

**М. И. Иванова\***

### **Понятие и особенности конституционно-правового механизма защиты детей, находящихся в социально опасной ситуации**

Сегодня нормативного закрепления такого понятия, как «конституционно-правовой механизм защиты детей, находящихся в социально опасной ситуации», нет. Для того чтобы дать ему определение, нужно выяснить значение таких терминов, как «механизм», «охрана и защита прав», «механизм защиты прав детей».

По мнению Шундикова К. В., любой правовой механизм представляет собой системный комплекс юридических средств, последовательно организованных и действующих поэтапно по определенной нормативно заданной схеме<sup>1</sup>.

В научной литературе существуют различные взгляды на соотношение таких категорий, как «охрана» и «защита».

Н. В. Витрук, условно разделяя охрану и защиту и подчеркивая их тесную связь, каждому из этих явлений дает собственное толкование. Охрана прав, по мнению автора, это деятельность, направленная на устранение препятствий в реализации прав, а защита наступает тогда, когда есть неисполнение обязанности или злоупотреблением правом, а также когда возникает препятствие к их осуществлению либо налицо спор о наличии самого права. Тем не менее автор подчеркивает, что оба этих явления составляют единое целое, которое он называет «охраной (защитой) прав»<sup>2</sup>.

Категория «защита прав» рассматривается в литературе в узком смысле, т. е. при нарушении прав человека, и широко, «когда категория “защита прав” может быть применена ко всему многообразию правоотношений»<sup>3</sup>. В последнем случае все, что связано с реализацией правовых институтов и норм, расценивается как защита прав<sup>4</sup>.

Таким образом, в отношении несовершеннолетних все, что связано с их поддержкой (например, социальные гарантии, создание условий для реализации права) со стороны институтов государства и общества, следует считать защитой прав в широком понимании. Нарушение их прав (создание препятствий к реализации прав, совершение преступления) — защитой в узком значении<sup>5</sup>.

Следует отметить, что защита прав несовершеннолетних обладает определенной спецификой, которая выражается в том, что несовершеннолетние в силу своего возраста, отсутствия жизненного опыта, а иногда и незнания своих прав не могут самостоятельно осуществлять их защиту. Например, при проведении профилактических мероприятий правоохранительными органами выявляются нарушения прав. При проведении рейдов по выявлению лиц, занимающихся попрошайничеством, обнаружива-

\* Аспирант Поволжского кооперативного института г. Энгельс.

<sup>1</sup> См.: Шунди́ков К. В. Механизм правового регулирования : учебное пособие / под ред. А. В. Малько. Саратов, 2001. С. 42.

<sup>2</sup> См.: Витрук Н. В. Процессуальные формы реализации и охраны прав и обязанностей граждан // Юридическая процессуальная форма: теория и практика. М., 1976. С. 104–115.

<sup>3</sup> Немытина М. В. Право России как интеграционное пространство. Саратов, 2008. С. 122–123.

<sup>4</sup> См.: Хохлов В. А. Предисловие // Защита гражданских прав : сборник научных статей / под ред. М. В. Немытиной, В. А. Хохлова. Вып. 1. Саратов, 2003. С. 22–23.

<sup>5</sup> См.: Новикова Н. П. Конституционно-правовые основы взаимодействия государственных органов и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних на уровне субъектов РФ : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010. С. 52.

ются несовершеннолетние, которые не посещают учебное заведение: нарушение права на образование (ч. 1 ст. 43 Конституции РФ), права на достоинство личности (ч. 1 ст. 21 Конституции РФ) и неисполнение родителями обязанности по заботе о детях, их воспитанию, по созданию условий для получения детьми основного общего образования (ч. 2 ст. 38 и ч. 4 ст. 43 Конституции РФ). С момента реализации мер, применяемых для восстановления нарушенных прав, осуществляется их защита<sup>1</sup>.

В. И. Абрамов под «механизмом защиты прав ребенка» понимает систему взаимодействующих социальных и правовых средств, применяемых для обеспечения реализации прав ребенка, т. е. систему средств социальной и правовой защиты прав ребенка. При этом под социальной защитой автор понимает систему гарантированных государством экономических, организационных, правовых мер, обеспечивающих детям условия для преодоления трудной жизненной ситуации<sup>2</sup>. Видимо, здесь можно говорить и о преодолении социально опасного положения, поскольку оно может быть отнесено к разновидности трудной жизненной ситуации.

Обобщая все взгляды, следует сказать, что механизм состоит из системы элементов, функционирование каждого из которых вовлекает в работу другого; а суть работы механизма выражается в том, что отдельно взятый его элемент приводит в действие другой, который «тянет» за собой целый ряд элементов<sup>3</sup>. В таком понимании механизм защиты прав ребенка в России, по мнению М. В. Немытиной<sup>4</sup>, «хромает» в силу двух причин.

*Первая причина:* в современном российском праве, несмотря на то, что в различных отраслях права существует огромное количество нормативных актов, так или иначе связанных с регулированием прав ребенка, слабо представлена межотраслевая и межпредметная связь, что, в свою очередь, мешает совершенствованию правового регулирования, восполнению пробелов и преодолению коллизий, реализации на практике декларированных в законодательстве в интересах детей подходов.

*Вторая причина* заключается в отсутствии взаимодействия между органами государства, призванных защищать права ребенка.

Очевидна и *третья причина*, затрудняющая эффективность действия механизма правовой и социальной защиты ребенка. Нет единой системы субъектов, ориентированной только на решение этой социально важной задачи<sup>5</sup>.

Учитывая все вышеизложенное, можно определить понятие «конституционно-правовой механизм защиты прав человека и гражданина» как гарантированную конституционным законодательством систему общепризнанных внутригосударственных и межгосударственных институтов, действие и взаимодействие которых направлено на предотвращение нарушений основных прав человека и гражданина или их восстановление в случае нарушения, а равно и на возмещение вреда, при-

<sup>1</sup> См.: Новикова Н. П. Конституционно-правовые основы взаимодействия государственных органов и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних на уровне субъектов РФ. С. 51–52.

<sup>2</sup> См.: Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2007. С. 3.

<sup>3</sup> См.: Абрамов В. И. Механизм защиты прав ребенка в России // «Черные дыры» в Российском законодательстве. 2006. № 2. С. 22.

<sup>4</sup> См.: Немытина М. В. Защита прав несовершеннолетних в России: системный подход // Правовая политика и правовая жизнь. 2004. № 2. С. 59.

<sup>5</sup> Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России ... С. 31.

чиненного нарушением<sup>1</sup>. Думается, что данную дефиницию можно использовать и при определении понятия «конституционно-правовой механизм защиты прав детей, находящихся в социально опасной ситуации».

Не менее актуален сегодня и вопрос, касающийся особенностей конституционно-правового механизма защиты прав детей, находящихся в социально опасной ситуации. Социальная и правовая защита прав детей, в том числе и детей, находящихся в социально опасной ситуации, осуществляется различными субъектами в разных формах и на разных ступенях и уровнях защиты.

Главной формой конституционного механизма защиты выступает государственная форма защиты прав человека и гражданина, в частности несовершеннолетних. По мнению В. Т. Кабышева, к ней относятся: конституционно-судебный механизм (деятельность Конституционного Суда РФ); судебная система (деятельность судов общей юрисдикции по защите прав и свобод человека); деятельность органов исполнительной власти по защите прав человека; законодательная деятельность представительных органов государственной власти РФ, а также её субъектов; юрисдикционная роль института Президента в РФ как конституционного гаранта прав и свобод человека и гражданина; деятельность Уполномоченного по правам человека<sup>2</sup>. Помимо перечисленных органов к системе защиты прав несовершеннолетних можно отнести деятельность прокуратуры РФ, которая не входит в систему законодательной, исполнительной и судебной властей и действует независимо, Уполномоченного по правам человека в РФ и в её субъектах, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, а также Уполномоченного по правам ребенка, действующего в ряде субъектов РФ.

К органам местного самоуправления, осуществляющим защиту прав несовершеннолетних, относятся муниципальные подразделения Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, социальные службы и другие организации<sup>3</sup>.

Механизм защиты прав ребенка в современной России, помимо государственных властных структур, включает и неправительственные правозащитные организации (например, Региональная общественная организация «Право ребенка» Российского исследовательского центра по правам человека, Международная общественная организация «Союз социальной защиты детей» и другие), и международные инструменты.

Таким образом, конституционно-правовой механизм защиты прав детей, находящихся в социально опасной ситуации, должен представлять совокупность всех форм защиты на всех уровнях, охватывающих весь спектр правоотношений, обусловленных интересами как частного, так и публичного характера, участниками которых становятся несовершеннолетние, находящиеся в социально опасной ситуации.

Особенности конституционно-правового механизма защиты детей, находящихся в социально опасной ситуации, проистекают из особенностей органов, задействованных в его реализации.

<sup>1</sup> См.: Шаймарданов К. Д. Конституционно-правовой механизм защиты основных прав человека и гражданина в Российской Федерации и ее субъектах: на примере Республики Татарстан : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2003. С. 11.

<sup>2</sup> См.: Кабышев В. Т. Защита прав человека — главное направление правовой политики России // Правоведение. 1998. № 1. С. 124.

<sup>3</sup> См.: Новикова Н. П. Конституционно-правовые основы взаимодействия государственных органов и общественных объединений по защите прав несовершеннолетних на уровне субъектов РФ. С. 54.