

## ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

---

**В. Н. Бабенко\***

### Проблемы борьбы с наркоманией в Украине

После распада СССР независимая Украина столкнулась с рядом острых политических и социально-экономических проблем. Среди них особое место занимают: проблемы обеспечения жильем и работой, достойного пенсионного и медицинского обслуживания, миграции населения, уровня образования, культурного воспитания и т. д. В соответствии с проведенными в 2008–2009 гг. международными исследованиями оценки качества жизни населения, учитывавшими экономические, экологические и социальные измерения, Украина занимала среди 117 стран 73 место<sup>1</sup>.

Неспособность своевременно решить проблему наркомании приводит, как правило, к обострению других социальных недугов. Наркомания и пьянство тесно взаимосвязаны, что способствует увеличению числа бытовых преступлений. Поэтому и вести борьбу с ними необходимо на системной, комплексной основе. На это обратил внимание 19 декабря 2010 г. президент В. Янукович в своем выступлении перед руководящим и личным составом МВД Украины по случаю празднования Дня милиции.

22 ноября 2010 г. Кабинет министров Украины утвердил комплексный план мероприятий по выполнению «Концепции реализации государственной политики в сфере противодействия распространению наркомании, борьбы с незаконным обращением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на 2011–2015 годы»<sup>2</sup>. В связи с этим министерствам и органам исполнительной власти предписано ежегодно представлять информацию о выполнении данного плана Государственному комитету по вопросам контроля за оборотом наркотиков до 15 января, а Кабинету министров Украины – до 30 января. Правительство поручило правоохранительным органам провести комплексные оперативно-профилактические операции «Мак» с целью выявления и уничтожения незаконных посевов мака и конопли, недопущения их незаконной утечки и перекрытия каналов сбыта наркосырья из легальных посевов. Кроме того, предлагается осуществлять регулярные проверки развлекательных учреждений и мест проведения досуга (кафе, дискотеки, ночные клубы и т. п.) с целью пресечения фактов торговли

---

\* Профессор кафедры теории и истории государства и права Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, доктор исторических наук, профессор.

<sup>1</sup> См.: Аналіз сталого розвитку – глобальний і регіональний контексти: у 2 ч. / Міжнар. рада з науки (ICSU) та ін.; наук. кер. М. З. Згуровський. Київ: НТУУ «КПІ», 2009. Ч. 1. С. 69.

<sup>2</sup> См.: Азаров составил план борьбы с наркоманией: сайт. URL: [http://for-ua.com/news\\_print.php?news=443078](http://for-ua.com/news_print.php?news=443078) (дата обращения: 25.12.2011).

и употребления наркотических средств или психотропных веществ, а также проводить профилактические рейды «Улица», «Вокзал», «Каникулы» с целью предотвращения негативных явлений в молодежной среде<sup>1</sup>.

В статье И. Золотухиной представлены основные схемы наркобизнеса в Украине. В ней отмечается, что наркомания получила широкое распространение в Украине «в 90-е гг., вследствие развала СССР, безработицы, бандитизма и падения моральных устоев»<sup>2</sup>. Первоначально считалось, что наркомании подвержены в основном представители маргинальных слоев населения. Однако, по данным МВД Украины, в 2010 г. в стране насчитывалось 152 800 наркозависимых человек (из них 6 тысяч — ученики школ и студенты). Рассматривая разнообразные пути распространения наркотиков, автор указывает, что часто наркобизнес «крышуют» милиционеры и не только работающие в Департаменте по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, но и представители других подразделений — «от уголовного розыска до участковых»<sup>3</sup>.

Особую озабоченность вызывает то, что наркотики в Украине употребляют 9 % молодых людей в возрасте от 15 до 34 лет. А первое употребление наркотических веществ произошло у 32 % респондентов в возрасте от 12 до 16 лет<sup>4</sup>. Этому способствует и возможность относительно легкого приобретения наркотиков. Так, 50 % респондентов признают, что какие-либо наркотические вещества можно достать довольно легко. При этом 70 % молодых респондентов считают, что легко приобрести марихуану или гашиш, 25 % — героин и кокаин, 38 % — экстази<sup>5</sup>.

Результаты социально-демографических исследований «Молодежь Украины» показывают, что возникает острая необходимость в усилении борьбы правоохранительных органов с распространением и употреблением наркотиков. Кроме того, следует повысить эффективность профилактических программ и мер, направленных на создание особой защиты молодежи от попыток приобщения к употреблению наркотических средств, а также формирования специальных навыков «восприятия детьми и молодежью алкогольных и наркотических вопросов с целью оценки рисков и последствий, которые возникают при употреблении психоактивных веществ»<sup>6</sup>.

Как полагает директор Украинского информационного центра по проблемам алкоголя и наркотиков К. Красовский, «с медицинской точки зрения, алкоголь и табак не имеют принципиальных отличий от нелегальных наркотиков»<sup>7</sup>. Так, по данным Всемирной организации здравоохранения, табак ежегодно убивает в Украине 120 тысяч людей, алкоголь — 100 тысяч. Обобщенной информации о количестве погибших «от всех нелегальных наркотиков нет, но даже самые радикальные оценки дают цифру в несколько тысяч человек»<sup>8</sup>. Рассматривая различные мифы, образовавшиеся в сфере борьбы с наркоманией (от недостатка информации

<sup>1</sup> См.: Азаров составил план борьбы с наркоманией: сайт. URL: [http://for-ua.com/news\\_print.php?news=443078](http://for-ua.com/news_print.php?news=443078) (дата обращения: 25.12.2011).

<sup>2</sup> См.: Золотухина И. Главные схемы наркобизнеса в Украине: сайт. URL: <http://www.segodnya.ua/print/news/14230630.html> (дата обращения: 25.12.2011).

<sup>3</sup> См.: Там же.

<sup>4</sup> См.: Молодь та молодіжна політика в Україні: Соціально-демографічні аспекти / за ред. Е. М. Лібанової; Інститут демографії та соціальних досліджень ім. М. В. Птухи; НАН України. Київ, 2010. С. 99.

<sup>5</sup> См.: Там же. С. 101.

<sup>6</sup> См.: Там же. С. 102.

<sup>7</sup> См.: Красовский К. Краткий очерк мифологии борьбы с наркоманией: сайт. URL: <http://optimalist.narod.ru/blok04.htm> (дата обращения: 25.12.2011).

<sup>8</sup> См.: Там же.

и социальных проблем до нехватки финансовых ресурсов, выделяемых соответствующим ведомствам), автор считает, что «единственным средством повышения эффективности антинаркотической политики является открытое, гласное обсуждение любых мер и подходов, в атмосфере которого мифы испаряются»<sup>1</sup>.

В то же время в Украине усиливается борьба за сохранение рынка сбыта наркотиков. К этому могут быть причастны и представители правоохранительных органов, о чем говорится в статье «Борьба с наркоманией или бои за рынок сбыта?»<sup>2</sup>, опубликованной 28 января 2011 г. в еженедельнике «Зеркало недели»<sup>2</sup>. В ней указывается, что был издан приказ Департамента по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД Украины о проверке основных контрактов, юридических, бухгалтерских и финансовых документов «Всеукраинской сети ЛЖВ»<sup>3</sup>. В соответствии с этим нормативным актом «руководство территориальных подразделений, собирая информацию о людях, которые проходят заместительную поддерживаемую терапию, в обязательном порядке должны интересоваться их ВИЧ-статусом и отношением к заместительной терапии»<sup>4</sup>. Казалось бы, МВД в рамках предусмотренных законом полномочий выполняет свои функции. Однако представители общественной организации «ТОРО», являющейся контактной группой «Transparency International» в Украине, считают, что правоохранительные органы преследуют свои интересы.

В статье приводятся также слова исполнительного директора Международного благотворительного фонда (МБФ) «Международный альянс по ВИЧ-СПИД в Украине» А. Клепикова о том, что силовые структуры Украины и раньше выражали недовольство по поводу заместительного метода лечения наркозависимых, а сейчас они «инициировали тотальные проверки с принудительным сбором конфиденциальной медицинской и персональной информации о пациентах»<sup>5</sup>. По его мнению, представители силовых структур имеют непосредственное отношение к нелегальной торговле наркотиками, а заместительная терапия, применяющаяся к наркозависимым, наносит ей большой ущерб. Так, в 2010 г. на лечении находилось 6 тысяч пациентов, к 2013 г. их число должно увеличиться до 20 тысяч человек, а это по словам А. Клепикова, десятки миллионов долларов убытков для наркобизнеса. На упреки со стороны правоохранительных органов о том, что пациентов лечат «Метадоном» и «Бупренорфином», он отвечает, что эти препараты признаны Всемирной организацией здравоохранения и применяются в государственных наркологических клиниках Украины. Причем закупки данных медицинских средств финансируются международными фондами, а сами они передаются государственной акционерной компании «Лекарства Украины», которая «в соответствии с решением Министерства здравоохранения Украины распространяет препараты по 125 медучреждениям Украины»<sup>6</sup>.

Тем не менее, по заявлению представителей Генеральной прокуратуры Украины, данные меры принимаются в контексте борьбы с наркоманией и вызваны, прежде всего, тем, что препараты, поступающие на безвозмездной основе от международных фондов, нередко нелегально продаются наркоманам. Возникшую

<sup>1</sup> См.: Красовский К. Краткий очерк мифологии борьбы с наркоманией: сайт. URL: <http://optimalist.narod.ru/blok04.htm> (дата обращения: 25.12.2011).

<sup>2</sup> Борьба с наркоманией или бои за рынок сбыта?: сайт. URL: <http://zn.ua/newspaper/articles/74262> (дата обращения: 25.12.2011).

<sup>3</sup> ЛЖВ — люди-живущие-с-ВИЧ.

<sup>4</sup> См.: Там же.

<sup>5</sup> См.: Там же.

<sup>6</sup> См.: Там же.

---

проблему взаимоотношений между правоохранительными органами и независимыми общественными некоммерческими организациями, тесно связанными с различными международными фондами, необходимо решать на основе действующего в Украине законодательства и не в ущерб тысячам наркозависимых пациентов, проходящим лечение с применением заместительной терапии. Большую роль в этом вопросе могут сыграть средства массовой информации, которые обязаны всесторонне освещать проблемы борьбы с наркоманией и лечения наркозависимых.

Таким образом, проблемы борьбы с наркоманией в Украине, несмотря на меры, принимаемые правительством, а также отдельными министерствами и ведомствами, требуют нового комплексного, системного подхода с широким привлечением общественности и выделением дополнительных бюджетных средств.