

К. С. Кучапина*

Коррупция в органах внутренних дел: причины, последствия, организация противодействия

Знакомое каждому выражение «дать на лапу» — так уж сложилось исторически — на сегодняшний день является хоть и горькой, но обыденностью.

Коррупция превратилась в одну из острых современных проблем человечества. Оказывая разлагающее воздействие на все важнейшие сферы государства и общества, она приобретает все более масштабные размеры, характеризуется многообразием и высокой организованностью форм¹.

В настоящее время население страны разочаровано неудачами правоохранительных органов при осуществлении борьбы с коррупцией. К сожалению, органы, призванные бороться с коррупцией, все более криминализируются. Широкое распространение коррупционных проявлений в органах внутренних дел представляет повышенную общественную опасность, так как нарушает нормальную работу правоохранительных органов, подрывает авторитет государства, нарушает права, свободы и законные интересы российских граждан.

* Адъюнкт кафедры государственно-правовых дисциплин Саратовского юридического института МВД России.

¹ Выступление Генерального прокурора Российской Федерации Ю. Я. Чайка на Координационном совещании руководителей правоохранительных органов Российской Федерации // URL: <http://genproc.gov.ru/genprokuror/appearances/document-16/> (дата обращения: 18.04.2010).

Так почему же органы, имеющие в своем арсенале большой объем властных полномочий по противодействию преступности, призванные соблюдать законность, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, осуществлять свою деятельность согласно букве закона, вступили на «черное поле» коррупции?

Потребности любого человека задаются средой, в которой он находится. Причины, по которым сотрудники органов внутренних дел совершают коррупционные действия, различны. Среди них можно выделить следующие.

1. Сотрудники органов внутренних дел недостаточно социально защищены, в первую очередь в материальном плане. Как любой человек стремится к материальному благополучию, так и сотрудник ОВД стремится к тому, чтобы его семья была обеспечена материально, чтобы его заработной платы хватало на достойную жизнь. Таким образом, уровень заработной платы сотрудника органов внутренних дел не соответствует степени риска и объему работы, который он осуществляет, проводя на рабочем месте по 12 часов в сутки, общаясь с криминальными элементами и рискуя своей жизнью.

2. В настоящее время правоохранительные органы связаны коррумпированной системой государственной власти. Даже в тех случаях, когда имеется достаточная доказательная база, известны явки и адреса, силовики бессильны из-за коррупции в системе власти¹.

3. Некачественный подбор кадров в ОВД. Зачастую на службу приходят люди, которым чужды высокие нравственные принципы, а задача служения закону ничего не значит. Лицам, которые попали в учебное заведение системы МВД не по своему желанию, а по решению родителей либо по связям в этом учебном заведении, несмотря на присягу, на форму сотрудника милиции, на офицерское звание, чужды понятия «честь мундира», «совесть», защита прав и свобод граждан. Поступая на службу в органы внутренних дел, сотрудники наделяются определенными властными полномочиями, и если в их сознании отсутствуют моральные принципы, стремление защищать и охранять граждан, то и в своих действиях такие люди руководствуются лишь чувством личного обогащения. Таким образом, удовлетворяя свои потребности любым способом, в том числе и вопреки закону, такой сотрудник наносит вред и государству, и обществу.

4. В продолжение предыдущего пункта необходимо сказать и о некачественной подготовке и организации воспитательной работы с личным составом в ведомственных вузах. Хотелось бы сказать, что коррупция — явление повсеместное и система образования не исключение. Задолго до начала очередной сессии каждый курсант знает всю подноготную о своем экзаменаторе — «берет, не берет», можно ли договориться и через кого. Таким образом, получается, что еще в вузе будущие сотрудники ОВД приобщаются к коррупции и учатся решать проблему за деньги. У них формируются ложные представления о жизненных ценностях, о морали и нравственности. На занятиях преподаватели говорят о принципах справедливости, защите чести и достоинстве, а на экзамене ситуация складывается совершенно противоположная.

Коррумпированность сотрудников правоохранительных органов имеет негативные и плачевные последствия: в стране наблюдается скачок латентной преступности, растет недоверие населения к правоохранителям, авторитет сотрудника органов внутренних дел утрачен. Кто в этом виноват? И государство, и общество,

¹ См.: *Горянин А. Б., Трошин Л. А.* Борьба с коррупцией — системная задача // Следователь. 2007. № 2. С. 63—65.

и сами правоохранительные органы. Дело в том, что население страны не доверяет ни государству, ни правоохранительным органам, никому другому. Люди привыкли искать «нужного человека», дарить подарки, «благодарить» должностных лиц за осуществление даже их прямых обязанностей.

Необходимо отметить тот факт, что большинство сотрудников ОВД — честные, добросовестные, талантливые и трудолюбивые люди. Многие из них готовы отдать жизнь за другого человека, за ребёнка, случайно оказавшегося на пути бандитской пули. У них тоже есть жены (мужья) и дети. Семьи, которые нужно кормить¹. Однако из любого правила бывают исключения.

Коррупции в органах внутренних не место. Конечно же, нужно бороться с коррупцией и преступностью среди правоохранителей самыми жесткими методами. В настоящее время коррупционные преступления ОВД не замалчиваются, а наоборот, придаются огласке: лиц, опозоривших высокое звание сотрудника органов внутренних дел, увольняют, им выносятся заслуженные наказания в соответствии с законом.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «О противодействии коррупции» противодействие коррупции — деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (п. 2 ст. 1).

Сегодня для противодействия коррупции необходимо разработать комплекс мер, нацеленных на постепенное искоренение данного негативного социального явления на каком-либо отдельно взятом объекте (предприятии, организации, городе) с постепенным переходом на более крупный объект (город, субъект федерации). Возможно, данное направление позволит решить проблему одного предприятия или небольшого города с численностью населения до 30000 человек, но этим будет положено начало «повсеместной войны против коррупции».

Для этого можно предложить схему организации противодействия коррупционным проявлениям, которую можно использовать при борьбе с коррупцией на отдельно взятом объекте, например в ОВД.

Схема воздействия на коррупционную преступность сотрудников органов внутренних дел

1. Найти единомышленников.

2. Проанализировать ситуацию в области борьбы с коррупцией в данном регионе (субъекте):

а) оценить текущее состояние коррупции;

б) определить факторы, способствующие развитию коррупции.

3. Разработать меры по противодействию коррупции, используя предыдущий опыт борьбы с ней в данном регионе (субъекте) и опыт зарубежных стран.

¹ См.: Милиционеры-герои, или о чём не пишет либеральная пресса // URL: andreykl-linux.livejournal.com (дата обращения: 06.12.2009).

По данной схеме провести должны действия. Во-первых, необходимо создать группу, численностью 5–10 человек, которые пользуются заслуженным авторитетом в городе/районе и которые станут координаторами данной деятельности и искренне будут заинтересованы в ее успехе. Во-вторых, изучить ситуацию с коррупцией в ОВД в данном субъекте – аналитическая работа займет определенное время, но если она будет проведена качественно, то и результаты будут эффективными. Здесь оценивается состояние коррупции в ОВД на сегодняшний день – численность данного отдела, численность каждого из подразделений – следственный отдел, уголовный розыск и т. д.; изучаются статистические данные по зарегистрированным коррупционным преступлениям, совершенным сотрудниками ОВД.

На наш взгляд, необходимо учитывать и те причины, которые способствуют коррупции в органах внутренних дел.

Полноценную борьбу с коррупцией невозможно организовать без укрепления законности, правопорядка и дисциплины непосредственно в рядах правоохранителей. Успех такой борьбы позволит реально повлиять на криминальные процессы в государстве, создаст образ сотрудника правоохранительных органов, как человека профессионально подготовленного, отвечающего высоким нравственным принципам, соблюдающего требования законности, защищающего граждан от преступного произвола.