

Понятие и структура государственно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина

Термин «механизм» обычно обозначает систему, внутреннее устройство, определяющее порядок какого-либо вида деятельности, процесса¹. Являясь по существу техническим², понятие механизма давно вошло в широкое употребление в сфере гуманитарных, в том числе и юридических наук, где оно рассматривается как «система юридических средств», «система средств и факторов», «система условий и средств» и т. п.

Неослабевающий интерес исследователей к проблеме правовых механизмов заключается в том, что только данная категория дает возможность в конкретике наблюдать действие права, совершенствовать те элементы правовой системы, которые затрудняют либо делают невозможным действительное, эффективное регулирование общественных отношений³.

В этой связи следует только согласиться с известным утверждением Л. С. Явича о том, что «право ничто, если его положения не находят своей реализации в деятельности людей и их организаций, в общественных отношениях. Нельзя понять право, если отвлечься от механизма его реализации в жизни общества»⁴.

В зависимости от конкретной направленности, отраслевой принадлежности, целей и задач рассмотрения методологии исследования выделяют те или иные критерии для характеристики правовых механизмов, установления их структурных элементов, стадий «движения», основных и сопутствующих условий их функционирования. Именно на этой основе формируются специальные термины, теории и направления научных исследований.

Так, достаточно широкое распространение в специальной литературе получили такие понятия, как «механизм государства»⁵, «механизм правового

* Соискатель кафедры теории и истории государства и права Саратовского юридического института МВД России.

¹ См.: *Ожегов С. И.* Словарь русского языка / под ред. Н. Ю. Шведовой. М., 2008. С. 300; Словарь иностранных слов / под ред. Т. Н. Гурьевой. М., 2003. С. 239.

² В. Даль определяет механизм как машинное устройство. (См.: *Даль В. И.* Толковый словарь живого великорусского языка : в 12 т. М., 2004. Т. 6. С. 71).

³ См.: *Вавилин Е. В.* Осуществление и защита гражданских прав. М., 2009. С. 81.

⁴ *Явич Л. С.* Общая теория права. Л., 1976. С. 201.

⁵ См., например: *Байтин М. И.* Механизм современного Российского государства // Правоведение. 1996. № 3.

регулирования»¹, «механизм правоприменения»², «механизм правотворчества»³, «механизм правореализации»⁴, «механизм правообразования»⁵, «правоохранительный механизм»⁶, «механизм регулирующего воздействия права»⁷, «механизм действия права»⁸, «механизм реализации законодательства»⁹ и другие определения.

Рассматривая многообразный научный опыт в данной области, можно констатировать, что в теории государства и права сложилось отдельное направление исследований — теория правовых механизмов¹⁰.

Вместе с тем следует отметить, что к настоящему времени так и не сформировались более или менее универсальные методологические основы в изучении правовых механизмов, не создан единый научный инструментарий.

Именно поэтому необходима дальнейшая разработка данной теории, систематизация и уточнение понятийного аппарата, комплексное рассмотрение отдельных видов правовых механизмов, способов и условий их функционирования.

В теории правовых механизмов особое место занимают исследования, посвященные механизмам обеспечения (охраны, защиты, реализации и т. п.) прав человека и гражданина, которые носят как теоретический, так и отраслевой характер¹¹.

Данная проблематика продолжает оставаться чрезвычайно актуальной, поскольку общая оценка с правами человека даже в государствах, считающих себя демократическими и правовыми, далека от идеала. Следовательно, как справедливо отмечает А. С. Мордовец, на определенном уровне системы институтов, средств, процедур, образующих социально-юридический механизм обеспечения

¹ См., например: *Алексеев С. С.* Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. М., 1966.

² См., например: *Чванов О. А.* Механизм правоприменения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1995.

³ См., например: *Ковачев Д. А.* Механизм правотворчества социалистического государства. М., 1977.

⁴ См., например: *Решетов Ю. С.* Механизм правореализации в условиях развитого социализма. Казань, 1980; *Ростовицков И. В.* Права личности в России: их обеспечение и защита органами внутренних дел. Волгоград, 1997.

⁵ Краткий юридический словарь / А. В. Малько и др. М., 2007.

⁶ См., например: *Ардашкин В. Д.* Правоохранительный механизм: понятие, научный инструментарий // Охранительный механизм в правовой системе социализма. Красноярск, 1989.

⁷ См., например: *Авдеенко Н. И.* Механизм и пределы регулирующего воздействия гражданско-процессуального права. Л., 1969.

⁸ См., например: *Гойман В. И.* Действие права. М., 1992.

⁹ См., например: *Зеленукин А. А.* Российское законодательство: состояние и проблемы оптимизации. Саратов, 2007.

¹⁰ См., например: *Шундииков К. В.* Правовые механизмы: основы теории // Государство и право. 2006. № 12.

¹¹ См.: *Алексеев С. С.* Механизм правового регулирования в социалистическом государстве; *Анисимов П. В.* Правовое регулирование защиты прав человека. Волгоград, 2003; *Анохин Ю. В.* Механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности (на материалах Российской Федерации) : дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2007; *Витрук Н. В.* Социально-правовой механизм реализации конституционных прав и свобод граждан. М., 1980; *Воеводин Л. Д.* Юридический статус в России. М., 1997; *Лукашева Е. А.* Социалистическое право и личность. М., 1987; *Матузов Н. И.* Личность. Права. Демократия. Теоретические проблемы субъективного права. Саратов, 1972; *Мордовец А. С.* Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов, 1996; *Ростовицков И. В.* Права личности в России: их обеспечение и защита органами внутренних дел.

прав человека и гражданина, существуют расхожения, разрывы, нестыковки элементов системы. Познать причины, факторы, условия, влияющие на неритмичную работу механизма, значит, определиться с путями повышения эффективности его отдельных узлов и механизма в целом¹.

Исследуя труды ученых-правоведов по данной проблематике, можно с определенной долей условности отметить, что большинство из них методологически базируются на сложившихся в науке концепциях «механизма государства» и «механизма правового регулирования». При этом акцент обычно делался на нормативно-правовом аспекте проблемы, а органы государства, по сути, выводились из системы механизма, рассматривались в качестве внешних, организующих факторов.

Полагаем, что изучение данной проблемы должно носить комплексный характер. В этой связи следует поддержать позицию ряда авторов, выступающих за объединение государственной и правовой сторон механизма обеспечения прав и свобод личности².

Таким образом, государственно-правовой механизм выступает как сложное системное образование, включающее в себя компоненты как государственного, так и социально-юридического, идеологического характера.

В этой связи представляется, что в структуре государственно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина можно выделить:

1) *механизм государства* в виде государственных органов, осуществляющих обеспечение прав и свобод человека и гражданина. При этом следует подчеркнуть, что согласно ст. 2 Конституции РФ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность всех государственных органов. Это общее правило обязывает государство различными правовыми и иными средствами обеспечивать реализацию конституционных прав и свобод, осуществлять их регулирование;

2) *механизм действия права* включает в себя само право, правоотношения, акты реализации прав и обязанностей, акты применения права, юридические гарантии, ответственность, процедуры.

Данный механизм представляет собой фактическую реализацию правовых предписаний и требований в деятельности субъектов общественных отношений по обеспечению прав и свобод личности;

3) *организационные средства* обеспечения прав и свобод человека и гражданина, представляющие собой комплекс мер, выраженных в исполнительской, распорядительной, кадровой, информационной и другой деятельности;

4) *идеологические средства*. Цель использования данных средств состоит в том, чтобы создать социально-психологические условия для эффективного обеспечения прав и свобод человека и гражданина. При этом деятельность государства и общества в данной области должна носить системный характер и выражаться в политике прав человека — целенаправленной деятельности государства,

¹ См.: Мордовец А. С. Механизмы социально-юридической защиты и обеспечения безопасности личности в Российской Федерации // Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в условиях становления социально-правового государства в Российской Федерации : коллективная монография / под ред. А. П. Плешакова. Саратов, 2010. С. 128, 130.

² См.: Анохин Ю. В. Механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности (на материалах Российской Федерации) : дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2007.

институтов гражданского общества в сфере социального регулирования неотчуждаемых прав и свобод личности, способствующая эффективному обеспечению прав и законных интересов человека и гражданина¹;

5) *материально-технические, финансовые средства* обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Речь идет о наличии материальных предпосылок реализации субъективных прав и свобод. Если закон не содержит отсылок на источник финансирования или государство не может покрыть расходы, связанные с реализацией, то акт не воплотится в практические действия адресатов. Особенно это касается воплощения и защиты субъективных прав социально-экономического характера.

Применение подобного комплексного подхода позволяет рассмотреть государственно-правовой механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина в статике (инструментальная сторона) — как набор определенных элементов и динамике (функциональная сторона) — как процесс воплощения правовых предписаний в сфере прав человека в реальную действительность.

Таким образом, *государственно-правовой механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина* — это системное действие механизма государства и права, направленное на признание, соблюдение, охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина при помощи совокупности организационных, идеологических, материальных и других средств.

Подводя определенные итоги вышесказанному, следует еще раз подчеркнуть важность развития теории правовых механизмов в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина, систематизации знаний о данных правовых явлениях, разработки действенной методики их изучения.

¹ Об этом подробнее см.: *Мордовец А. С.* Механизмы социально-юридической защиты и обеспечения безопасности личности в Российской Федерации; *Его же.* Правовая политика и принципы прав человека // Вопросы теории государства и права. 2003. Вып. 4(13).