

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ПРАВОТВОРЧЕСТВА

А. Н. Соколов*, О. С. Зиберова**

Современное международное законодательство по противодействию торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации: сравнительно-правовой анализ

В третьем тысячелетии развития современной цивилизации мировое сообщество вынуждено признать наличие в большинстве стран мира, в том числе в России, рабства. Рабство — исторически первая и наиболее грубая форма эксплуатации, при которой раб, наряду с орудиями производства, являлся собственностью своего хозяина-рабовладельца. На стадии наиболее отчетливых форм рабства раб не имел никаких прав; лишенный экономического стимула к труду он работал только по прямому физическому принуждению. Особое положение рабов подчеркивалось иногда и внешними признаками (клеймо, ошейник, особая одежда и т. д.).

Зародившись на стадии разложения первобытно-общинного строя, рабство легло в основу рабовладельческого строя. Источники рабства — иноплеменники, захваченные в плен во время войны или предпринимаемых с этой целью операций (набеги, пиратство и т. п.); соплеменники, обращенные в рабство за неуплату долгов, за совершенные преступления и т. д.; естественный прирост рабов; работорговля и пр.¹

Эксперты подсчитали: за два века в Америку из Африки было вывезено двенадцать миллионов рабов, с начала 1970-х годов более 30 млн человек стали жертвами торговли людьми. По мнению отдельных исследователей, за последние десять лет ежегодно от двух до четырех млн человек превращаются в объекты работорговли и примерно 600—800 тыс. переправляются в другие страны, принося преступным синдикатам гигантскую незаконную прибыль². Весомую часть от всех рабов составляли и составляют женщины — сексуальные рабыни и наложницы.

Россия же ежегодно поставляет за рубеж более 30 тыс. женщин в возрасте от 18 до 34 лет. В то же время представители некоммерческих организаций полагают, что ежегодно из страны вывозится не менее 150 тыс. молодых женщин и девушек в возрасте до тридцати лет. Число же россиянок, находящихся в течение последних лет в сексуальном рабстве за пределами своей страны, стабильно составляет 500 тыс. человек³. Все эти факты свидетельствуют о том, что борьба с рабством, торговлей людьми является весьма и весьма актуальной проблемой. Как осуществляется борьба с этим злом в международном плане, и регламентируется в настоящей статье.

С развитием цивилизации и вступлением человечества в новую ее фазу рабство как социальное явление получило резко отрицательную нравственную оценку, которая нашла отражение в целом ряде международно-правовых актов.

* Доктор юридических наук, профессор, академик РАЕН, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, Калининградский юридический институт МВД России.

** Кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры криминалистики, Калининградский юридический институт МВД России.

¹ См.: Коршунова В., Симонов А. Рабы XXI века // Юридический мир. 2005. № 6. С. 36—40.

² См.: Чупрова А. Ю., Глухова А. А. Торговля людьми как угроза экономической безопасности России: учебно-практическое пособие. М., 2007. С. 32.

³ См.: Самтеруйт М. Патология насилия // Эксперт. 2006. № 15. С. 85—87.

Впервые же вопрос о торговле рабами был поставлен на рассмотрение Венского конгресса 1815 г., который принял Декларацию о запрещении торговли рабами и их перевозку, но не объявил эти действия преступными.

Важным шагом в преодолении рабства как транснационального социального явления стал Аахенский конгресс 1818 г., который не только подтвердил запрет на торговлю неграми, но и объявил ее преступной. Однако решения этого конгресса не нашли отражения в уголовном законодательстве государств—участников конгресса, они так и остались декларациями. Реализуя решения Венского и Аахенского конгрессов, Англия, Россия, Франция, Австрия и Пруссия в 1841 г. заключили договор, согласно которому запрещалась перевозка в Америку негров-рабов, а торговля рабами приравнивалась к пиратству, которое в то время уже было уголовно наказуемым.

В 1985 г. на Берлинской конференции 16 государств подписали Генеральный акт о Конго, запретивший использовать бассейн этой реки в качестве рынка чернокожих невольников и их перевозки. Важным шагом в преодолении рабства и работорговли как социального явления стала Брюссельская конференция 1890 г., согласно которой договаривающиеся государства принимали на себя обязательство принять законы, устанавливающие уголовное наказание за насильственное обращение в рабство, то есть признать это деяние преступным по национальному законодательству. Сен-Жерменский договор 1919 г., отменив Генеральный акт Брюссельской конференции 1890 г., провозгласил, что договаривающиеся стороны должны приложить все силы, чтобы полностью ликвидировать рабство и работорговлю. Первым же универсальным международно-правовым актом, направленным на борьбу с рабством и работорговлей, стала подготовленная под эгидой Лиги Наций Конвенция о рабстве, подписанная 25 сентября 1926 г., в том числе и Советским Союзом¹. Подписавшие Конвенцию государства приняли на себя обязательство постепенно и в возможно более короткий срок полностью отменить рабство во всех его формах, а также предотвращать и пресекать работорговлю, принимать законодательные меры и устанавливать строгие наказания за совершение названных запрещенных действий. Однако, как справедливо отмечалось в литературе, Конвенция отразила лишь намерение государств искоренить рабство и не содержала категорического его запрещения².

В 1930 году была подписана Конвенция Международной организации труда № 29 относительно принудительного или обязательного труда, а 15 лет спустя, 8 августа 1945 г. — Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран. Тремя годами позже подписана Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года.

Во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., провозглашалось: «Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах» (ст. 4).

¹ Конвенция определяла рабство как «состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них». Работорговля («торговля невольниками») определялась как всякий акт захвата, приобретения или уступки человека с целью продажи его в рабство, всякий акт приобретения невольника с целью его продажи или обмена, всякий акт уступки путем продажи или обмена невольника, приобретенного с целью продажи или обмена, равно как и вообще всякий акт торговли или перевозки невольников.

² См.: Борьба с рабством и работорговлей в международном праве // Российский следователь. 2005. № 10. С. 18.

После подписания Всеобщей декларации прав человека был принят ряд международно-правовых актов, направленных на противодействие торговле людьми.

Е. Б. Мизулина в качестве критериев, по которым международные акты относятся к документам, направленным на противодействие торговле людьми, выделяет следующие:

1) использование в международном акте понятий «торговля людьми», «работорговля», «торговля детьми», «рабский труд», «принудительный или обязательный труд» и смежных с ними понятий (например, «похищение человека», «незаконная миграция» и т. д.);

2) наличие в нем нормативных положений, т. е. определенных правил поведения (запретов, дозволений, юридических обязанностей), рассчитанных на неоднократное применение¹.

При этом Е. Б. Мизулина выделяет систему норм международного права, направленных на борьбу с торговлей людьми, включающих нормы, содержащиеся в международно-правовых актах, международно-правовые обычаи, общепризнанные принципы права.

В монографии под редакцией Т. С. Волчецкой в параграфе «Международные правовые акты, направленные на борьбу с торговлей людьми» речь идет о международных актах — источниках международного права (международная конвенция, договор, международный обычай, решения международных судов, доктрины и др.)². А. Ю. Чупрова и А. А. Глухова, говоря о международном законодательстве, посвященном противодействию торговле людьми, выделяют параграфы «Международное законодательство о противодействии торговле людьми» и «Ответственность за торговлю людьми в зарубежном уголовном законодательстве»³. Критерием рассмотрения законодательства о противодействии торговле людьми определяется исторический рубеж, за который принята Всеобщая декларация прав человека 1948 г., разделяя таким образом международное законодательство в этой сфере до принятия Декларации и после принятия.

Международное законодательство, направленное на противодействие торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации, рассматривается как неотъемлемая часть общего законодательства, направленного на противодействие торговле людьми. Критерием акцентирования этого аспекта выступает необходимость выделения соотношения международного законодательства, направленного на противодействие торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации, как самостоятельного раздела ввиду того, что нередко при рассмотрении вопросов противодействия торговле людьми подразумевается противодействие торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации. Во многом этот фактор определяет статистика: торговля женщинами с целью оказания сексуальных услуг составляет 92 % от всех иных форм работоторговли⁴.

В последние годы нередко и мужчины, и мальчики становятся предметом работоторговли в этой сфере. Также возникает необходимость выделения торгов-

¹ См.: Мизулина Е. Б. Торговля людьми и рабство в России. Международно-правовой аспект. М., 2006. С. 28–29.

² См.: Торговля людьми в Калининградской области: постановка проблемы, противодействие, профилактика / под ред. Т. С. Волчецкой. Вильнюс, 2007. С. 49.

³ См.: Чупрова А. Ю., Глухова А. А. Торговля людьми как угроза экономической безопасности России. С. 4.

⁴ См.: Предупреждение трэффика: законотворческий и правовой аспекты. Российский и международный опыт / под ред. Л. С. Васильевой. Челябинск, 2006. С. 9.

ли женщинами с целью сексуальной эксплуатации из довольно большого спектра направлений для торговли людьми, имеющих свою специфику и особенности — в целях эксплуатации рабского труда, с целью попрошайничества, браки в целях эксплуатации, с целью принуждения к суррогатному материнству, для трансплантации органов и тканей, с целью незаконного усыновления/удочерения, с целью использования в вооруженных формированиях, использование солдат и заключенных для принудительных работ и другие.

Основанием для выделения этого аспекта выступает рассмотрение торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатацией как транснационального направления преступной деятельности, а потому и меры противодействия преступлениям данной категории должны основываться прежде всего на международном опыте и международном законодательстве.

В этом аспекте можно выделить два основных блока:

1) общее международное законодательство, направленное на противодействие торговле людьми;

2) международное законодательство, направленное на противодействие торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации.

Международное законодательство, нацеленное на противодействие торговле людьми, довольно подробно изучено различными авторами. Рассматривая же особенности расследования торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатацией, стоит остановиться на международном законодательстве, направленном на противодействие торговле женщинами и детьми¹ с целью сексуальной эксплуатации. Хронологию международного законодательства стоит начать вести с XIX в.

Итак, борьба с торговлей женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации началась в форме двусторонних соглашений между Германией и Нидерландами в 1889 г., между Германией и Австрией в 1890 г.

В июне 1899 г. в Лондоне состоялся Международный конгресс по вопросу о торговле женщинами, который в числе принятых положений выразил пожелание о необходимости криминализации этих деяний. Уже тогда его участники констатировали, что наряду с международной торговлей женщинами еще в больших размерах существует возмутительный промысел торговли женщинами внутри каждого государства, в том числе и в России².

Затем торговля женщинами с целью сексуальной эксплуатацией стала предметом обсуждения на международном Конгрессе в Лондоне (1899 г.), на конференции в Париже (1902 г.). Первым же обязательным документом в этой области можно считать Международный договор о борьбе с торговлей белыми рабынями от 1904 г. Однако неэффективность договора вынудила ряд государств подготовить Международную конвенцию о борьбе с торговлей белыми рабынями, согласно которой подлежали наказанию лица, занимающиеся сводничеством. Результатом явилось заключение международных конвенций о пресечении торговли женщинами и детьми (1910 г. Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями; 1919 г. Конвенция о полном запрещении рабства во всех его формах и торговли людьми на море и на суше; 1921 г. Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми; 1923 г. Женевская Конвенция о запрещении обмена,

¹ Чаще всего в законодательстве под понятием «несовершеннолетние девушки» используется термин «дети», в этой связи в рассматриваемом контексте интерес представляет также международное законодательство, направленное на противодействие торговле детьми.

² См.: Мизулина Е. Б. Указ. соч. С. 126.

торговли людьми и пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими; 1926 г. Международная конвенция относительно рабства и 1933 г. Международная конвенция о запрещении торговли совершеннолетними женщинами).

Конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 г. и Международная конвенция о противодействии торговле несовершеннолетними женщинами 1933 г. предусматривали уголовную ответственность для лиц, занимающихся торговлей детьми, а также женщинами, независимо от согласия женщин. Профилактика таких деяний основывалась на лицензировании деятельности по трудоустройству женщин, обеспечении правовой и государственной защиты иммигрирующих детей и женщин¹. Что характерно: в конвенциях используется термин «торговля белыми рабынями». Так, в преамбуле Конвенции 1921 г. сказано: «Желая обеспечить наиболее полным способом пресечение торговли женщинами и детьми, обозначаемой, как „торговля белыми рабами...”»². Это подчеркивало наличие на тот период времени расовых предрассудков. Данный вопрос пытается разрешить Конвенция 1926 г., в преамбуле которой сказано: «Государства, подписавшие Генеральный акт Брюссельской конференции 1889—1890 гг., заявили о своем твердом намерении положить конец торговле невольниками в Африке»³. С этого момента можно считать, что мировое сообщество единодушно шагнуло в сторону демократических взглядов на противодействие торговле женщинами независимо от их национальной или расовой принадлежности.

Итоговым и первым кодифицирующим документом, объединившим основные положения предыдущих соглашений, стала Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, принятая Организацией Объединенных Наций в декабре 1949 г., к которой в 1954 г. присоединился и Советский Союз. Признавая преступными многочисленные формы эксплуатации проституции, Конвенция возложила на договаривающиеся государства обязанность принимать указанные в Конвенции меры, в частности, для пресечения торговли людьми для занятия проституцией и информирования населения об опасности такой торговли. Отличительной особенностью Конвенции является появление новых терминов — вместо ранее применявшихся понятий «торговля белыми рабынями», «торговля совершеннолетними женщинами», «торговля женщинами и детьми» впервые применен термин «торговля людьми»⁴. Также подчеркнута, что криминальный характер имеет именно торговля людьми, преследующая цели проституции и «эксплуатации проституции». Из этого можно сделать вывод: конвенция отождествляла торговлю людьми с вовлечением и эксплуатацией проституции, т. е. воспринимала эти понятия, с одной стороны, как параллельно и неотъемлемо друг от друга существующие, а с другой — замещающие друг друга. По современным же меркам эти категории требуют отдельного осмысления.

Уголовно наказуемыми согласно Конвенции признавались сводничество, склонение или совращение в целях проституции других лиц, в том числе и с согласия потерпевших; эксплуатация проституции другими лицами, в том числе и с со-

¹ См.: Чупрова А. Ю., Глухова А. А. Торговля людьми как угроза экономической безопасности России. С. 6.

² Международная Конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми, открытая для подписания в Женеве с 30 сентября 1921 по 31 марта 1922 года //URL: <http://pravoby.info> (дата обращения: 20.12.2010).

³ Мизулина Е. Б. Торговля людьми и рабство в России ... С. 258.

⁴ Несмотря на многочисленные положительные стороны Конвенции, определение понятия «торговля людьми» в ней отсутствовало.

гласия потерпевших (ст. 1); содержание, управление, финансирование или участие в финансировании домов терпимости; аренда недвижимости для занятия проституцией (ст. 2), а равно покушение на совершение одного из этих действий либо осуществление подготовительных действий к ним (ст.ст. 3–4).

Сильной стороной Конвенции 1949 г. выступает ее профилактическая направленность. В ней сделан акцент на следующие положения, адресованные государствам, ее подписавшим: «Каждая сторона в настоящей Конвенции учреждает и содержит орган, которому поручается координация и централизация результатов расследования предусмотренных в настоящей Конвенции преступлений» (ст. 14); «Издавать все необходимые постановления для защиты иммигрантов и эмигрантов и в особенности женщин и детей в пунктах их прибытия и отправления, а также во время их следования; принимать меры для соответствующего оповещения населения об опасностях упомянутой торговли; принимать надлежащие меры для обеспечения наблюдения за железнодорожными станциями, авиапортами, портами и другими общественными местами, а также на пути следования, для предупреждения международной торговли людьми, преследующей цели проституции; принимать все необходимые меры в целях уведомления соответствующих властей о прибытии лиц, которые по имеющимся сведениям являются главными виновниками, соучастниками или жертвами этой торговли» (ст. 17) и некоторые другие.

С момента принятия Конвенции 1949 г. нашей страной этот документ неоднократно критиковался из-за спорности ряда положений, противоречий отечественному законодательству, но тем не менее сыграл огромную роль в формировании прогрессивного законотворческого правосознания, привлек внимание мировой общественности к этой проблеме и стал одним из первых «прочных мостиков» в установлении международного сотрудничества в сфере противодействия торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации.

Ступенью в создании фундамента законодательной базы, направленной на противодействие торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатацией, можно считать дополнительную Конвенцию ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, принятую в Женеве 7 сентября 1956 г.¹ Значимость этой Конвенции выражается в формулировании и толковании понятий «раб», «подневольное состояние», «работорговля»², а также в закреплении институтов и обычаев, сходных с рабством, представляющих собой не что иное, как различные формы рабства («долговая кабала», «крепостное состояние»³, «любой институт или обычай», в силу которых: 1) женщину обещают выдать замуж без права отказа с ее стороны, ее родители, опекун, семья или любое другое лицо или группа лиц за вознаграждение деньгами или натурой;

¹ Вступила в силу 30 апреля 1957 г., ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 февраля 1957 г. и вступила в силу для СССР 30 апреля 1957 г.

² «Любые действия, связанные с захватом, приобретением какого-либо лица или с распоряжением им с целью обращения его в рабство; все действия, связанные с приобретением раба с целью его продажи или обмена; все действия по продаже или обмену лица, приобретенного с этой целью, и вообще всякое действие по торговле или перевозке рабов какими бы то ни было транспортными средствами» (п. «с» ст. 7).

³ Пользование землей, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого другого лица или за вознаграждение, или без такового, и не может изменить это свое состояние.

2) муж женщины, его семья или его клан имеют право передать ее другому лицу за вознаграждение или иным образом; 3) женщина после смерти мужа передается по наследству другому лицу (п. «с» ст. 1); 4) ребенок или подросток моложе 18 лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу за вознаграждение или без такового с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда.

В статье 2 Конвенции обозначено, что страны, подписавшие документ, определяют минимальный брачный возраст, а также устанавливают обязательность добровольного согласия при вступлении в брак обеих сторон. Последние положения, касающиеся женщин, наиболее актуальны для стран с крепким патриархальным устоем и религиозными традициями и стали «первой ласточкой» в улучшении социального и семейного статуса женщин в таких странах. Но устои эти не сломаны и по сей день! Тем не менее обозначенные положения поставили вопрос о необходимости ломки в мировом сознании возможности товарных отношений, применимых к женщинам и детям!

Идеи этой Конвенции продолжил Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г., в ст.ст. 23–24 которого сказано, что ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак. Это положение, воспринимаемое в наши дни как должное, имеет очень важное значение, ведь именно под видом института брака женщина может быть продана в рабство. С другой стороны, рабством для нее может стать брак без ее согласия по договоренности родственников (за «калым» — материальную компенсацию).

Заслуживает внимания и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. В пункте 3 ст. 10 этого Пакта сказано о защите детей от экономической и социальной эксплуатации. Учитывая, что разновидностью этих видов эксплуатации выступает сексуальная эксплуатация, безусловно, этот документ также можно включить в реестр международного законодательства, направленного на противодействие торговле женщинами (в том числе и несовершеннолетними девушками) с целью сексуальной эксплуатации.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин 1967 г. в своей преамбуле признала, что «насилие в отношении женщин является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению положения женщин, и что насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами». В Декларации дана трактовка понятия «насилие в отношении женщин» (ст.1)¹. Заслугой Декларации является также ее мощная превентивная направленность. Так, в ст. 4 Декларации императивно закреплено, что «государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения».

¹ «Любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни».

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г. также возлагает на государства, подписавшие этот документ, обязанность принять соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин. Другим ее достоинством можно выделить понятийное разграничение терминов «торговля женщинами» и «эксплуатация проституции женщин». Недостатком выступает отсутствие в Конвенции критериев разграничения и самих определений данных понятий.

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международно-правового регулирования похищения детей от 25 октября 1980 г. конкретизирует и разграничивает понятия «торговля детьми» и «незаконное перемещение или незаконное удержание детей». Важнейшим направлением данной Конвенции, на наш взгляд, выступает ее направленность на «незамедлительное возвращение детей, незаконно перемещенных в любое из договаривающихся государств либо незаконно удерживаемых». В этой связи можно говорить об определенном правовом пространстве, в сфере деятельности которого — быстрое и продуктивное решение «детских» текущих вопросов, в том числе возникающих и при противодействии торговле несовершеннолетними девушками с целью сексуальной эксплуатации.

Конвенция — это правовой документ высокого международного стандарта. В нем ребенок провозглашен полноценной и полноправной личностью, самостоятельным субъектом права, признается право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному и духовному, нравственному и социальному развитию. Несомненно, этот документ существенно дополняет законодательную базу противодействия торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации, защищая наиболее уязвимую ее часть — несовершеннолетних девушек. Ведь дети еще не имеют четкого представления о масштабах и о грозящей им опасности, потому и нуждаются в высокопоставленной профилактической работе и эффективных юридических рычагах защиты.

Конвенция о правах ребенка использует такие понятия, как эксплуатация ребенка, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке (п. 1 ст. 19); экономическая эксплуатация ребенка (п. 1 ст. 32); сексуальная эксплуатация и сексуальное совращение ребенка (ст. 34); эксплуатация детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике (п. «б» ст. 34); эксплуатация детей в порнографии и порнографических материалах (п. «с» ст. 34); похищение детей (ст. 35); торговля детьми или их контрабанда в любых целях и в любой форме (ст. 35); другие формы эксплуатации ребенка, наносящие ущерб любому аспекту благосостояния ребенка» (ст. 36). Следует заметить, однако, что Конвенция не дает определения этих понятий.

Относительно правовых норм, заложенных в данной Конвенции применительно к борьбе с торговлей несовершеннолетними женщинами, можно сделать следующие выводы: 1) запрещаются любые формы эксплуатации ребенка, в том числе экономическая и сексуальная эксплуатация; 2) к формам сексуальной эксплуатации относятся: сексуальное злоупотребление со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке (п. 1 ст. 19); склонение или принуждение ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности, эксплуатация детей в проституции, эксплуатация детей в порнографии

и порнографических материалах; эксплуатация детей в другой незаконной сексуальной практике (ст. 34); 3) понятия «сексуальная эксплуатация» и «сексуальное совращение» ребенка различаются; 4) вводится понятие «контрабанда детьми»; 5) запрещается торговля детьми в любых целях¹.

Конвенцию о правах ребенка можно по праву считать знаковым документом, объединившим многие институты, необходимые для эффективного противодействия торговле детьми, в том числе и с целью сексуальной эксплуатации.

Подкрепляет идеи защиты детства в рассматриваемом ракурсе также Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 1993 г.² Приоритетная цель данной Конвенции — предотвращение похищения, продажи детей или торговли ими, совершаемой под видом усыновления. Этой же цели служит и Римский статут Международного уголовного суда³, в котором в ст. 7 определены деяния, относящиеся к «преступлениям против человечности». В их числе — обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести. Хочется отметить, что в рамках всемирного противодействия торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации признание деяний, перечисленных в указанной статье, имеет важное статусное значение и поднимает эту проблему, а также возможные пути ее решения на весьма высокий международный уровень. Но Россией эти документы пока не ратифицированы, что является, безусловно, минусом.

Такое же положение дел сохраняется и для Факультативного протокола № 2 к Конвенции ООН о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. А ведь в этом документе даются определения понятий «торговля детьми», «детская проституция», «детская порнография», а также закреплен перечень деяний, подлежащих криминализации. Среди них: «предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью его сексуальной эксплуатации, либо передачи органов ребенка за вознаграждение, либо использование ребенка на принудительных работах; неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления, которые должны рассматриваться как акты „торговли людьми” (ст. 3); предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции (п. „б” ст. 3); производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение в вышеупомянутых целях детской порнографии (п. „с” ст. 3); покушение на совершение любого из перечисленных деяний, а также пособничество или соучастие в их совершении (п. „з” ст. 3)».

К порнографии Факультативный протокол относит любое изображение какими бы то ни было средствами ребенка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребенка главным образом в сексуальных целях (ст. 2). Эти институты существенно обогащают юридическую базу, направленную на противодействие торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации, потому ратификация этого документа нашим государством представляется немаловажной.

¹ См.: Мизулина Е. Б. Торговля людьми и рабство в России ... С. 55–56.

² Принята на Гагской конференции по международному частному праву 29 мая 1993 г. и вступила в силу 1 мая 1995 г. Россия подписала Конвенцию 7 сентября 2000 г.

³ Принят 17 июля 1998 г., вступил в силу 1 июля 2002 г. Россия подписала Римский статут.

Юридически же обязательное международное определение понятия торговли людьми и эксплуатации содержится в Протоколе № 2 «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» от 15 ноября 2000 г.¹

Торговля людьми согласно Палермскому протоколу определяется как осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения либо подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает как минимум эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов (ст. 3). Таким образом, эксплуатация одновременно составляет и цель торговли людьми, и сущность рабства или иного подневольного состояния, сходного с рабством. Значит, граница между торговлей людьми и обращением в рабство, рассматриваемыми в международном праве как самостоятельные преступления, носит весьма условный характер.

В Протоколе оговаривается, что согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в ст. 3, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в этой статье. Права ребенка (лица, не достигшего восемнадцати лет) охраняются более строго. Вербовка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются торговлей людьми даже в том случае, если они не связаны с применением каких-либо средств воздействия, перечисленных в ст. 3.

Важным аспектом выступает обозначение термина «ребенок», что принципиально важно при определении статуса жертвы. Так, в ст. 3 Протокола дается трактовка этого понятия: «ребенок» означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста. Особый интерес в протоколе представляет ст. 9, посвященная предупреждению торговли людьми, где, в частности, обозначено, что государства—участники принимают и совершенствуют меры воздействия на социально-культурные и нравственные факторы, способствующие торговле людьми, где наиболее уязвимой категорией жертв выступают женщины и дети.

Некоторые эксперты говорят об отсутствии на сегодняшний день универсального документа, охватывающего все аспекты торговли людьми. Однако успех Палермского протокола во многом связан с содержанием в нем широких по содержанию определений и одновременно детального описания отдельных вопросов, в том числе и по сексуальной эксплуатации. Это — безусловный плюс.

Палермский протокол определил грань между торговлей людьми как общее понятие, а также выделил отдельное направление торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации. До этого нередко шло отождествление торговли людьми как принуждение женщин к оказанию сексуальных услуг.

Для принятия эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху необходим всеобъемлющий международный подход, включая сотрудничество, обмен информацией и другие надлежащие меры, в том числе и социально-экономические, на национальном, региональном и международном уровнях. В 2000-м году был принят Протокол против незаконного

¹ Палермский протокол принят Резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 ноября 2000 г. на 62-м пленарном заседании сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. В Протоколе дается трактовка таких понятий, как «поддельный документ на въезд/выезд или удостоверение личности», «незаконный въезд», «незаконный ввоз мигрантов» и другие. Особенно отмечено положение женщин и детей как наиболее незащищенной категории: «При применении положений настоящей статьи государства—участники принимают во внимание особые потребности женщин и детей» (ст. 16).

В ситуации, когда покупателями являются иностранные граждане, методика расследования торговли женщинами осложняется; она должна сочетаться с методикой расследования преступлений, совершаемых иностранными гражданами. Успешное расследование по делам данной категории в таких случаях невозможно без тесного взаимодействия органов следствия двух или более стран. Оно необходимо, в частности, при выезде иностранного гражданина из России после приобретения ребенка. Розыск такого преступника, его выдача, освобождение потерпевшей и процесс возвращения в Россию, решение процессуальных вопросов, связанных с допросом иностранного гражданина, находящегося в стране своего гражданства, — все эти проблемы требуют согласованных усилий, сотрудничества правоохранительных органов двух или более государств, что невозможно без взаимопомощи этих государств в области борьбы с преступностью вообще и торговлей женщинами в частности на основе норм международного права¹.

Эффективность же действующего международного законодательства, направленного на противодействие торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации как части проблемы торговли людьми, можно отследить только на практике. Одной из таких организаций, деятельность которой направлена на борьбу с различными проявлениями транснациональной преступности, в том числе торговлей женщинами, выступает Интерпол. Сегодня Интерпол обладает широкой сетью представительств, развитой правовой базой и передовым техническим оснащением. Благодаря этим уникальным возможностям раскрываются громкие и опасные преступления, наносятся серьезные удары по криминальным структурам, в том числе трансграничным. Ежегодно задерживается до 7 тыс. преступников, координируется работа международного полицейского сообщества. Интерпол объединяет 187 государств.

Российское национальное центральное бюро взаимодействует практически со всеми странами—членами Организации (самые активные наши зарубежные партнеры — это Германия, США, Литва, Бельгия, Польша, Украина, Чехия).

Активная работа ведется и в России по противодействию торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации. Важность этого института как для России, так и для мирового сообщества подтвердил В. В. Путин на 77-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола.

Международное сотрудничество в сфере противодействия торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации ведется также посредством Европола. Важная составляющая — эффективность сотрудничества стран, объединяющих усилия в рамках борьбы с торговлей женщинами. Немаловажную роль в этом играет оперативность обмена информацией и исполнение запросов. Практика знает немало примеров, в том числе и за рубежом, когда расследование дел этой категории существенно затягивалось и даже приостанавливалось из-за бюрократической волокиты.

¹ См.: *Кушпель Е. В.* Проблемы выявления и расследования торговли несовершеннолетними // Вестник криминалистики. 2006. Вып. 1. С. 74—75.

Так, при расследовании уголовного дела № 50-1-0879-01 (2001 г.) о продаже девушек в Испанию на просьбу допросить собственников клуба, в котором девушек принуждали предоставлять секс-услуги, правоохранительные органы Литвы получили очень короткий протокол допроса с полным отрицанием каких-либо обстоятельств эксплуатации девушек.

Похожая ситуация сложилась при расследовании уголовного дела № 60-1-0589-02 (2002 г.) о продаже девушек в Чехию. Расследование по данным делам было приостановлено. Нередко запросы выполняются слишком долго. Так, просьба о правовой помощи по уголовному делу № 1-195-04/03 в Германию была направлена 19 июня 2002 г., а ответ получен лишь 5 ноября, т. е. через четыре с половиной месяца. Другой пример: при расследовании деятельности международной организованной преступной группы из граждан Албании и Литвы, которые транспортировали в Великобританию девушек из Литвы и перепродавали преступным группам, контролируемым лицами албанской национальности (уголовное дело № 50-1-855-04), прокурор ожидал ответа два года. В ситуации, когда начато расследование уголовного дела, часть подозреваемых арестована и для доказывания их вины требуется информация от зарубежных коллег, столь долгое ожидание недопустимо¹.

Для решения таких проблем, в том числе и при построении международного сотрудничества, где одной из сторон выступает Россия, можно использовать опыт Литовской Республики. Так, для оперативного получения информации Литовского бюро в Европоле имеется прямой выход к национальным базам данных Департамента полиции при МВД Литовской Республики и других правоохранительных органов. А при необходимости собрать данные о лицах, подозреваемых в торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации, сотрудничество строится в виде просьб о правовой помощи или создания совместных следственных групп².

Общеприняты четыре основные формы международного сотрудничества:

а) экстрадиция;

б) подача и исполнение письменного ходатайства в соответствии с договорами о правовой взаимопомощи с целью выполнения таких действий, как обыск, допрос свидетелей, получение документальных доказательств и т. п.;

в) запрос одного компетентного учреждения другому, касающийся наличия доказательных фактов или других связанных с ними вопросов, перед подачей официального письменного ходатайства;

г) запросы одного компетентного органа другому о предоставлении такой оперативной помощи, как наблюдение, официальные поставки, перехваты и т. д.³

Применительно к расследованию фактов эксплуатации рабского труда проституток мировая практика выработала свои рекомендации. Тех женщин, которые собираются добровольно отправиться за границу с помощью настоящих документов (или уже уехали), необходимо убедить остаться (или вернуться). При этом им

¹ См.: Крикшюнас Р., Бурда Р. Механизм сотрудничества правоохранительных органов Литвы с зарубежными странами при расследовании торговли людьми // Вестник криминологии. 2007. Вып. 4. С. 20–21.

² Эта процедура в Литве регламентируется Уголовно-процессуальным кодексом и приказом Генерального прокурора «Рекомендации по созданию международных совместных следственных групп и их деятельности».

³ См.: Особенности предотвращения и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми / под ред. И. Ч. Шушкевича. М., 2008. С. 159.

важно объяснить, что правоохранительные органы соответствующих стран будут извещены о целях их пребывания в стране и поэтому «путешествие» (или дальнейшее пребывание в другой стране) теряет всякий смысл¹.

Российская Федерация подписала и ратифицировала довольно большой пакет международных законодательных актов, направленных на противодействие торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации. С этого момента они стали неотъемлемой частью законодательства нашей страны. На основе их в Уголовный кодекс РФ внесены статьи 127.1 «Торговля людьми» и 127.2 «Использование рабского труда»; 20 августа 2004 г. был принят Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»², который должен применяться для защиты жертв и свидетелей торговли людьми.

Правовое поле, позволяющее противодействовать торговле людьми, в том числе женщинами с целью сексуальной эксплуатации, в нашей стране создано. Но в том качестве, в котором оно существует в настоящее время, его явно недостаточно для эффективного расследования преступлений данной категории и оказания продуктивной юридической, психологической и иных видов помощи жертвам и свидетелям преступлений рассматриваемой категории. Во многом это связано с тем, что ряд международных документов наша страна подписала, но так и не ратифицировала, а в подписании отдельных не участвовала вовсе. Это в определенной мере тормозит развитие отечественного законодательства к новому качественному уровню.

Таковы плюсы и минусы международного законодательства по противодействию торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации.

¹ См.: Особенности предотвращения и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми / под ред. И. Ч. Шушкевича. С. 159.

² Собрание законодательства РФ. 2004. № 34. Ст. 3534.