

И. И. Басецкий*, **Л. И. Родевич****

Развитие законодательства Республики Беларусь об участниках уголовного процесса

Результаты нашего исследования свидетельствуют, что становление института участников уголовного процесса связано с законодательством Великого княжества Литовского (статуты ВКЛ 1529, 1566 и 1588 гг.), российским законодательством (артикулами Петра I). Он получил развитие в нормативных правовых актах судебной реформы в России 1864 г. (прежде всего, в Уставе уголовного судопроизводства), но как общепризнанный институт субъектов и участников уголовного процесса он сложился в советский период.

Постановлением ЦИК СССР от 31 октября 1924 г.¹ утверждены Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик, в которых определен порядок производства уголовных дел в судебных учреждениях Союза ССР и военно-судебных учреждениях. На основании и в развитие указанных основ издавались законы союзных республик. Значительное внимание уделено в Основах субъектам уголовного процесса, обладающим властными полномочиями. В частности, в п. 4 закреплено, что уголовное преследование возбуждается прокуратурой, судебными и иными органами Союза ССР и союзных республик. «Прокурор, следователи, судьи и органы дознания обязаны принимать к производству все заявления государственных органов, общественных организаций и частных лиц о преступлениях»².

Установлено, что порядок возбуждения уголовного преследования определяется законодательством союзных республик, а порядок возбуждения дел «особой важности и персональной подсудности членов Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР»³, дел по обвинению высших должностных лиц Союза ССР в преступлениях по должности и иных дел, подсудных Верховному суду СССР, а равно дел, подсудных военным трибуналам, определяется в порядке общесоюзного законодательства⁴.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 августа 1926 г. принято, а затем утверждено сессией ЦИК СССР III созыва 17 февраля 1927 г.⁵ Положение о военных трибуналах и военной прокуратуре.

* Профессор кафедры ОРД Академии МВД Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист республики.

** Кандидат юридических наук, доцент, докторант Академии МВД Республики Беларусь.

1 Собрание законодательства СССР. 1924. № 24. Ст. 206.

2 Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик 1924 г. // Уголовно-процессуальное законодательство СССР и союзных республик: основные законодательные акты / под ред. Д. С. Карева. М., 1957. С. 7.

3 В подстрочнике указано, что в настоящее время, т.е. в момент опубликования основ и в дальнейшем Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР. В главе 49 действующего УПК также предусмотрено производство по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц, перечисленных в ст. 468¹.

4 Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик 1924 г. С. 7.

5 Собрание законодательства СССР. 1927. № 12. Ст. 128.

Законом о судоустройстве СССР, союзных и автономных республик (Принят Верховным Советом СССР 16 августа 1938 г.)⁶ установлены народные суды (народные судьи и народные заседатели), краевые⁷, областные, окружные суды и суд автономной области, верховный суд автономной и союзной республик, а также специальные суды СССР (линейные суды железнодорожного транспорта, линейные суды водного транспорта)⁸. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 июня 1953 г. они были объединены в транспортные суды, а затем Постановлением ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. Объединенное государственное политическое управление СССР как самостоятельный орган упразднен и передан в состав Народного комиссариата внутренних дел СССР. Указом президиума Верховного Совета СССР от 14 августа 1954 г. в составе верховных судов союзных и автономных республик, краевых, областных судов и судов автономных областей образованы президиумы. Прокурору СССР законом, принятым Верховным Советом СССР 18 марта 1946 г., присвоено наименование Генерального прокурора СССР⁹.

В связи с принятием Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик, изменениями и дополнениями, внесенными ЦИК и СНК БССР, Народным комиссариатом юстиции БССР, в 1927 г. переиздан Уголовно-процессуальный кодекс БССР 1923 г.¹⁰ В частности, Постановление ЦИК и СНК БССР от 10 ноября 1927 г. исключило из Кодекса все, что относилось к органам военной юстиции, поэтому в ч. 1 ст. 1 УПК БССР 1927 г. записано, что порядок производства уголовных дел в военных трибуналах, действующих на территории БССР, и пределы применения военными трибуналами, военными следователями и военной прокуратурой норм настоящего Кодекса определяются общесоюзным законодательством, в частности Положением о военных трибуналах (приложение 1).

В анализируемом УПК участники уголовного процесса специально не выделены, не предусмотрена и их классификация. Только из содержания статей Кодекса видно, какие органы, должностные и иные физические лица могли стать участниками уголовного процесса. Среди судебных учреждений значатся народные суды, дежурные камеры народного суда¹¹, окружные суды, Верховный Суд, военные трибуналы.

Процессуальными фигурами, обладающими властными полномочиями, являлись прокурор (в том числе военный), следователь (в том числе военный), орган дознания, народный судья.

Аналогично решены указанные вопросы и в УПК РСФСР этого периода.

УПК БССР 1927 г. оперировал понятием «следственный участок» (глава X). Согласно ст. 123 УПК следователь производил предварительное следствие по преступлениям, совершенным в границах его участка, но

⁶ Ведомости Верховного Совета СССР. 1938. № 11.

⁷ Функции губернских судов перешли к областным (краевым) судам. (См.: Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик 1924 г. С. 9).

⁸ Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик 1924 г. С. 20–23.

⁹ Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик 1924 г. С. 22–23.

¹⁰ СУ БССР. 1923. № 4. Ст. 41.

¹¹ Согласно ст. 360 УПК рассмотрение дел в дежурных камерах производилось народным судьей и двумя народными заседателями. В дежурные камеры в соответствии со ст. 361 УПК направлялись все те дела о задержанных обвиняемых, которые, по мнению органов, произведших задержание, не требуют особого расследования, по которым обвиняемые признали себя виновными.

если место совершения преступления было неизвестно, то предварительное следствие производилось тем следователем, на участке которого обнаружено преступление или где проживает виновный.

Предполагаемый виновный мог стать обвиняемым, а пострадавший — потерпевшим, частным обвинителем. При этом чаще всего проявлялись процессуальные фигуры гражданского истца и гражданского ответчика, представителя интересов этих лиц, защитника. В ходе предварительного следствия (дознания) и в судебном заседании могла использоваться помощь и экспертов, привлекались в качестве свидетелей лица, которые давали соответствующие показания.

Обвинение на суде поддерживалось согласно ст. 8 УПК прокуратурой и другими указанными в законе должностными лицами, а также уполномоченными на то представителями общественных организаций рабочих и трудового крестьянства. Потерпевшему и другим частным лицам, которым предоставлено право обвинения, а равно гражданскому истцу и гражданскому ответчику предоставлялось право иметь на суде представителей своих интересов.

Обвиняемым предоставлялось право иметь при производстве дела в суде защитников. К защите допускались также «представители общественных организаций рабочих и трудового крестьянства и другие указанные в настоящем Кодексе лица» (ст. 8а УПК).

В статье 23 УПК БССР 1927 г. отмечалось, что содержащиеся в настоящем Кодексе термины, имеют, если нет особых указаний, следующие значения: «под словом “суд” понимаются, согласно ст. 3 ч. 1 УПК, народные суды, окружные суды, Верховный Суд.

2. Под словом “судья” понимаются народные судьи и народные заседатели, председатель и члены окружных судов, председатель и члены Верховного Суда.

4. Под словом “прокурор” понимаются Прокурор Республики, помощники Прокурора Республики, окружные прокуроры и их помощники, состоящие при Верховном суде и Народном комиссариате юстиции.

5. Под словом “следователь” понимаются участковые следователи, старшие следователи при окружных прокурорах и следователи по важнейшим делам при Народном комиссариате юстиции.

6. Под словом “стороны” понимаются прокурор, поддерживающий в процессе обвинения, гражданский истец и представители его интересов, обвиняемый, его законные представители и защитники, потерпевший в тех случаях, когда ему предоставлено право поддерживать обвинение и представители его интересов.

7. “Законные представители” означают — родителей, опекунов, представителей тех учреждений и организаций, на попечении которых находится данное лицо.

8. Под словом “близкие родственники” понимаются муж, жена, отец, мать, сыновья и дочери, родные братья и сестры. <...>

12. Под словом “суд первой инстанции” понимаются народный суд, судебные отделения окружного суда и судебные коллегии Верховного Суда.

Под словами “суд второй инстанции” понимаются кассационные отделения окружного суда и кассационные коллегии Верховного Суда»¹².

¹² Уголовно-процессуальный кодекс БССР 1927 г. С алфавитно-предметным указателем. Мн., 1927. С. 10–11.

Из смысла ст. 177 УПК 1927 г. вытекает, что при обыске и выемке присутствуют понятые и люди, занимающие помещение, где производятся обыск и выемка.

Надо полагать, что в процессах того периода принимали также участие переводчики, секретари судебного заседания и другие, не указанные в УПК, лица.

С 1 апреля 1961 г. порядок производства по уголовным делам на территории Белорусской ССР определялся Основами уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик 1958 г., другими законами Союза ССР и Уголовно-процессуальным кодексом Белорусской ССР от 29 декабря 1960 г.¹³

Как и в прежнем УПК, обязанность возбуждения уголовного дела и раскрытия преступления возлагается на суд, прокурора, следователя и орган дознания в пределах их компетенции (ст. 3 УПК). Помимо этого, общее представление об участниках уголовного процесса дает ст. 22 «Разъяснение некоторых наименований, содержащихся в настоящем Кодексе»:

«1) “Суд” – Верховный Суд СССР, Верховный Суд Белорусской ССР, областные суды, районные (городские) народные суды, военные трибуналы;

2) “Суд первой инстанции” – суд, уполномоченный постановить приговор по делу;

3) “Кассационная инстанция” – суд, рассматривающий в кассационном порядке дела по жалобам и протестам на приговоры и определения суда первой инстанции и постановления судьи, не вступившие в законную силу;

4) “Надзорная инстанция” – суд, рассматривающий в порядке судебного надзора дела по протестам на приговоры, определения, вступившие в законную силу;

5) “Судья” – народный судья, председатель, заместитель председателя, член суда, народный заседатель;

6) “Прокурор” – Генеральный прокурор СССР, прокурор Белорусской ССР, прокуроры областей, г. Минска, районные и городские прокуроры, военные, транспортные и другие прокуроры, приравненные к прокурорам областей, районным и городским прокурорам, их заместители и помощники, прокуроры отделов и управлений прокуратур;

6а) “Начальник следственного отдела” – начальник следственного управления, отдела, отделения органов внутренних дел, государственной безопасности и его заместители, действующие в пределах своей компетенции¹⁴;

7) “Следователь” – следователь прокуратуры, следователь органов внутренних дел, следователь органов государственной безопасности¹⁵;

8) “Законные представители” – родители, усыновители, опекуны, попечители обвиняемого или потерпевшего, представители учреждений и организаций, на попечении которых находится обвиняемый или потерпевший;

¹³ Уголовно-процессуальный кодекс Белорусской ССР // Уголовно-процессуальное законодательство СССР и союзных республик. М., 1957. С. 145–188.

¹⁴ В действующем УПК в ст. 35 он называется вполне обоснованно «начальник следственного подразделения».

¹⁵ В ст. 36 действующего УПК установлено, что следователем является должностное лицо прокуратуры, органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований Комитета Государственного контроля Республики Беларусь, осуществляющее в пределах его компетенции предварительное следствие.

9) «Близкие родственники» – родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, а также супруг»¹⁶.

Из смысла указанной и других статей УПК 1960 г. вытекает, что субъектами уголовного процесса (уголовно-процессуальной деятельности), наделенными властными полномочиями, являются должностные лица государственных органов: судьи и народные заседатели; прокурор, надзирающий за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия; прокурор, поддерживающий обвинение в суде; следователь и лицо, производящее дознание; начальники органов дознания и следственных подразделений.

В главе 5 УПК 1960 г. указаны следующие участники уголовного процесса: обвиняемый; защитник (адвокат, представители общественной организации в качестве защитника, потерпевший, представители потерпевшего, гражданского истца и гражданского ответчика, гражданский истец, гражданский ответчик.

В отличие от Уголовно-процессуального кодекса Белорусской ССР 1927 г., УПК БССР 1960 г. закрепил следующие принципы правосудия: осуществление правосудия только судом; осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом; коллегиальное и единоличное рассмотрение уголовных дел в судах; независимость судей и подчинение их только закону: гласность судебного разбирательства; обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту; всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела и др. Однако в тот период не удалось закрепить принцип разделения процессуальных функций, характерный для состязательного процесса. Л. Л. Зайцева права, что «для своего времени УПК 1960 г. явился серьезным шагом вперед»¹⁷.

Этот вывод относится и к институту участников уголовного процесса: 1) расширена и конкретизирована глава «Суд и подсудность», определен порядок рассмотрения судьями уголовного дела; 2) закреплены полномочия следователя и органов дознания, с одной стороны, а с другой – права обвиняемого, обязанности и права защитника. Согласно УПК 1960 г. «суд, прокурор, следователь и лицо, производящее дознание, обязаны были разъяснять участвующим в деле лицам их права и обеспечить возможность осуществления этих прав» (ст. 60).

Исключительно важным и своевременным явилось введение в УПК статей, связанных с мерами безопасности, применяемыми к участникам процесса и членам их семей (ст. 60²–60¹²)¹⁸.

УПК 1960 г. за годы своего существования претерпел множество других изменений и дополнений. Они неизбежно возникали в реальной практике, которая регулярно изучалась и обобщалась, исследовалась учеными-процессуалистами.

Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Белорусской ССР, например, представлял собой не только постатейное разъяснение норм УПК БССР с использованием руководящих постановлений Пленума Вер-

¹⁶ Уголовно-процессуальное законодательство СССР и союзных республик. М., 1957. С. 146–147.

¹⁷ Зайцева Л. Л. Процессуальное законодательство Республики Беларусь: взгляд в прошлое будущее // Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь. Мн., 2001. С. 4.

¹⁸ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1997. № 20. Ст. 352.

ховного суда СССР и Пленума Верховного суда Белорусской ССР, материалов судебной и следственно-прокурорской практики, но и обобщенные результаты научных исследований известных белорусских ученых С. П. Бекешко (комментарии к гл. 11–13 и 19), Н. Н. Гапановича (гл. 7, 14–16, 18, 20–22, 29), А. В. Дулова (гл. 6 и 17), В. Т. Калмыкова (гл. 30, 31 и 35), И. И. Мартинович (гл. 1, 2, 8 и 9), Е. А. Матвиенко (гл. 3–5, 6, 10, 23–28, 32 и 33).

За четыре десятилетия своего существования в УПК 1960 г. неоднократно вносились изменения и дополнения, но пришло время, когда «дальнейшее совершенствование Уголовно-процессуального кодекса с помощью “заплаток” уже не могло дать положительного результата»¹⁹, нужен новый закон. Л. Л. Зайцева впервые в научной публикации справедливо отмечает, что для его разработки был сформирован временный творческий коллектив, в состав которого вошли работники правоохранительных органов и ученые, придерживающиеся различных взглядов и позиций. В работе над проектом принимали участие представители Верховного суда, прокуратуры, коллегии адвокатов, МВД, КГБ, юридического факультета Белгосуниверситета, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Академии МВД²⁰. Кропотливый труд многочисленного авторского коллектива завершился принятием 24 июня 1999 г. Палатой Представителей и одобрением 30 июня 1999 г. Советом Республики Национального Собрания нового Уголовно-процессуального кодекса.

Новый Кодекс был подписан Президентом Республики Беларусь и введен в действие с 1 января 2001 г. Л. Л. Зайцева верно подчеркивает, что «в основу Уголовно-процессуального кодекса положены нормы Конституции Республики Беларусь, международных актов о правах человека, нового Уголовного кодекса, законодательства ряда зарубежных стран. В нем учтены не только новеллы, инкорпорированные в ранее действовавший Уголовно-процессуальный кодекс в последние годы, но и практика их применения.

В новом Кодексе сохранены те положения его предшественника, которые имеют непреходящее значение, обладают постоянными величинами, присущими праву вообще. <...> УПК 1999 г. закрепляет по существу новый тип уголовного процесса, построенный на началах состязательности, уважения чести и достоинства личности, незыблемости конституционных прав и свобод граждан и особой роли суда в их защите. Это означает расширение круга участников процесса, усиление защиты их прав и интересов, возможностей доступа к правосудию как лицу, потерпевшему от преступления, так и лицу, обвиняемому в его совершении, ослабление принципа публичности и усиление принципа диспозитивности»²¹.

В новом УПК, как видим, получил дальнейшее развитие и институт участников уголовного процесса, но не только за счет расширения круга его участников, усиления защиты их прав и интересов.

Новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: 1) устанавливает порядок деятельности органов, ведущих уголовный процесс, а также права и обязанности его участников; 2) установленный УПК по-

¹⁹ Зайцева Л. Л. Указ. соч. С. 4.

²⁰ Авторы настоящей статьи принимали участие в разработке варианта УПК в группе, возглавляемой Генеральным прокурором Республики Беларусь.

²¹ Зайцева Л. Л. Указ. соч. С. 5–6.

рядок производства по материалам и уголовному делу является единым и обязательным для всех органов и должностных лиц, ведущих уголовный процесс, а также для всех других участников уголовного процесса; 3) закрепляет надлежащую правовую процедуру осуществления уголовного процесса, обеспечения законных прав и интересов физических и юридических лиц, которым преступлением причинен физический, имущественный или моральный вред; 4) уголовное преследование и защита лиц, которые подозреваются, обвиняются в совершении предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяний; 5) призван способствовать формированию в обществе уважения к правам и свободам человека и гражданина, утверждению справедливости.

В УПК 1999 г. впервые широко представлены возможные и конкретные участники уголовного процесса в ст. 6 «Разъяснение некоторых понятий и наименований, содержащихся в настоящем Кодексе»: близкие родственники; законные представители, заявитель; лицо, совершившее общественно опасное деяние; лицо, находящееся в международном розыске с целью выдачи; начальник следственного подразделения; орган дознания; орган предварительного расследования, орган уголовного преследования; правопреемник; председательствующий; представители; прокурор; родственники; сторона; сторона обвинения; сторона защиты; суд; суд надзорной инстанции; судья; члены семьи. Кроме того, в п. 49 ст. 6 «Участники уголовного процесса» представлены: судья; прокурор; государственный обвинитель; начальник следственного подразделения; следователь; начальник органа дознания, дознаватель; подозреваемый; обвиняемый; защитник; потерпевший; частный обвинитель; гражданский истец; гражданский ответчик; законные представители и представители; секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания — помощник судьи); свидетель; эксперт; специалист; переводчик; понятой, а также лицо, задержанное либо к которому применена мера пресечения на основании решения об исполнении просьбы органа иностранного государства либо в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи, и иные лица, принимающие участие в уголовном процессе в соответствии с настоящим Кодексом²².

В УПК 1999 г. впервые дана классификация участников уголовного процесса, которые представлены в разделе II «Государственные органы и другие участники уголовного процесса», а в отдельные главы выделены: суд, государственные органы и должностные лица, осуществляющие уголовное преследование; участники уголовного процесса, защищающие свои или предоставляемые права и интересы; иные участники уголовного процесса.

Фактически можно считать в целом завершенным длительный исторический процесс формирования института субъектов и участников уголовного процесса, поскольку в действующем УПК, помимо отмеченного выше, нормативно закреплены: полномочия суда, права и обязанности прокурора, начальника следственного подразделения, следователя, компетенция органов дознания, права и обязанности начальника органа дозна-

²² К ним могут быть отнесены: лица, пострадавшие от преступления; заподозренные; лица, реализовавшие свое право на захват преступника, и другие лица, участвующие в уголовном процессе эпизодически, а также народный заседатель, секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания — помощник судьи).

ния и дознавателя. Даны определения и закреплён правовой статус таких процессуальных фигур, как: подозреваемый; обвиняемый; защитник; потерпевший; частный обвинитель; гражданский истец; гражданский ответчик; законные представители подозреваемого, обвиняемого, лица, совершившего общественно опасное деяние; потерпевшего; гражданского истца; представителя потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика; свидетель; эксперт; специалист; переводчик; понятой.

Весьма полезным и ценным оказалось сохранение в УПК 1999 г. специальной главы 8 «Меры по обеспечению безопасности участников уголовного процесса и других лиц», а также главы 9 «Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по уголовному делу».