

С. Б. Кордуба*

Конституционные обязанности Российской Федерации: классификация и значение

Согласитесь, нельзя представить себе человека, у которого есть только права и свободы, и нельзя представить себе человека, у которого есть только обязанности. По мнению Б. С. Эбзеева, обязанности человека и гражданина «в единстве с их правами, обеспечивая согласование и сочетание интересов личности и общества, гражданина и государства, формируют тот баланс индивидуального и социального, без которого общество вообще не может существовать»¹. С точки зрения Л. Д. Воеводина, в любом государстве правовой статус личности, кроме прав и свобод, «в своей структуре содержит также и обязанности, ибо регулировать поведение людей, а значит фиксировать их место в обществе, не предусмотрев обязанности, нельзя»². Однако современные конституции регламентируют обязанности достаточно лаконично, чего не скажешь об основных правах и свободах, которые ими регулируются наибо-

* Соискатель кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Саратовского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского.

¹ Эбзеев Б. С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., 2007. С. 209.

² Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России : учебное пособие. М., 1997. С. 34.

лее подробно и детально. Такие российские конституционалисты, как Н. И. Матузов¹, А. Н. Головистикова, Л. Ю. Грудцына² указывают на слабость отражения обязанностей в Основном Законе России. Кроме того, конституционные обязанности в Конституции РФ в качестве отдельной главы не выделены. Не упомянуто о них и в самом названии главы второй (как это было в последней редакции Конституции (Основного Закона) РСФСР 1978 г.³), хотя статьи об обязанностях в ней закреплены.

Раскрыть общественную полезность, выделить и подчеркнуть важную особенность обязанностей позволит их классификация⁴. При этом отметим, что в науке конституционного права России единого подхода к классификации конституционных обязанностей нет. Например, Н. И. Матузов⁵, М. А. Юнусов⁶ выделяют обязанности человека и обязанности гражданина.

Л. Д. Воеводин группирует обязанности по сферам общественной жизни:

- в сфере личной безопасности и частной жизни (обязанности родителей и детей в отношении друг друга);
- в области государственной и общественно-политической жизни (обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы; защита Отечества);
- в области экономической, социальной и культурной деятельности (обязанность платить законно установленные налоги и сборы; обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам; обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры)⁷.

В зависимости от социальной и юридической природы и нормативного содержания конституционные обязанности, по мнению Б. С. Эбзеева, можно разделить:

- 1) на гражданские обязанности (обязанности, вытекающие из российского гражданства или факта пребывания под территориальным верховенством Российской Федерации) — обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы, платить законно установленные налоги и сборы, защищать Отечество, нести военную службу;
- 2) на этико-социальные обязанности — обязанность граждан заботиться о детях, их воспитании, обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях;
- 3) на социально-культурные обязанности — заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;
- 4) на обязанности в сфере охраны окружающей среды — обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам⁸.

¹ См.: Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. Саратов, 1995. С. 236.

² См.: Головистикова А. Н., Грудцына Л. Ю. Права человека : учебник. М., 2008. С. 85.

³ Глава 6 «Обязанности граждан Российской Федерации». Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апреля 1978 г.) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1978. № 15. Ст. 407.

⁴ См.: Воеводин Л. Д. Указ. соч. С. 180.

⁵ См.: Матузов Н. И. Актуальные проблемы теории права. Саратов, 2004. С. 305.

⁶ См.: Юнусов М. А. Реализация человеком и гражданином в Российской Федерации конституционной обязанности как важнейшее условие законности: теоретико-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2006. С. 36.

⁷ См.: Воеводин Л. Д. Указ. соч. С. 184.

⁸ См.: Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / под ред. О. И. Тиунова. М., 2005. С. 286; Эбзеев Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005. С. 220.

Кроме этого, М. А. Юнусов, Р. М. Казаков, В. И. Червонюк, О. В. Кабакова¹ разделяют обязанности на активные и пассивные. Активный характер обязанности предполагает совершение определенных действий; пассивная обязанность означает воздержание от совершения определенных действий.

А. П. Панов предлагает следующие группы обязанностей:

- обязанности, направленные на обеспечение безопасности государства;
- обязанности, направленные на обеспечение личной безопасности, физического и психического здоровья граждан;
- обязанности, направленные на обеспечение нравственного здоровья, образования и культуры граждан Российской Федерации;
- обязанности, направленные на обеспечение стабильного экономического развития государства и защиту частной собственности².

Следует отметить, что А. П. Панов включает в свою классификацию не только традиционные конституционные обязанности, но и выведенные им из содержания Конституции России, например, к четвертой группе обязанностей он относит обязанность воздерживаться от лишения лица имущества иначе как по решению суда. Обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы включена в группу обязанностей, направленных на обеспечение нравственного здоровья, образования и культуры граждан Российской Федерации.

Г. Н. Комкова классифицирует конституционные обязанности на обязанности, формулы которых носят общий характер (они конкретизируются в специальных законах), и обязанности, формулы которых носят конкретный характер³, т. е. конституционные обязанности могут быть общими и конкретными⁴.

Конституционные обязанности возможно также разделить на две группы в зависимости от необходимости их конкретизации федеральным законом⁵.

Основываясь на приведенных мнениях и отталкиваясь от них, можно предложить следующую классификацию конституционных обязанностей, взяв за основу те конституционные цели, которые необходимо достигнуть путем реализации определенных конституционных обязанностей:

- 1) обязанности, реализация которых обеспечивает правопорядок в широком значении (соблюдение Конституции РФ и законов; уважение прав и свобод других лиц);
- 2) обязанности, реализация которых обеспечивает осуществление основных внутренних и внешних функций государства (обязанность платить законно установленные налоги и сборы; защита Отечества);

¹ См.: Юнусов М. А. Реализация человеком и гражданином в Российской Федерации конституционной обязанности ... С. 37; Казаков Р. М. Конституционные основы защиты Отечества в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. С. 18; Червонюк В. И. Очерк теории государства и права. М., 1996. С. 238; Кабакова О. В. Конституционные обязанности граждан в России: эволюция правовой регламентации и практика реализации: теоретический и историко-правовой анализ : дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2006. С. 123.

² См.: Панов А. П. Система конституционных обязанностей граждан Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2008. С. 14.

³ См.: Институт прав человека в России / Г. Н. Комкова, О. В. Шудра, Т. Г. Даурова и др.; под ред. Г. Н. Комковой. Саратов, 1998. С. 152.

⁴ См.: Головистикова А. Н., Грудцына Л. Ю. Права человека. С. 238.

⁵ См.: Эбзеев Б. С. Конкретизация и актуализация норм Конституции Российской Федерации как условие и гарантия осуществления прав и обязанностей человека и гражданина // Российское правосудие. 2008. № 3. С. 15.

3) обязанности, реализация которых удовлетворяет одновременно и государственные, и частные интересы (обязанности родителей и детей в отношении друг друга; обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам; обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры).

С учетом вышесказанного, значение конституционных обязанностей, по нашему мнению, заключается в следующем. Конституционные «обязанности человека и гражданина выступают как объективная необходимость нормального функционирования общественного организма в целом и жизнедеятельности каждого человека, изложенная языком закона, выраженная в правовой форме, т. е. юридическое выражение познанных обществом объективных закономерностей, конституционное закрепление которых (наряду с правами) превращает их в норму поведения каждого человека. Тем самым Конституция нормирует границы свободы самой личности и пределы государственной власти в ее отношениях с человеком и гражданином»¹. С точки зрения А. П. Панова «в конституционных обязанностях находят свое выражение наиболее значимые требования общества и государства к личности, выполнение которых способствует росту общего благосостояния, безопасности государства, укреплению законности и правопорядка»².

Также необходимо отметить, что все конституционные обязанности образуют определенную систему. Система конституционных обязанностей — это «упорядоченная совокупность конституционных обязанностей граждан, характеризующаяся внутренней согласованностью, взаимосвязью входящих в нее компонентов и направленная на обеспечение наиболее полной реализации общественных интересов»³. Цель системы конституционных обязанностей заключается в «обеспечении реализации общественных интересов. Многогранный общественный интерес состоит прежде всего в защите конституционного строя и достижений демократии; в обеспечении прав и законных интересов всех членов общества; в поддержании физического и нравственного здоровья граждан; в обеспечении безопасности государства и обороноспособности страны; в создании возможностей для культурного развития личности»⁴.

Таким образом, безусловное исполнение конституционных обязанностей обеспечивает нормальное функционирование государства, жизнедеятельность общества, реализацию прав другими гражданами. Особенность и значимость основных обязанностей РФ, на наш взгляд, показывает и раскрывает их классификация. Именно многогранность конституционных обязанностей РФ позволила нам предложить свое видение классификации наряду с уже существующими сегодня в науке конституционного права России и проанализированными выше вариантами их типологии.

¹ Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / под ред. О. И. Тиунова. С. 285.

² Панов А. П. Конституционные права и обязанности человека и гражданина: проблемы соотношения // Конституционные чтения : межвузовский сборник научных трудов. Саратов, 2006. С. 119.

³ Панов А. П. Система конституционных обязанностей граждан Российской Федерации. С. 7.

⁴ Там же. С. 13.