

**И. Б. Власенко\***, **А. А. Мамонов\*\***, **Л. И. Секачев\*\*\***

## **Роль стратегического управления инновационными процессами в развитии России XXI века**

**В** условиях современного мира развитие государства определяется полномасштабной стратегией, заключающей в себе все сферы (отрасли) государственной и общественной жизни. Для определения и самоидентификации развития России, в том числе и на международном уровне, необходимо создать в структуре Правительства Российской Федерации органы, координирующие направления государственного стратегического развития и обеспечивающие их равномерную реализацию. Главной целью таких органов является создание «стержня» российской государственности путем обеспечения стабильности в обществе, повышения уровня благосостояния населения и модернизации отраслей экономики.

В России сегодня проводятся работы по определению вектора стратегического развития социально-экономической сферы, подтверждением чего является деятельность федеральных органов исполнительной власти по разработке профильных стратегий развития своих отраслей.

Вместе с тем важно отметить, что при определении направлений стратегического развития необходимо учитывать государственную политику в сфере инноваций, поскольку стратегическое развитие и инновационные технологии — это процессы, неразрывно связанные между собой.

За последние несколько лет проделана большая работа по развитию инновационных технологий и внедрению их во многие области экономики и промышленности.

Так, акционерными обществами с государственным участием, государственными корпорациями и федеральными государственными унитарными предприятиями

---

\* Доцент кафедры конституционного права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук.

\*\* Заместитель начальника отдела аналитического обеспечения и прогнозирования Департамента стратегического развития Министерства образования и науки Российской Федерации, аспирант Московского государственного университета геодезии и картографии.

\*\*\* Ведущий специалист-эксперт отдела аналитического обеспечения и прогнозирования Департамента стратегического развития Министерства образования и науки Российской Федерации, студент Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

разработаны и утверждены программы инновационного развития. Они формируются на среднесрочный период с учетом приоритетов государственной научно-технической и инновационной политики и содержат комплекс мероприятий, направленных на разработку и внедрение новых технологий, инновационных продуктов и услуг, соответствующих мировому уровню, а также на инновационное развитие ключевых отраслей промышленности Российской Федерации.

Дальнейшая реализация мероприятий по развитию и использованию инновационных технологий и подходов позволят:

- в энергетике — за счет реализации мер по стимулированию энергоемкости добиться существенного сокращения энергоемкости ВВП страны;

- в ядерной сфере — добиться решения стратегически важных задач гарантированного обеспечения национальных потребителей дешевой электроэнергией на долгосрочную перспективу, удержания страной передовых позиций на мировых рынках продукции и услуг ядерного энергопромышленного комплекса, технологического лидерства России в данной сфере;

- в информационных и компьютерных технологиях — осуществить развитие среды высокопроизводительных прикладных вычислений, повысить эффективность и качество информационного обслуживания и осуществить развитие современной информационной инфраструктуры социальной и производственной сферы;

- в космических технологиях и телекоммуникациях — добиться повышения эффективности и качества информационного обслуживания населения, развития современной информационной инфраструктуры всех отраслей экономики страны;

- в медицине и фармацевтике, обеспечить производство наиболее востребованных лекарственных препаратов и медицинской техники на территории России, а также обеспечить организацию производства инновационных медицинских продуктов и выход российских производителей на новые рынки.

Для формализации развития отраслей социально-экономической сферы в 2011 г. Правительством Российской Федерации была утверждена Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. (далее — Стратегия инновационного развития), разработанная на основе положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (далее — Концепция социально-экономического развития). Для реализации данных стратегий в ряде федеральных органов исполнительной власти создаются механизмы по реализации стратегий развития и внедрения инноваций, более того, созданы специализированные структурные подразделения (Департаменты), а также специальные комиссии и советы.

Так, в 2010 г. в Минобрнауки России создан Департамент стратегического развития, основными функциями которого являются:

- координация и реализация государственной стратегии в научной и научно-технической сфере, а также в сферах образования и инновационной деятельности и их интеграции;

- подготовка документов стратегического планирования для Правительства Российской Федерации, находящихся в ведении Министерства;

- осуществление взаимодействия с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, профессиональными ассоциациями и сообществами, предприятиями и организациями отраслей экономики по участию образовательных и научных организаций в технологической модернизации и инновационном

развитии экономики (в том числе в формировании и реализации стратегий развития отраслей и компаний, технологических платформ, программ инновационного развития регионов);

- организация участия образовательных учреждений высшего профессионального образования, научных организаций и инновационных компаний в формировании и реализации стратегий инновационного развития и технологической модернизации крупных компаний с государственным участием.

Подобные структурные подразделения созданы и в других министерствах, ведомствах, а также акционерных обществах с государственным участием и в государственных корпорациях, например:

- Минэкономразвития России – Департамент стратегического управления (программ) и бюджетирования;

- Минпромторг России – Департамент стратегического развития;

- Минрегион России – Департамент стратегического планирования;

- ОАО «Газпром» – Департамент перспективного развития (создан на базе Департамента стратегического развития);

- ГК «Росатом» – Департамент стратегического управления.

Однако работы министерств и ведомств в данном вопросе проводятся в параллельных плоскостях и нередко имеют точки соприкосновения.

Таким образом, во избежание в будущем образования подобных пересекающихся позиций при определении вектора стратегического развития в разработке и реализации ведомствами профильных стратегий целесообразно предусмотреть в формирующейся сегодня новой структуре Правительства Российской Федерации специальные органы, координирующие направления государственного стратегического развития и обеспечивающие равномерное развитие всех отраслей социально-экономической сферы, находящихся в поле деятельности Правительства Российской Федерации, поскольку в нынешней структуре Аппарата Правительства Российской Федерации подобного структурного подразделения нет, а Департаменты, выполняющие сводные функции, не в полной мере решают подобные задачи.

При формировании новой структуры Аппарата Правительства Российской Федерации предлагается создать:

- Департамент стратегического развития и инноваций;

- Комиссию Государственного развития Правительства Российской Федерации;

- комиссии при Правительстве Российской Федерации (не более 10) (далее – Комиссии).

Комиссии следует рассматривать как площадки, на которых выстраивается диалог государственных структур, бизнес-сообщества, общественных организаций и объединений, а также вырабатываются предложения и рекомендации. Данные Комиссии будут призваны консолидировать все ресурсы для получения оптимальных результатов по всем ключевым социально-экономическим направлениям развития страны.

Важно отметить, что в нынешней структуре при Правительстве Российской Федерации уже функционирует ряд Комиссий. Мы предлагаем их трансформировать, укрупнить по основным направлениям социально-экономической сферы, это позволит систематизировать работу Комиссий и исключить пересекающиеся направления, по которым они сегодня осуществляют свою деятельность.

Состав формируемых Комиссий должен включить в себя:

- представителей федеральных органов исполнительной власти;

- представителей Федерального собрания РФ;
- представителей органов государственной власти субъектов РФ;
- представителей органов местного самоуправления РФ;
- представителей бизнес-сообщества;
- представителей общественных организаций и объединений.

Для решения основных вопросов, касающихся деятельности Правительства Российской Федерации в части социально-экономической сферы, предлагается образовать Комиссии:

- по развитию образования, науки и инноваций;
- по развитию регионов (субъектов Российской Федерации);
- по развитию медицины и здравоохранения;
- по информационно-коммуникационным технологиям, связи и транспорту;
- по развитию промышленности и предпринимательства;
- по развитию сельского хозяйства и агропромышленного комплекса;
- по энергетике, экологии и природопользованию.

Более детально в качестве примера предлагается рассмотреть Комиссию по развитию образования, науки и инноваций Правительства Российской Федерации как площадку для решения вопросов, находящихся в сфере компетенции Департамента науки, высоких технологий и образования Apparата Правительства Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации. Эта Комиссия сможет аккумулировать решение следующих задач:

- обеспечение кадрового потенциала, в том числе в области оборонно-промышленного комплекса;
- повышение престижа образования, науки и инноваций;
- обеспечение модернизации экономики на основе технологических инноваций;
- обеспечение развития сектора исследований и разработок, в том числе в области оборонно-промышленного комплекса;
- совершенствование правового режима инновационной деятельности;
- развитие инновационной инфраструктуры;
- интеграция образования, науки и инноваций с бизнесом и производством;
- прогнозирование научно-технологического развития на долгосрочный период.

Выработка механизмов реализации данных задач в рамках деятельности Комиссии по развитию образования, науки и инноваций Правительства Российской Федерации должна осуществляться на основе Стратегии инновационного развития, Концепции социально-экономического развития и в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий, техники и перечнем критических технологий, утвержденных Указом Президента Российской Федерации № 899 от 7 июля 2011 г.

Для осуществления взаимодействия между всеми Комиссиями необходимо создать Комиссию государственного развития Правительства Российской Федерации (далее – КГР). Общее руководство КГР осуществляет Председатель Правительства Российской Федерации.

Для координации работ между Комиссиями Правительства Российской Федерации, Apparатом Правительства Российской Федерации, Федеральными органами исполнительной власти, обеспечения деятельности КГР и других заинтересованных организаций следует *создать в Apparате Правительства Российской Федерации Департамент стратегического развития и инноваций*, основными функциями которого станут:

- формирование на основе Стратегии инновационного развития и Концепции социально-экономического развития отраслевых стратегий развития Министерств и Ведомств и обеспечение их равномерного развития;

- обеспечение деятельности КГР;
- осуществление координации основных видов деятельности в рамках Комиссий Правительства РФ;
- определение в рамках деятельности Комиссий форматов и площадок взаимодействия Государства, бизнеса и общественных организаций;
- осуществление взаимодействия с профильными структурами в министерствах и ведомствах;
- подготовка в рамках своей компетенции материалов и докладов для руководства Правительства РФ;
- выполнение иных функций в соответствии с положением о Департаменте.

Для обеспечения доступности и открытости предлагаемых структур целесообразно создание специального информационного пространства. С этой целью следует предусмотреть на интернет-ресурсе Правительства Российской Федерации отдельную тематическую страницу по работе КГР и Департамента стратегического развития и инноваций как ее координатора. Этот ресурс поможет понять суть проводимой деятельности не только представителям федеральных органов исполнительной власти, местного самоуправления, но и бизнес-сообществу, общественным организациям и гражданам нашей страны, интересующимся деятельностью Правительства Российской Федерации в части осуществления государственной (стратегической) политики в социально-экономической сфере.

Данные органы, на наш взгляд, позволят осуществлять эффективную координацию работ федеральных органов исполнительной власти по разработке и реализации стратегий развития своих отраслей, в том числе и в области инноваций, создадут видимую динамику развития государства на долгосрочный период,отрегулируют последовательность реализации отраслевых концепций, что позволит в дальнейшем сформулировать рамочную, базовую идею развития государства и создать дополнительную мотивацию для граждан по участию в осуществлении целей всех стратегий страны, ядром которых будут являться стратегии социально-экономической сферы.

Более глубокому анализу роли стратегического управления инновационными процессами в России будет способствовать обобщение опыта зарубежной практики.

Для осуществления комплекса мероприятий по стратегическому планированию и развитию социально-экономической сферы в зарубежных странах созданы и успешно функционируют специальные структуры в правительствах. В данном проекте целесообразно рассмотреть опыт нескольких стран с разными экономиками, например Германии — как европейской страны с наиболее развитой экономикой и Китая — восточного государства с быстроразвивающейся экономикой.

В начале 2000-х гг. в федеральном Правительстве Республики Германия был создан «Государственный комитет по устойчивому развитию», основной задачей которого является реализация национальной стратегии устойчивого развития.

Национальная стратегия устойчивого развития была разработана и утверждена федеральным Правительством Германии в 2002 г. и с тех пор определяет ход устойчивого развития страны. Она носит название «Перспективы для Германии» и содержит конкретные задачи и цели.

Устойчивое развитие знаменует собой взгляд в будущее с покорением новых вершин и достижением новых качественных результатов в развитии страны. Можно сказать так: устойчивое развитие — это творческая мысль о том, как Германия планирует жить в будущем, и серьезные рассуждения на эту тему позволят руководителям совершать стратегически верные действия как ответ на вызовы глобализации мировой экономики и общества. Таким образом, стратегия носит

---

комплексный характер, являясь основой для проведения политических реформ и изменений, а роль государственного комитета, реализующего данный механизм и управление ими, весьма значима в этом процессе.

В Китае создана и успешно работает Национальная комиссия развития и реформ, основными функциями которой являются:

- разработка и осуществление стратегии национального экономического и социального развития;
- мониторинг макроэкономического и социального развития;
- обобщение и анализ налоговой и финансовой ситуации в стране;
- участие в разработке фискальной, денежно-кредитной и земельной политики;
- развитие и координация совершенствования экономической системы, а также изучение основных вопросов в части открытости для внешнего мира;
- осуществление стратегического развития экономики страны;
- разработка стратегий устойчивого развития.

Из представленных функций понятно, что Правительство Китая уделяет большое значение разработке и реализации планов стратегического развития страны.

Таким образом, зарубежный опыт показывает, что подобные структуры необходимы для успешного осуществления мероприятий по разработке и реализации стратегий инновационного развития страны, особенно в условиях экономической нестабильности в мире.