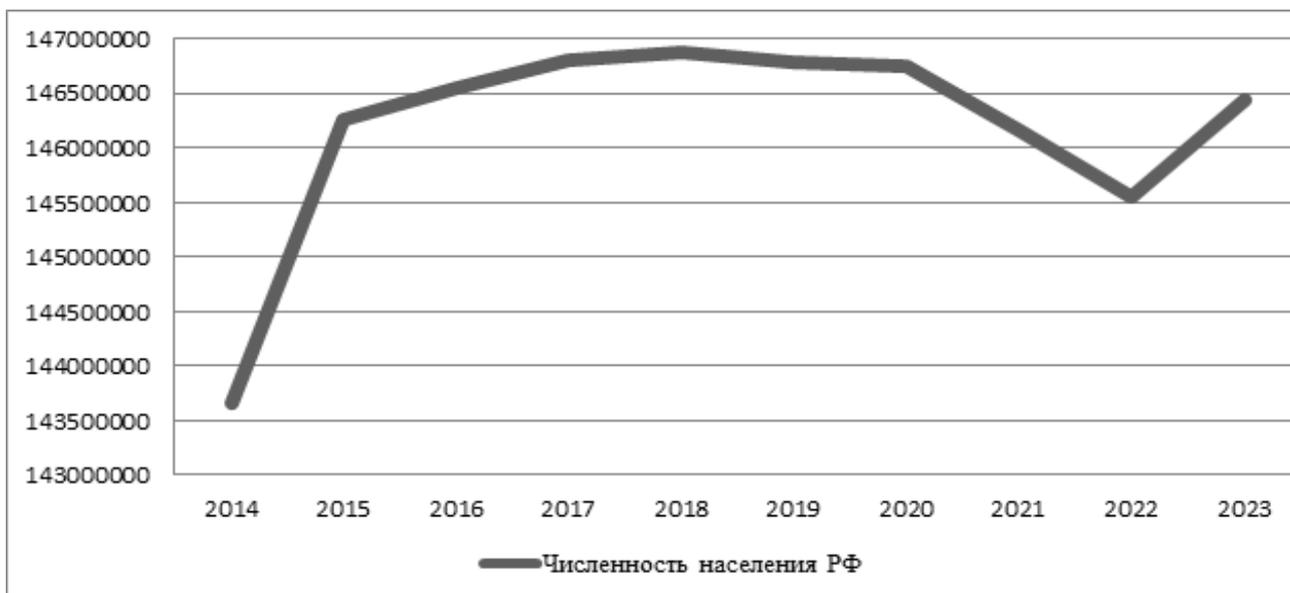
Пункт 2.1 ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» содержит перечень организаций, которые могут признаваться социально ориентированными. Там же содержится перечень тех НКО, которые не могут быть признаны социально ориентированными, на данный момент перечень включает государственные корпорации, государственные компании, политические партии. Законодательный пробел состоит в том, что в подобный список необходимо включить также государственные и муниципальные учреждения. Признание организации социально ориентированной подразумевает дополнительные меры поддержки со стороны органов государственной и муниципальной власти, поэтому внесение предлагаемого изменения обоснованно.

Высказанная точка зрения подтверждается трудами ученых, отмечающих, что бюджетные организации в целом не могут носить характер некоммерческих, учитывая формирование их финансирования [6, с. 52]. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ деятельность государственных и муниципальных учреждений обеспечивается финансированием из соответствующего уровня бюджетной системы страны. Субсидирование государственных и муниципальных учреждений осуществляется на основании ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ [7]. Частные НКО, в том числе и социально ориентированные, лишены подобной возможности. Исключение возможности государственных и муниципальных учреждений приобретать статус социально ориентированных НКО обеспечивает равенство условий существования частных социально ориентированных НКО и государственных (муниципальных) НКО. Все это говорит о необходимости внесения изменений в п. 2.1 ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», для чего следует дополнить его текст словами «государственных и муниципальных учреждений» после слова «партиями».

Еще одно направление деятельности НКО — участие в жизни субъектов семейного права. Многие НКО осуществляют свою деятельность в области психологической поддержки семей, организуют медицинские и реабилитационные услуги и мероприятия для семей с детьми с особенностями развития, популяризируют идеи приемных семей и проводят просвещение в области демографической политики.

Все вышеперечисленные вопросы стоят в России крайне остро. Два года прошло с момента принятия Указа Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [8], одно из направлений которых — семейная политика. Кроме того, 2024 г. Объявлен в России годом семьи [9].

Повышенное внимание к вопросу семейной политики, множество предпринятых шагов законодателя по дополнительным социальным гарантиям семьям основаны на неутешительных демографических показателях. Основной демографический показатель — общая численность населения. Нами были собраны данные за 10 лет, начиная с 01.01.2014. Они представлены ниже в виде диаграммы, наглядно показывающей убыль населения, начиная с 2018 г., которая продолжалась вплоть до вопиющих показателей 2021 г.: разница в численности населения между 01.01.2021 и 01.01.2022 составила 613 439 человек. Данные приводятся по состоянию на 1 января указанного года [10].



Можно сказать, что за 2022 г. демографический показатель вырос, однако все же не достиг показателей предшествующих лет.

Однако численность населения — не единственный показатель. Существенное влияние на демографию оказывает распределение показателей населения по возрасту. Отголоски естественного старения населения мы можем видеть в пенсионной реформе, которая началась в России в 2019 г. Так, число мужчин от 18 до 30 лет — одной из самых работоспособных категорий населения в стране — за последние 9 лет сократилось на 3,8 млн человек.

НКО как инструмент в области семейной политики играет важную роль и может также участвовать в продвижении идей о сохранении семейных ценностей. Однако среди тех видов деятельности, которые позволяют признать НКО социально ориентированной, нет упоминаний о деятельности в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, что, на наш взгляд, является недостатком правового регулирования.

Отдельно обратим внимание, что изменения законодательства относительно функций НКО в области семейной политики должны соответствовать иному профильному законодательству и не затрагивать вопросы приемных семей. Они должны быть регламентированы таким образом, чтобы НКО и социально ориентированные НКО не осуществляли деятельность в сфере организации и проведения мероприятий, способствующих развитию форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью. Такая формулировка фактически может вступать в противоречие со ст. 126.1 Семейного кодекса РФ «Недопустимость посреднической деятельности по усыновлению детей». Постановлением Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» обращается внимание даже на решение вопроса о допустимости участия переводчика в делах об усыновлении, с целью исключения посреднической деятельности по усыновлению детей [11].

Кроме того, привлечение социально ориентированных НКО к процессу усыновления повлечет за собой посвящение в тайну усыновления широкого круга лиц, который можно охарактеризовать как «неопределенный», т. к. в социально ориентированных НКО могут осуществлять деятельность не только штатные работники, но и добровольцы и волонтеры.

На наш взгляд, в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» целесообразнее будет включить формулировку, используемую в Указе Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Он содержит дефиницию «традиционные ценности», а также закрепляет реализацию стратегического национального приоритета посредством сохранения, укрепления и продвижения традиционных семейных ценностей (в том числе посредством защиты института брака как союза мужчины и женщины). Такая формулировка предполагает участие социально ориентированных НКО в осуществлении семейной политики, организации мероприятий по продвижению семейных ценностей, в том числе организации просветительских и иных мероприятий, социальной рекламы, продвижении идей устройства детей, однако в тех формах, которые не предполагают посредническую деятельность, а лишь затрагивают информационное освещение этой области.

Таким образом, полагаем, что подп. 1 ст. 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» необходимо дополнить словами «деятельность в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, а также иную деятельность, направленную на сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей (в том числе защиту института брака как союза мужчины и женщины)».

На основании вышесказанного можно сделать вывод о том, что НКО играют существенную роль во многих сферах жизни общества. Публичной властью оценивается их значимость и продвигается политика их поддержки. Особенно важно подчеркнуть влияние деятельности НКО на повышение уровня правовой культуры граждан: в процессе своей ежедневной деятельности они осуществляют консультирование и общее просвещение граждан, не затронутых профессиональными инструментами просвещения, в форме, например, образования. Однако законодательное регулирование деятельности некоммерческого сектора все еще находится на стадии формирования, что не исключает законодательных пробелов и коллизий, которые необходимо устранять.

Пристатейный библиографический список

1. Саенко Л. В. Традиционные культурно-правовые ценности и современные подходы к регулированию брачно-семейных отношений // Правовая культура. 2016. № 1. С. 107–113.
2. Пилипенко А. Д. Роль социально ориентированных некоммерческих организаций в развитии гражданского общества современной России : автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2023.
3. Мичурина Е. С. Перспективы применения единого типового устава некоммерческими организациями // Гражданское право. 2023. № 4. С. 36–38.
4. О некоммерческих организациях : федеральный закон РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. от 14.02.2024) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 3, ст. 145.
5. Саенко Л. В., Мичурина Е. С. О формах правового участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации государственной семейной и молодежной политики: на примере Саратовской области // Гражданское право. 2022. № 6. С. 31–34.
6. Бакулин Э. М. Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций, уполномоченных осуществлять публично-правовые функции : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2020.

7. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 26.02.2024) // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31, ст. 3823.

8. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей : Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 // Собр. законодательства РФ. 2022. № 46, ст. 7977.

9. О проведении в Российской Федерации Года семьи : Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 875 // Собр. законодательства РФ. 2023. № 48, ст. 8560.

10. Численность населения Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики : сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284>.

11. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (в ред. от 17.12.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 6.

References

1. Saenko L. V. Tradicionnye kul'turno-pravovye cennosti i sovremennye podhody k regulirovaniyu brachno-semejnyh odnoshenij // Pravovaya kul'tura. [Traditional cultural and legal values and modern approaches to regulating marital and family relations // Legal Culture.] 2016. No. 1. Pp. 107–113.

2. Pilipenko A. D. Rol' social'no orientirovannyh nekommercheskih organizacij v razvitii grazhdanskogo obshchestva sovremennoj Rossii : avtoref. dis. ... kand. polit. nauk. [The role of socially oriented non-profit organizations in the development of civil society in modern Russia: author's abstract to dissertation to Candidate degree in political sciences] M., 2023.

3. Michurina E. S. Perspektivy primeneniya edinogo tipovogo ustava nekommercheskimi organizacijami // Grazhdanskoe pravo. [Prospects for the application of a single model charter by non-profit organizations // Civil Law] 2023. No. 4. Pp. 36–38.

4. O nekommercheskih organizacijah: federal'nyj zakon RF ot 12.01.1996 № 7-FZ (v red. ot 14.02.2024) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1996, № 3, st. 145. [On non-profit organizations: Federal Law of the Russian Federation of 12.01.1996. No. 7-FZ (as amended on 14.02.2024) // Coll. legislation of the Russian Federation. 1996. No. 3, art. 145]

5. Saenko L.V., Michurina E.S. O formah pravovogo uchastiya social'no orientirovannyh nekommercheskih organizacij v realizacii gosudarstvennoj semejnoj i molodezhnoj politiki: na primere Saratovskoj oblasti // Grazhdanskoe pravo. [On the forms of legal participation of socially oriented non-profit organizations in the implementation of state family and youth policy: on the example of the Saratov region // Civil law.] 2022. No. 6. Pp. 31–34.

6. Bakulin E. M. Grazhdansko-pravovoj status nekommercheskih organizacij, upolnomochennyh osushchestvlyat' publichno-pravovye funkicii : dis. ... kand. jurid. nauk. [Civil-legal status of non-profit organizations authorized to exercise public-law functions: dissertation for Candidate degree in legal sciences] M., 2020.

7. Byudzhjetnyj kodeks RF ot 31.07.1998 № 145-FZ (v red. ot 26.02.2024) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1998. № 31, st. 3823. [Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-FZ (as amended on February 26, 2024) // Collected legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31, art. 3823.]

8. Ob utverzhdanii Osnov gosudarstvennoj politiki po sohraneniyu i ukrepleniyu tradicionnyh rossijskih duhovno-nravstvennyh cennostej : Ukaz Prezidenta RF ot 09.11.2022 № 809 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2022. № 46, st. 7977. [On approval of the Fundamentals of state policy for the preservation and strengthening of traditional Russian spiritual and moral values: Decree of the President of the Russian Federation of 09.11.2022 No. 809 // Collected legislation of the Russian Federation. 2022. No. 46, art. 7977]

9. O provedenii v Rossijskoj Federacii Goda sem'i : Ukaz Prezidenta RF ot 22.11.2023 № 875 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2023. № 48, st. 8560. [On holding the Year of the Family in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 22.11.2023 No. 875 // Collected legislation of the Russian Federation. 2023. No. 48, art. 8560.]

10. CHislennost' naseleniya Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs] // Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki: sajt. [Population of the Russian Federation [Electronic resource] // Federal State Statistics Service: website.] URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284>.

11. O primenenii sudami zakonodatel'stva pri rassmotrenii del ob usynovlenii (udocherenii) detej: postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 20.04.2006 № 8 (v red. ot 17.12.2013) // Byulleten' Verhovnogo Suda RF. 2006. № 6. [On the application of legislation by courts when considering cases of adoption of children: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of 20.04.2006 No. 8 (as amended on 17.12.2013) // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2006. No. 6.]

Елена Анатольевна Демкина

*Преподаватель кафедры гражданского права
Саратовской государственной юридической академии
E-mail.ru: elenadyomkina@yandex.ru*

Искусственный интеллект в медицине – источник повышенной опасности?

Актуальность. *Область применения искусственного интеллекта в медицине может быть достаточно широкой – от обработки данных до проведения серьезных операций, что обуславливает актуальность статьи. Предмет исследования составляет воздействие искусственного интеллекта на область медицины, а также его возможный негативный эффект, связанный с последствиями для пациентов и системы здравоохранения. Цель работы – оценка потенциальной опасности применения ИИ в медицине и выработка рекомендаций по минимизации возможных рисков. В качестве методологической основы в статье использовались общенаучные методы (анализ и синтез). Новизна работы заключается в выявлении ряда рисков, связанных с применением ИИ в медицине. «Разумное» применение ИИ повысит эффективность и качество медицинских услуг.*

Ключевые слова: *искусственный интеллект, источник повышенной опасности, гражданско-правовая ответственность, самообучающийся искусственный интеллект.*