

Н. С. Судоргин*

**Деятельность Всероссийского земского союза
и Всероссийского городского союза по преодолению
экономического кризиса в годы Первой мировой войны**

В самом начале Первой мировой войны по инициативе совещания уездных земских управ Московской губернии земская Россия объединилась во Всероссийский земский союз помощи больным и раненым воинам.

Союз был основан на базе существовавшей с 1904 г. Общеземской организации. 30 июля 1914 г. в Москве состоялся Всероссийский съезд представителей губернских земств, на котором произошло слияние Общеземской организации с Земским союзом. Главноуполномоченным Союза был избран князь Г. Е. Львов.

* Доцент кафедры истории государства и права Саратовской государственной академии права, кандидат исторических наук.

История Всероссийского земского союза в военный период неразрывно связана с функционированием представительных организаций буржуазии, прежде всего Всероссийского городского союза, объединившего слои средней и мелкой городской буржуазии. 8–9 августа 1914 г. в Москве состоялось совещание городских управ, ставшее учредительным съездом Всероссийского городского союза (официальное утверждение последовало 16 августа). Союз городов был создан с целью самоорганизации буржуазии, сплочения ее разрозненных рядов, а в перспективе — объединения «местных общественных сил» для осуществления самостоятельных действий.

Решения II съезда Всероссийского союза городов (13–15 февраля 1915 г.) принципиально расширили многие его функции и способствовали активному развитию операций Всероссийского земского союза. Это стало основой для быстрого сближения данных организаций. В июле 1915 г. Земский союз и Союз городов создали два самостоятельных органа: Собеж, который оказывал разностороннюю помощь беженцам, и Земгор, отвечавший за снабжение и снаряжение армии. В масштабе страны была развернута сеть местных отделений Союзов — областных, губернских, уездных, а с середины 1915 г. — ряд отделов на фронтах.

Почувствовав почву под ногами, Собеж и Земгор сразу заявили о себе как полноправные и влиятельные органы. Возглавившие Союзы лидеры из числа либеральных помещиков и либеральной буржуазии не скрывали своей цели глобального расширения деятельности предпринимательских и общественных организаций.

Состоявшийся с 12 по 14 марта 1916 г. Всероссийский съезд уполномоченных общеземского и общегородского Союзов носил определенно выраженный политический характер, так как помимо обсуждения вопросов, непосредственно касавшихся сферы деятельности Союзов, на съезде была поставлена задача выработать программу мероприятий «по подготовке в России прочного и дисциплинированного объединения общественных организаций ... для оказания решительного давления на существующее правительство, в видах достижения введения в России нового ответственного перед народным представительством Правительства и переустройства выборов в Государственную Думу и органов земского и городского самоуправления на началах общего и равного избирательного права»¹.

На съезде был сделан однозначный вывод о том, что существовавшее в тот период правительство привело Россию к разгрому, что «Родина ... находится в опасности и путь спасения ее в ... установлении нового ответственного перед страной и Государственной Думой Правительства»².

К весне 1916 г. Земской и Городской союзы России и военно-промышленные комитеты объединились в мощные организации. На съезде была разработана стратегия для создания целого ряда новых всероссийских организаций и союзов и учреждения высшего центрального органа, объединившего все свои организации: «...пусть к земским и городским силам, вступившим в дружное единение ... присоединятся новые, еще не использованные силы крестьянской деревни, кооперативов, рабочего труда и торговли»³.

12 марта 1916 г. в Москве в помещении Центрального военно-промышленного комитета состоялось собрание членов рабочей группы Военно-промышленного комитета (ВПК) при участии выборщиков от рабочих и представителей четырех

¹ ГАРФ. Ф. 1001. Оп. 1. Д. 116. Л. 1.

² Там же. Д. 120. Л. 18.

³ Там же. Л. 17.

больничных касс и общества взаимопомощи коммерческих служащих. Это собрание, в котором участвовало 44 человека, формально было созвано для ознакомления выборщиков и представителей больничных касс и профессиональных организаций с постановлением съезда ВПК об учреждении примирительных камер. Однако главная цель данного собрания — объединение пролетариата вокруг рабочей группы Военно-промышленного комитета, а основное направление деятельности примирительных камер заключалось в использовании их в качестве легальной возможности сплочения рабочих масс.

Данная работа проводилась и в областных ВПК. Так, в Киеве 12 марта 1916 г. состоялось заседание местного комитета. На нем была оглашена резолюция II Всероссийского съезда ВПК, в которой содержался революционный призыв к ниспровержению существовавшего в России государственного строя¹. Данная резолюция была оглашена также 30 марта и 6 апреля 1916 г. в Туле².

Идеи строго организованного и дисциплинированного объединения и создания правительства, ответственного перед «народным представительством», были также руководящими принципами и в мероприятиях общественных деятелей в земствах и городских союзах России.

С 12 по 14 марта 1916 г. в Москве состоялись съезды Общеземского и Общегородского союзов. На съезде Общегородского союза было принято решение о создании так называемого Центрального комитета, который должен был осуществлять общее руководство деятельностью Земского и Городского союзов военно-промышленных комитетов. В будущем к этому Комитету должны были примкнуть вновь организованные кооперативный, рабочий, торгово-промышленный и крестьянский союзы.

Основной задачей данного Центрального комитета было создание руководящего органа по ведению продовольственного дела по всей стране (Центральный продовольственный комитет). Так, 13 марта на заседании секции по экономическим вопросам была принята резолюция, определившая развитие продовольственного дела в стране. В ней, в частности, говорилось: «...продовольственный вопрос есть лишь часть общего вопроса о планомерности организации хозяйственных процессов во время войны. Чтобы вывести страну из настоящего, все углубляющегося хозяйственного кризиса, необходима система государственных органов, объединяющих все дееспособные силы нации... В этих целях необходимо немедленное объединение всех общественных организаций в единую систему общественных продовольственных органов»³.

В состав Центрального продовольственного комитета должны были войти представители от Земского и Городского союзов, пять членов от Центрального военно-промышленного комитета, двое из рабочей группы, по три представителя от центральных российских кооперативных учреждений, центральных общественно-промышленных учреждений и центральных общественно-торговых учреждений.

Данная резолюция также носила резкий и категоричный характер прямых политических требований. За призывом организации так называемого Союза Союзов скрывалась попытка изменения «существующего в Империи государственного строя на началах полного западноевропейского парламентаризма»⁴.

¹ ГАРФ. Ф. 1001. Оп. 1. Д. 116. Л. 5.

² Там же.

³ Там же. Д. 120. Л. 2–3.

⁴ Там же. Д. 120. Л. 15.

По данным Департамента полиции в среде руководителей бюро Центрального военно-промышленного комитета высказывались еще более радикальные мнения «крайне левой демагогии» о необходимости уличных выступлений масс для того, чтобы «ущемить хвост Правительству и поднести кулак к его носу»¹. Только в этом случае, по мнению руководства Центрального военно-промышленного комитета, власть пойдет на реальные уступки.

Реакция официальных властей не заставила себя долго ждать. Председатель Совета министров Б. В. Шюрмер (с марта 1916 г. к тому же и министр внутренних дел) созвал специальное совещание губернаторов, на котором фактически были решены судьбы обоих союзов². На совещании был сделан однозначный вывод, что после окончания военных действий «союз должен быть закрыт»³.

В дальнейшем государственная власть пыталась всячески ограничить предпринимательскую инициативу Союзов, понимая скрытые политические амбиции этих организаций. Стоит согласиться с мнением ряда ученых, что к началу 1916 г. Союзы далеко перешагнули за отведенные им рамки хозяйственной деятельности и всячески старались расширить свое влияние, охватив как можно большую территорию Российской империи.

¹ ГАРФ. Ф. 1001. Оп. 1. Д. 120. Л. 30.

² См.: Китанина Т. М. Россия в войне (1914/1918). СПб., 2003. С. 118.

³ Там же.