

Т.М. Клименко*

Наркомания: заболевание или преступление?

Проблемам незаконного оборота и незаконного потребления наркотиков¹ посвящены многочисленные исследования в разные годы как в нашей стране, так и за рубежом².

В настоящее время годовая распространенность употребления наркотиков в мире — 200 млн человек (что составляет 4,9% от всего населения Земли в возрасте от 15 до 64 лет), ежемесячная распространенность злоупотребления наркотиками — 110 млн человек (2,7% соответственно). Проблемные потребители наркотиков (наркозависимые) в возрасте от 15 до 64 лет — 25 млн человек (0,6% соответственно)³.

На территории России регулярно или эпизодически потребляют наркотики более 6 млн человек, из них с диагнозом «наркомания» — более 1,5 млн⁴. По данным Международной Ассоциации по борьбе с наркоманией и наркобизнесом (МАБНН) в России около 20 млн человек хотя бы раз пробовали наркотики⁵.

Ученые-медики высказывают тревогу, что если 8% населения независимо от региона проживания потребляют наркотики в немедицинских целях, то такое население не имеет будущего, так как ему грозит деградация и вымирание⁶.

Опасность употребления наркотиков заключается не только в том, что причиняется вред здоровью потребителя. Опосредованно, вплоть до пятого поколения может быть причинен вред потомству этих лиц⁷. Употребление наркотиков существенно увеличивает риск распространения венери-

* Доцент кафедры уголовного права и криминологии Саратовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, профессор Академии проблем безопасности, обороны и правопорядка.

¹ В дальнейшем по тексту под наркотиками понимаются наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги.

² См.: Прохорова М.Л. Наркотизм: социально-психологические, криминологические и уголовно-правовые аспекты. Саратов, 2001; Майоров А.А., Малинин В.Б. Наркотики: преступность и преступления. СПб., 2002; Клименко Т.М. Особенности квалификации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Саратов, 2003; Andrew Osborne, 'Russia's youth faces worst crisis of homelessness and substance misuse since second world war', British Medical Journal 330/1328 (11 June 2005); Батлер Уильям Э. Наркотики и ВИЧ/СПИД в России: правовое положение программ снижения вреда в России. М., 2006.

³ Аналитический обзор. Тенденции незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации. Обзор подготовлен сотрудниками регионального представительства управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций по России и Белоруссии (УНП ООН): Ф. Мирелла, В. Ибрагимов, И. Екабсоне, Э. Лайберн, К.Вышинский. М., 2007.

⁴ Там же.

⁵ Анализ тенденций незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации за 2006 г. М., 2007.

⁶ См.: Батлер Уильям Э. Указ. соч. С. 16.

⁷ См.: Шабанов П.Д. Основы наркологии. СПб., 2002. С. 213.

ческих заболеваний, ВИЧ/СПИДа. Так, в 2006 г. количество новых случаев заражения ВИЧ через потребление инъекционных наркотиков по сравнению с другими путями передачи инфекции составило 68%⁸.

Не может не вызывать серьезной тревоги тот факт, что с 2004 г. около 50% потребителей составляют женщины, а возраст потребителей по сравнению с 1995 г. снизился с 17 до 11 лет⁹.

Феномен наркомании и вызываемые ею проблемы представляют серьезную угрозу здоровью и безопасности людей. Поэтому особенно остро встают вечные вопросы: Что делать? Как относиться к наркотикам? Как остановить распространение наркомании?

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ как важнейшая межгосударственная и правовая проблема в России регламентируется соответствующей правовой базой, основу которой составляют Конституция РФ, федеральные законы и нормативные акты.

Сложность изучения наркомании и мер борьбы с данным негативным социальным явлением состоит прежде всего в том, что она относится к сфере сразу нескольких наук, каждая из которых исследует свой аспект этой проблемы. Между тем практическое решение требует скоординированных усилий специалистов различных направлений. Здесь мало довольствоваться рамками только одной науки, мало быть только врачом, юристом, психологом, криминалистом или социологом, нелишне обладать наиболее полной информацией, знать слабые стороны и уязвимые точки, а также уметь выбирать в нужный момент правильную стратегию противоборства с наркоманией. И только тогда можно надеяться на победу.

Правотворческая и правоприменительная деятельность становится эффективной только в тех случаях, как показывает исторический опыт, когда в этих процессах приоритетное место занимает сознательное, организующее творчество и нравственные начала. Эффективность применения той или иной нормы права будет зависеть от того, в какой степени осмысленное, сознательное отношение общества и индивидов к праву ведет к необходимому правовому состоянию общества, к появлению новых правовых норм, в какой степени нравственность находит отражение в нормах права. Таким образом, правовое бытие общества отражает уровень правового сознания людей и их отношение к тем или иным негативным социальным явлениям.

Глобальное разрушение всех систем государства, снижение темпов производства, прогрессирующий нигилизм в правовой и духовно-нравственной сферах нередко приводят к девиантному поведению лиц, особенно подростков и молодежи. Незаконное потребление наркотиков является разновидностью девиантного поведения, т.е. противоречит существующим правилам поведения, господствующим общественным отношениям, входит с ними в конфликт и по этой причине представляет опасность для установившегося общества и запрещено на территории Российской Федерации.

Незаконное потребление наркотиков обладает повышенной степенью общественной опасности, которая предопределяется тремя аспектами — медицинским, социальным, правовым.

На протяжении нескольких лет незаконное потребление наркотиков оценивалось либо как преступление, либо как правонарушение. С 1991 го-

⁸ Аналитический обзор.

⁹ Состояние преступности в России. Январь—декабрь 2006. М., 2007. С. 52.

да данное деяние признается правонарушением, ответственность за которое предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях (ст. 6.9). При этом размер потребляемых лицом наркотиков и длительность потребления не влияют на виды наказаний по КоАП РФ. Таким образом, лицо, незаконно потребляющее наркотики, подлежит наказанию, хотя наркомания и считается заболеванием.

Если потребитель для поддержания своего организма на определенном уровне (наркоманам, т.е. лицам, регулярно потребляющим наркотики и имеющим стойкую физическую и психическую зависимость от указанных средств или веществ, наркотик нужен даже не для достижения эйфорического эффекта, а просто, чтобы выжить) совершает ряд действий без цели сбыта, его деяние признается уже не правонарушением, а преступлением (ст. 228 УК РФ).

С одной стороны, ради обеспечения потребителя наркотиками функционирует система нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ, но, с другой стороны, потребитель — не самое опасное звено в этой системе, наибольшую опасность представляют лица, сбывающие наркотики. Они не только снабжают ими людей, уже ставших потребителями, усугубляя их пристрастие, но и «подготавливают» новых в целях расширения рынка сбыта. Являясь «пропагандистами» потребления наркотиков, лица, их сбывающие, играют главную роль в организации нелегального оборота этих средств и веществ.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации»¹⁰ не только значительно криминализировал деяния, совершаемые без цели сбыта наркотиков, но и неоправданно сократил перечень незаконных действий с наркотиками в целях сбыта, перенес акцент со сбытчиков на потребителей наркотиков.

В настоящее время практически отсутствует эффективная система мер борьбы с наркоманией как заболеванием. Потребители наркотиков¹¹ могут проходить лечение добровольно, а не в принудительном порядке, как было ранее. Если лицо совершит преступление в состоянии опьянения, то это не признается обстоятельством, отягчающим или смягчающим наказание (ст. 23 УК РФ).

Если же потребитель совершает ряд незаконных действий с наркотиками без цели сбыта в крупном или особо крупном размере, его деяние признается преступлением средней тяжести или тяжким (ст. 228 УК РФ). Нельзя избавить потребителя от наркозависимости, назначая уголовное наказание за деяния, совершенные без цели сбыта наркотиков, в виде штрафа и лишения свободы (санкции включают также и исправительные работы) без лечения от наркомании, не предусматривая соответствующего лечения.

Уголовное законодательство Российской Федерации в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, как представляется, не только нарушает права человека, но и ряд норм, предусматривающих ответственность за преступления, предметом которых являются наркотики, противоречат

¹⁰ СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4848.

¹¹ В дальнейшем по тексту под потребителями понимаются лица, в немедицинских целях регулярно или эпизодически потребляющие наркотики.

общей теории уголовного права. Деяния, связанные с незаконным потреблением наркотиков, представляют собой оконченную деятельность, а деяния по приобретению, хранению, изготовлению, переработке, перевозке без цели сбыта указанных средств и веществ — неоконченную деятельность, т.е. приготовление к потреблению. Согласно теории уголовного права ответственность за оконченное преступление всегда более суровая, чем за неоконченную деятельность (ст. 66 УК РФ).

Тем не менее ответственность за незаконное потребление наркотиков предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях (ст. 6.9), а за действия без цели сбыта наркотиков — Уголовным кодексом (ст. 228). Получается, что, признавая наркоманию заболеванием, действия с «лекарствами» для потребителя признаются деяниями с повышенной степенью общественной опасности. На наш взгляд, это не совсем правильно. Если деяние совершается без цели сбыта, то опасность угрожает либо потребителю, либо его потомству.

Можно возразить, что действия, совершаемые без цели сбыта наркотиков, являются составной частью незаконного оборота наркотиков и подлежат уголовной репрессии, учитывая степень общественной опасности этого вида деяний. В таком случае следует установить уголовную ответственность за незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях с назначением наказаний, не связанных с лишением или ограничением свободы, но обязательным лечением от наркомании или токсикомании.

Предлагаем новую редакцию статьи 228 Уголовного кодекса РФ:

«**Статья 228.** Незаконное потребление, приобретение, хранение, транспортировка, изготовление или переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

1. Незаконное потребление в немедицинских целях наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов —

наказывается обязательными работами на срок от 200 до 240 часов либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет с назначением принудительного лечения от наркомании или токсикомании.

2. Незаконное приобретение, хранение, транспортировка, изготовление или переработка без цели сбыта в крупном или особо крупном размере наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов —

наказывается обязательными работами на срок 240 часов либо исправительными работами на срок 2 года с назначением принудительного лечения от наркомании или токсикомании.

3. В случае злостного уклонения от лечения наркомании или токсикомании лицо, незаконно потребляющее указанные средства или вещества, —

наказывается лишением свободы на срок от 1 года до 2 лет с назначением принудительного лечения от наркомании или токсикомании.

Примечание:

1. Лицо, незаконно потребляющее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, освобождается от уголовной ответственности в случае добровольного лечения от наркомании или токсикомании.

2. Лицо, оказывающее активную помощь следствию в раскрытии или пресечении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, избавлении лиц их совершивших, обнаружении имущества, добытого преступным путем, ос-

вобождается от уголовной ответственности с обязательным лечением от наркомании или токсикомании».

В заключение хотелось бы еще раз отметить:

- наркомания в медицинском аспекте – это заболевание, подлежащее лечению либо добровольно, либо в принудительном порядке;
- наркомания в социальном и правовом аспектах – это негативное социальное явление, подлежащее правовому регулированию;
- уголовно наказуемые действия с наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами без цели сбыта не могут включать виды наказаний, связанных с ограничением или лишением свободы;
- незаконные действия без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов должны включать помимо наказания, не связанного с ограничением или лишением свободы, принудительное лечение от наркозависимости;
- в целях выявления и предупреждения наркомании необходимо проводить регулярные экспресс-тесты в учебных заведениях, особенно в высших, высших специальных и военных училищах.

Для повышения эффективности борьбы с наркоманией необходимо значительно расширить перечень незаконных действий, совершаемых в целях сбыта наркотиков, и установить повышенную ответственность за организацию и активное участие в незаконном обороте наркотиков. Предложенные меры помогут, как представляется, предупредить развитие наркомании, обеспечить раскрытие творческого потенциала каждой личности, стабильное развитие общества и нормальную жизнедеятельность.