

А.Н. Варыгин*, В.А. Маркелов**

Уклонение от военной службы: взгляд на проблему

Вопросы защиты Отечества в истории России всегда ставились на первый план. Служба в Вооруженных Силах на протяжении длительного времени была почетной обязанностью для граждан страны. В последние годы в связи с происходящими социально-политическими процессами в обществе значительно снизился авторитет Вооруженных Сил, понижено сознание необходимости и важности для молодого человека службы в армии, распространились антиармейские настроения в среде молодежи. В этих условиях резко возросло количество уклонений от призыва на военную службу призывников, самовольное оставление части или

* Профессор кафедры уголовного права и криминологии Саратовского юридического института МВД России, доктор юридических наук.

** Кандидат юридических наук, военнослужащий.

места службы, дезертирство, уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни, членовредительства или иным способом. Согласно отдельным исследованиям в настоящее время 42% всех преступлений военнослужащих — это уклонения от военной службы¹. Ежегодно из воинских частей сбегают около 5 тысяч солдат. За десять минувших лет в России было почти 50 тысяч дезертиров и каждый год около 30 тысяч уклонистов от призыва на военную службу².

С целью определения разновидностей уклонений от военной службы, их криминологических особенностей и специфических признаков, а также выявления причин и условий данных противоправных деяний нами было проведено криминологическое исследование, которое дает возможность предложить необходимые направления, а также конкретные меры по их предупреждению.

Проведенное исследование показало, что уклонение от военной службы — это совокупность уголовно наказуемых деяний, заключающихся в умышленных действиях, направленных на избежание пребывания в рядах Вооруженных Сил или других воинских формирований, совершенных лицами, подлежащими призыву на военную службу или военнослужащими.

Уклонение от военной службы подразделяется на две группы преступлений — уклонение от призыва на военную службу (ч. 1 ст. 328 УК РФ) 41,1% и уклонение от прохождения военной службы (ст. ст. 337, 338, 339 УК РФ) 58,9%. Последний вид уклонения, в свою очередь, структурно включает самовольное оставление части — около 80%, дезертирство — 17%, симуляция болезни и членовредительство — 3%.

Несмотря на то, что выделенные виды уклонений посягают на различные объекты уголовно-правовой охраны, они характеризуются общностью криминологических признаков, подчиненных единой цели — избежать прохождения военной службы и связанных с ней тягот и лишений; в причинении в итоге вреда обороноспособности страны, схожестью причин и условий и соответственно мер предупреждения, а также одинаковыми личностными характеристиками лиц, их совершающих.

В последние годы количество всевозможных уклонений от военной службы в стране растет. Нередко они связаны с другими общественно опасными деяниями — убийствами, причинением тяжкого вреда здоровью, хищением огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, насильственными действиями в отношении начальника, а также такими преступлениями, как дача взятки, что существенно повышает их общественную опасность.

Характеристика преступников, совершивших уклонение от военной службы: возраст (18–20 лет); средний образовательный уровень; проживание основной массы из них до призыва на военную службу в городах; отсутствие занятий общественно полезной деятельностью; изначально негативное отношение к военной службе; совершение до призыва на службу различных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от призыва на военную службу.

К числу наиболее типичных причин и условий данного вида преступных деяний следует отнести: негативное отношение общества к Вооружен-

¹ См.: *Иншаков С.М.* Криминология: Учебник. М., 2000. С. 284.

² См.: *Баранец М., Фалалеев С.* Дивизия в бегах // Комсомольская правда. 2003. 25 фев.

ным Силам страны; недостаточное финансирование и материально-техническое обеспечение Вооруженных Сил; отсутствие системы военно-патриотического воспитания граждан страны; недостатки в организации и проведении призыва на военную службу; наличие неуставных взаимоотношений в воинских коллективах; слабо ведущаяся воспитательная и профилактическая работа в воинских подразделениях и некоторые другие.

Предупреждение уклонений от призыва на военную службу, на наш взгляд, должно представлять собой деятельность государственных и общественных органов, направленную на выявление, ослабление или устранение причин и условий таких преступлений.

Как и предупреждение всей преступности, предупреждение названных преступлений должно осуществляться как на общесоциальном, так и специально-криминологическом уровне. Анализ названных преступлений, их причин и условий, особенностей лиц, их совершающих, позволяет предложить ряд мер, необходимых для их предупреждения.

Безусловно, предупредительную работу в борьбе с данным видом преступлений следует начинать с осуществления общесоциальных мероприятий, прежде всего экономического характера. В настоящее время необходимо существенно улучшить финансирование и соответственно материально-техническое обеспечение Вооруженных Сил и тех министерств и ведомств, в которых предусмотрена военная служба по призыву.

В этом направлении необходимо выделить средства на строительство для них благоустроенного жилья — квартир для офицеров и иных лиц, проходящих службу по контракту, оборудованных казарм для военнослужащих срочной службы, создать условия для нормального быта.

Немаловажный вопрос, от решения которого также будет зависеть количество уклонений от призыва, — это обеспечение военнослужащих качественным и своевременным питанием (в настоящее время в армии нередки случаи, когда солдаты особенно в отдаленных гарнизонах и частях голодают), осуществление охраны их здоровья (имеются случаи, когда военнослужащие не получают своевременно медицинской помощи, в силу чего причиняется вред их здоровью и некоторые даже погибают³). Такие обстоятельства, несомненно, становятся известны общественности и оказывают негативное влияние на призывников и их отношение к военной службе.

Экономическую основу содержит вопрос о комплектовании Вооруженных Сил на контрактной основе. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»⁴ гласит, что контракт о прохождении военной службы заключается гражданином с Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. В контракте о прохождении военной службы закрепляются добровольность поступления гражданина на военную службу, срок, в течение которого он обязуется проходить военную службу, и условия контракта.

Прохождение военной службы по контракту, то есть добровольно и на возмездной основе, как отмечает большинство исследователей, сразу сможет решить множество проблем, связанных с уклонением от призыва на

³ См.: *Гаврилов Ю.* В армию поведет доктор // Российская газета. 2005. 1 апр.

⁴ СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

срочную военную службу⁵. Когда гражданин осознанно, добровольно выбирает «работу» военнослужащего, то возможность его уклонения от военной службы снижается, если не исчезает совсем. Это связано с тем, что действующий Закон предоставляет лицам, проходящим службу по контракту, довольно большой перечень оснований прекратить свою службу (ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Например, военнослужащий, проходящий службу по контракту, в отличие от проходящего службу по призыву, имеет право на досрочное увольнение с военной службы в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении него условий контракта; по семейным обстоятельствам; в связи с невозможностью проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит службу и другие (ч. 3 ст. 51).

При этом следует оговориться, что мы не поддерживаем идею полного перехода к контрактной основе комплектования армии. На наш взгляд, по контракту должна осуществляться военная служба лишь в боевых частях Вооруженных Сил, их подразделениях, принимающих непосредственное участие в военных действиях. Мы полагаем, что меры экономического характера, насколько бы они интенсивно ни осуществлялись, не в состоянии сократить количество уклонений от призыва на военную службу. Это связано с тем, что основные причины таких преступлений не столько экономического, сколько идеологического и культурно-воспитательного характера. Достаточно вспомнить историю России, в которой в тяжелые в экономическом плане годы (например в 1930–1950 гг.) уровень патриотизма граждан был достаточно высок, а количество уклонений от военной службы, напротив, низким. Общество же, которое на протяжении почти двадцати последних лет прежде всего силами средств массовой информации создавало негативный облик своего государства и всех его институтов, в том числе российской армии, не могло не получить в ответ снижение уровня военно-патриотического сознания молодежи, падение престижа военной службы, стремление любыми средствами избежать исполнения главной обязанности — защищать свое Отечество.

Важнейшим направлением предупреждения рассматриваемых преступлений является возрождение в стране патриотического воспитания молодежи, включающего в себя систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти и организаций по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины. Оно направлено на формирование и развитие личности, обладающей качествами гражданина — патриота Родины и способной успешно выполнять гражданские обязанности и в мирное, и в военное время. Составной частью патриотического воспитания должно стать военно-патриотическое воспитание молодых граждан России.

Военно-патриотическое воспитание представляет собой систематическую, целенаправленную деятельность по формированию у молодежи высокого гражданского сознания, идейно-политических, морально-психологических и нравственных качеств, необходимых для вооруженной защиты

⁵ См.: *Инишаков С.М.* Указ. соч. С. 292; *Певень Л.В.* Контрактная служба в Вооруженных Силах Российской Федерации: проблемы и перспективы // Социс. 1996. № 2. С. 72.

Отечества. Одновременно — это и процесс овладения военно-техническими знаниями, физического совершенствования личности.

В целях развития военно-патриотического воспитания следует в обязательном порядке вновь вводить в школах, профессиональных училищах и колледжах такие дисциплины, как начальная военная подготовка, расширять деятельность музеев Боевой славы, организовывать и проводить военно-спортивные игры, осуществлять военно-поисковую работу. Такое воспитание должно продолжаться и в вузах, тем более опыт работы в этом направлении за прошлые годы накоплен достаточный⁶.

Общество, государство должны, наконец, осознать и целенаправленно осуществлять пропаганду необходимости и важности военной службы, престижности воинского труда. В этих целях следует на телевидении расширять цикл военно-патриотических передач, таких как «Служу Отчизне», «Военная программа». Других, к сожалению, на центральном телевидении нет. Вызывает одобрение предложение Министерства обороны РФ открыть на телевидении военно-патриотический канал «Звезда»⁷. Государству необходимо оказывать поддержку таким средствам массовой информации, формировать программы вещания на всю Россию в интересах обеспечения объективности изложения исторических и текущих событий, связанных с деятельностью Вооруженных Сил.

Полезным, на наш взгляд, будет создание информационной базы в сети Интернет по проблемам развития патриотического воспитания, производство кино- и видеофильмов, постановку спектаклей, направленных на патриотическое воспитание граждан, оказание поддержки существующим в стране ветеранским организациям. Заслуживают внимания предложения таких мер патриотического воспитания молодежи, как создание военно-патриотических курсов, проведение научно-практических конференций, семинаров, круглых столов; по вопросам такого воспитания организация всероссийского съезда общественно-патриотических объединений, всероссийских организационно-методических и учебно-методических сборов, совещаний руководителей патриотических объединений и клубов⁸.

Другими мерами, направленными на предупреждение рассматриваемых уклонений от призыва на военную службу, должны быть, на наш взгляд, меры правового характера. Это связано с тем, что, как показало исследование, существует немало недостатков правового характера, порождающих названные преступления. По нашему мнению, в настоящее время, в условиях массового уклонения от призыва, необходимо ужесточить уголовную ответственность за подобные деяния. Мы поддерживаем предложения некоторых ученых, например М.В. Карпенко, который предлагает за совершение уклонения от призыва на военную службу предусмотреть такое наказание, как обязательные работы, которые виновный может отбывать в военных комиссариатах⁹.

⁶ См., например: *Змеев В.А., Тарасов А.А.* Военно-патриотическое воспитание студентов // Военно-патриотическое воспитание молодежи. Проблемы и опыт. М., 1991. С. 134–149.

⁷ Российская газета. 2005. 29 янв.

⁸ Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001–2005 годы» // Российская газета. 2001. 12 марта.

⁹ См.: *Карпенко М.В.* Уголовная ответственность за уклонение от призыва на военную службу: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2002. С. 23.

Нуждаются, на наш взгляд, в ужесточении и санкции статей 21.5 – 21.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих наказание за уклонение от мероприятий, связанных с проведением призыва на военную службу. Это связано с тем, что наказание в виде штрафа не страшит призывников, уклоняющихся от призыва, и в силу этого не останавливает их от совершения противоправных действий.

Кроме того, в целях предупреждения уклонений от призыва на военную службу следует внести определенные коррективы в нормы законодательства, регулирующие призыв на военную службу (имеется в виду Закон «О воинской обязанности и военной службе»). В частности, в условиях массового уклонения призывников от военной службы, невозможности обеспечить комплектование Вооруженных Сил военнослужащими срочной службы видится необоснованным наличие в том же Законе такого большого количества оснований освобождения от военной службы и предоставления отсрочек от призыва на нее (ст.ст. 23–24 Закона).

В профилактических целях целесообразно внести изменения в п. б) ч. 2 ст. 23 Закона РФ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» и разрешить призыв на военную службу лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 328 УК РФ.

Множество проблем организационно-управленческого характера возникает в процессе организации и проведения призыва на военную службу. Организация призыва на военную службу в соответствии с законом возлагается в первую очередь на военные комиссариаты. В связи с тем, что на службу нередко попадают лица, имеющие физические и психические заболевания, необходимо совершенствовать систему медицинского освидетельствования призывников с целью своевременного выявления у них физических или психических заболеваний, определения наличия наркотической или алкогольной зависимости. Определенные наработки в этом направлении имеются. Еще в 1998 г. на базе городского сборного пункта в г. Москве был создан региональный учебно-методический центр психологической диагностики, где проведена апробация методик с применением компьютерных психологических тестов по выявлению лиц со скрытой психической патологией, а также лиц, употребляющих психоактивные вещества. Использовались экспресс-тесты для определения содержания наркотических веществ в организме. За два года работы центра призыв москвичей с психическими расстройствами снизился в три раза¹⁰. Представляется, что необходимо расширять количество таких центров и лабораторий и использовать их передовые методики в выявлении лиц, которые не должны призываться на военную службу. В этой связи также необходимо разработать и внедрить государственную программу по борьбе с наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом и профилактике психических расстройств среди молодежи; в законодательном порядке закрепить положение об обязательном обследовании в психиатрических либо наркологических лечебницах граждан, подлежащих призыву на военную службу, при постановке их на воинский учет. Также необходимо повысить пер-

¹⁰ См.: Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2002 году // Российская газета. 2003. 16 июля.

сональную ответственность членов военно-врачебных комиссий в связи со случаями призыва граждан, негодных к военной службе по состоянию здоровья.

Много трудностей в работе военных комиссариатов возникает в связи с тем, что довольно сложно своевременно учесть и поставить на воинский учет призывников, обеспечить их явку на мероприятия, связанные с призывом. В результате отсутствия существовавшей ранее строгой системы прописки граждан весьма затруднительно обеспечить такой учет и обеспечить явку призывников на сборные пункты для отправки на службу. В соответствии с законом повестки призывникам о явке на такие мероприятия должны вручаться под роспись, что удается далеко не всегда. Задача усложняется еще и тем моментом, что многие призывники не работают и не учатся, специально меняют место своего жительства.

В этом плане важно должное взаимодействие военных комиссариатов с территориальными органами внутренних дел, а также органами прокуратуры, на которые в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством возложена обязанность производства предварительного следствия по преступлениям, связанным с уклонением от призыва на военную службу. В настоящее время по существующим правилам военные комиссариаты в случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим постановке на учет или призыву на военную службу, направляют в соответствующие территориальные органы внутренних дел персональные письменные обращения для принятия мер по обеспечению их прибытия. Руководители органов внутренних дел района, города и иного муниципального образования при получении таких обращений должны незамедлительно принять меры к розыску граждан и обеспечению их явки на мероприятия, связанные с постановкой на учет и призывом на военную службу. Персонально по каждому гражданину органы внутренних дел должны сообщить в военные комиссариаты о результатах проведенных розыскных мероприятий. Как показало исследование, участковые уполномоченные милиции, а тем более сотрудники других служб и подразделений в случае их привлечения к розыскным мероприятиям весьма неохотно их выполняют, расценивая как лишнюю нагрузку в работе. Тем более, что розыск таких лиц не относится к основным результатам деятельности органов внутренних дел, в отличие, например, от количества выявленных и раскрытых преступлений. Это еще связано и с тем, что в случае задержания «уклониста» от призыва материалы для привлечения его к уголовной ответственности передаются в прокуратуру и предварительное следствие в соответствии со ст. 151 УПК РФ проводится следователями прокуратуры.

Полагаем, что в целях активизации работы органов внутренних дел по розыску таких призывников и по предупреждению уклонений от призыва на военную службу следует внести изменения в ст. 151 УПК РФ и передать производство предварительного следствия по ст. 328 УК РФ в ведение следователей органов внутренних дел. Такая мера позволила бы, на наш взгляд, объединить все формы предупредительной работы по уклонениям от призыва на военную службу, а именно, профилактику, как общую, так и индивидуальную, пресечение данных преступлений, их расследование в компетенции органов внутренних дел, что, несомненно, только бы способствовало повышению эффективности такой работы. Органы

внутренних дел, в отличие от военных комиссариатов и органов военной прокуратуры, имеют достаточный опыт взаимодействия с трудовыми и учебными коллективами, проведения индивидуальной профилактики, воздействия на профилактируемых лиц и их ближайшее окружение.

Таковы некоторые необходимые, на наш взгляд, меры предупреждения уклонений от призыва на военную службу, осуществление которых позволит сократить их количество в стране.