

## ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ

---

**А. В. Морозов\***, **Л. В. Филатова\*\***,  
**А. В. Остроушко\*\*\***, **Г. С. Рустикова\*\*\*\***

### **Интерактивные ресурсы портала «Юстиция» в реализации Основ государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан**

**Н**а формирование высокого уровня правовой культуры населения, соблюдение, традиций безусловного уважения закона, правопорядка и суда, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также на преодоление правового нигилизма в обществе, который препятствует развитию России как современного цивилизованного государства, направлены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденные Президентом РФ (28 апреля 2011 г. № Пр-1168).

Создание и распространение творческих проектов, доступных для непрофессионального восприятия, информационных материалов, предоставляющих базовые юридические знания и формирующих правовую культуру и правосознание граждан как одно из направлений государственной политики в области развития юридического образования, правового просвещения и информирования граждан может эффективно реализовываться современными способами с применением телекоммуникационных технологий.

Окинавская хартия глобального информационного общества, принятая 22 июля 2000 г. главами государств «восьмерки», в том числе Президентом РФ В. В. Путиным, констатирует, что информационно-коммуникационные технологии являются одним из наиболее важных факторов, влияющих

---

\* Заведующий кафедрой информационного права, информатики и математики Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

\*\* Старший научный сотрудник, профессор кафедры информационного права, информатики и математики Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации.

\*\*\* Доцент кафедры информационного права, информатики и математики Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, кандидат юридических наук.

\*\*\*\* Преподаватель кафедры информационного права, информатики и математики Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации.

© Морозов А. В., 2012

© Филатова Л. В., 2012

© Остроушко А. В., 2012

© Рустикова Г. С., 2012

на формирование общества XXI в. Их революционное воздействие касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и общества<sup>1</sup>.

Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии»<sup>2</sup> к основным принципам относит доступ к информации и знаниям как «наличие обширного публичного достояния», являющегося важнейшей составляющей развития информационного общества и создающего многочисленные преимущества, в числе которых получение образования и научный прогресс.

Внедрение информационных технологий и формирование информационного общества в Российской Федерации, а также необходимость повышения правовой грамотности и правового сознания граждан влечет за собой необходимость создания доступных для широкого круга пользователей новых видов дистанционных образовательных комплексов.

Имеющиеся в настоящее время дистанционные образовательные комплексы, в том числе и система дистанционного обучения Российской правовой академии Минюста России (далее — Академия) (<http://distance.gpa-mi.ru/>) и портал <http://portal-justice.ru> имеют ряд недостатков, которые не позволяют полностью реализовать преимущества обучения и переподготовки специалистов без отрыва от рабочего места. К наиболее существенным, на наш взгляд, можно отнести: отсутствие четких правил регистрации на форуме/блоге простых пользователей, а также преподавателей Академии и практикующих юристов с присвоением соответствующего статуса и соответствующей системой модерации (или премодерации) сообщений пользователей и дискламеров; не включение в состав предоставляемых сервисов возможности работы в режиме видео-конференции; отсутствие достаточных мощностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», несущее за собой потенциальную опасность отказа всей системы из-за перегрузки; отсутствие надлежащей для такой интернет-технологии системы информационной безопасности.

В соответствии с планом НИР Академии на 2012 г. кафедрой информационного права, информатики и математики совместно с Калужским филиалом Академии для подготовки магистров и повышения квалификации специалистов территориальных органов юстиции и муниципальных образований в виде портала ([law.stv.su](http://law.stv.su)) разработан дистанционный образовательный комплекс, позволяющий реализовать функции портала «Юстиция».

Интерактивный портал «Юстиция» дает возможность осуществить следующие технологии информационного взаимодействия: G2C (государство для граждан), C2G (гражданин для государства), C2C (гражданин для гражданина).

При создании комплекса дистанционного образования использовались современные технологии создания медиа-ресурсов в сети Интернет с использованием так называемых технологий Web 2.0, что позволило создавать многофункциональный интернет-портал «Юстиция» с возможностью общения в режиме видеоконференции.

Комплекс является мультиплатформенным, благодаря чему можно вести работу не только с персонального компьютера, но и используя современные технические устройства с доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», такие как смартфоны (сотовые телефоны), планшетные компьютеры и пр.

<sup>1</sup> См.: Дипломатический вестник. 2000. № 8. С. 51–56.

<sup>2</sup> См.: Законодательство и практика масс-медиа. 2004. Вып. 1.

Портал «Юстиция» интегрирован с наиболее популярными социальными сетями Twitter и Facebook, что позволяет пользователям объединить свои аккаунты из разных социальных сетей в единую систему с комплексом дистанционного образования для повышения эффективности процесса обучения путем увеличения функциональных возможностей и полной автоматизации рассылки материалов обучаемым с помощью личных сообщений в этих сетях.

В связи с тем что данный комплекс дистанционного образования предполагает комплексную работу в телекоммуникационной сети, он направлен на формирование у слушателей способности совершенствоваться и развивать свой интеллектуальный и общекультурный уровень.

В ходе работы комплекс дает пользователю возможность освоить:

- методику поиска информации с помощью справочных правовых систем;
- переписку по электронной почте;
- возможности проведения дискуссий в телеконференциях;
- поиск партнеров по сети;
- телекоммуникационный этикет при всех видах работы в сети.

Разработка комплекса дистанционного образования для граждан основана на использовании следующих инновационных технологий.

Работа с гипертекстовой подачей учебного материала, где обучающемуся предлагается изучить материал по курсу, выполненный в виде текста со вставленными в него словами (командами) разметки, ссылающимися на другие места этого текста, другие документы, картинки и т. д.

Дискуссии в сети, где при выполнении заданий обучающемуся предоставляется возможность обсудить тот или иной вопрос с участниками данного курса дистанционного обучения. Ведущим дискуссий может быть как координатор курса, так и любой слушатель, проходящий обучение и изъявивший желание обсудить проблему в режиме онлайн.

Работа в электронной научной библиотеке, где представлены материалы публикаций, диссертационных исследований и научных дискуссий по предмету обучения.

Интерактивный портал «Юстиция» позволяет проводить обучение граждан полностью дистанционно, когда преподаватели и обучающиеся могут находиться в любом регионе Российской Федерации, что позволяет не только привлекать к обучению максимально возможное количество слушателей, но и использовать кадровый потенциал филиалов Академии. Для входа в дистанционный образовательный комплекс следует запустить любой доступный слушателю браузер и в адресной строке ввести: <http://law.stv.su>.

Портал «Юстиция» позволяет осуществлять гостевой доступ к ограниченному перечню ресурсов, что необходимо для ознакомления с возможностями интерактивного ресурса.

Для получения возможности работы с полным функционалом портала необходимо пройти процедуру «Авторизации», для этого требуется ввести персональные данные в разделе «Вход на сайт» на Главной странице системы в верхней части экрана. Если обучающийся впервые обращается к системе дистанционного обучения, ему будет предложено пройти процедуру «Регистрации» и после соответствующей проверки Модератором будет открыт доступ к интерактивным курсам и полномочиям в соответствии со статусом обучаемого или преподавателя.

После успешной авторизации происходит переход к персональной «Главной странице» комплекса, и пользователю открывается доступ к списку курсов, на которые он зачислен.

Главная страница портала «Юстиция» состоит из четырех разделов: «Мониторинг правоприменения», «Правовое просвещение», «Образование» и «Наука», каждый из которых разделен на подразделы.

Раздел «*Мониторинг правоприменения*» предназначен для того, чтобы помочь пользователям портала оценить положения действующего законодательства, ознакомиться с официальными и неофициальными толкованиями права, быть в курсе законопроектной деятельности государственных органов и общественного обсуждения нормативных правовых актов, а также выявить проблемы отечественного законодательства.

Подраздел «Законодательство» позволяет получать доступ к интернет-версиям справочных информационно-правовых систем «Эталон Плюс», «Кодекс», «КонсультантПлюс» и «Гарант».

Подраздел «Правовой анализ» посвящен проблемам применения наиболее актуальных нормативных правовых актов, изучению судебной практики и вопросам совершенствования законодательства. Для более качественного анализа в подавляющем большинстве случаев предоставляется возможность непосредственно с сайта обращаться к тексту документа и проследить его взаимосвязи с другими источниками права и иными явлениями социальной действительности.

Подраздел «Законопроектная инициатива» знакомит пользователя портала «Юстиция» с деятельностью палат Федерального Собрания РФ по принятию законов, а также с работой исполнительных органов государственной власти в сфере законотворческой инициативы. Из этого подраздела можно получить доступ к ресурсам, на которых проходит общественное обсуждение нормативных правовых актов, и к тематическим интернет-форумам, посвященным нормотворческому процессу в нашей стране. В данном разделе можно ознакомиться с деятельностью Минюста России по выдаче заключений о соответствии законопроектов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, правилам юридической техники.

Раздел «*Правовое просвещение*» портала «Юстиция» ориентирован на широкий круг пользователей, в первую очередь, с целью передачи им необходимых юридических знаний, укрепления правосознания и преодоления правового нигилизма, формирования специальных навыков и способностей отстаивать свои законные интересы. Материалы этого раздела подготавливаются профессиональными юристами в содружестве с общественными организациями и другими специалистами — педагогами, психологами, сотрудниками библиотек, журналистами, госслужащими.

В подразделе «Материалы» собраны и постоянно пополняются наиболее интересные и актуальные вопросы, связанные с юридической деятельностью. Информация представлена как в документальном, так и в видеоформате. Все данные систематизированы для удобства пользования в соответствии с выработанным классификатором, что облегчает работу с архивами и позволяет получить полный и исчерпывающий ответ на интересующий вопрос. Данный подраздел может быть полезен также практикующим юристам и тем, кто только изучает

юриспруденцию, т. к. в нем собраны видеоматериалы, отражающие взгляды ветеранов юстиции, ведущих ученых, наиболее опытных лекторов и практикующих юристов на современные социально-экономические и правовые проблемы.

Подраздел «Вопросы пользователей» представляет собой сборник ответов на типовые вопросы пользователей портала, касающиеся функционирования интернет-ресурса. Все ответы поддерживаются в актуальном состоянии. Существует также форма, предназначенная для ответов на индивидуальные вопросы пользователей, если на данные вопросы нет ответов среди типовых. Кроме того, задавать вопросы можно по электронной почте, отправляя письмо с адреса, на который зарегистрирован аккаунт пользователя, или через социальные сети.

Ответы на вопросы по различным отраслям права, задаваемые в первую очередь обычными гражданами, консультации, услуги по составлению исков и заявлений, а также полезные юридические советы предоставляются в подразделе «Юридическая консультация».

Доступ к дистанционному образовательному комплексу осуществляется через раздел «Образование» портала «Юстиция». Подразделы «Бакалавры и специалисты», «Магистратура» и «Повышение квалификации» предназначены для студентов и слушателей, обучающихся дистанционно, и содержат электронные учебно-методические комплексы, которые предоставляют в их распоряжение обширные информационно-справочные материалы по профилю подготовки, а также возможность эффективной оценки уровня освоения пройденного материала.

Доступные темы в курсе открываются путем однократного нажатия на активную ссылку. После этого пользователь перейдет на страницу, где отобразится электронный учебно-методический комплекс по дисциплине, состоящий из электронных учебно-методических материалов, электронного учебного пособия, комплекта видеолекций по курсу и электронной системы тестирования.

Учебные материалы содержат гиперссылки на нормативно-правовую базу. Пользователю предоставляется возможность ознакомиться с «Глоссарием» и получить дополнительную «Справочную информацию» при нажатии на соответствующую ссылку.

Особое место в ходе дистанционного обучения уделяется видеолекциям, однако использование этого ресурса требует наличия у пользователя доступа в Интернет, скорости которого должно хватать на воспроизведение материала. При отсутствии такового пользователю дистанционного образовательного комплекса предоставляется доступ к материалам в текстовом виде.

Раздел «Наука» главной страницы портала «Юстиция» состоит из трех подразделов. В подразделе «Ведущие ученые» размещены сведения об ученых и специалистах, деятельность которых связана с изучаемыми курсами. Данный подраздел имеет перекрестные связи с другими ресурсами портала, позволяющие быстро посмотреть учебные материалы, подготовленные конкретным лицом и размещенные на портале, ознакомиться с текстами исследований и научных статей, а при наличии возможности – отправить личное сообщение по электронной почте или через ресурсы социальных сетей.

Подразделы «Конференции и публикации» и «Диссертации» дают возможность пользователям портала получить полнотекстовый доступ к диссертациям, авторефератам, материалам круглых столов и конференций по изучаемым проблемам, что позволяет их использовать для цитирования в научных, исследовательских, полемических, критических и информационных целях.

Для просмотра видеоматериалов, представленных на сайте, необходимо из «Главной страницы» перейти во вкладку «Ресурсы» и выбрать необходимый видеоматериал из представленного перечня в разделе «Видео». Материал доступен как для просмотра через WEB-интерфейс, так и для скачивания зарегистрированным пользователям.

В системе дистанционного обучения предусмотрен отдельный модуль для общения с преподавателем дистанционных курсов, для этого потребуется перейти во вкладку «Общение». В этом же разделе обучаемые имеют возможность обмениваться сообщениями между собой посредством «Форума» или в личных «Блогах». Общение с преподавателем возможно также путем обращения к специальным формам в ходе ознакомления с учебно-методическими и лекционными материалами или из подраздела «Наука».

При обращении к вкладке «Видеоконференции» пользователь попадает на страницу с формой входа в модуль для проведения онлайн-занятий.

Далее для перехода на страницу конференции необходимо ввести индивидуальный логин и пароль. Зарегистрированный участник конференции получает список доступных тем общения и пользователей, участвующих в конференции.

После выбора видеоконференции проводится тест на проверку оборудования. Тест поможет понять, подходит ли выбранное оборудование для онлайн-конференции.

После проверки оборудования обучающийся попадает на страницу конференции. Здесь будет предложено выбрать оборудование для использования во время онлайн-конференции.

На странице конференции доступны следующие возможности:

- в левой части экрана можно увидеть список участников;
- в нижней части находится чат для общения между участниками;
- в верхней части находится панель инструментов для работы с доской;
- доступны окна для наблюдения за другими участниками.

Применение в учебном процессе видеоматериалов позволяет сочетать мультимедийные возможности современных информационных систем и традиционные педагогические технологии, что разрешает многие проблемы развивающего, личностно-ориентированного обучения, дифференциации, гуманизации, формирования индивидуальной образовательной перспективы учащихся.

Включение в видеоматериалы необходимого количества практических примеров в виде аудио- и видеозаписей, использование цветных фотографий высокого разрешения, анимации, интерактивных курсов и т. д., позволяют в динамичной форме вооружить слушателей знаниями, ранее не доступными для восприятия на аудиторных занятиях. Проведение занятий с использованием видеоматериалов — один из путей повышения эффективности образовательного процесса на основе реализации принципов дистанционных образовательных технологий в обучении.

Сайт создан с помощью современных средств WEB-дизайна, что позволяет оперативно видоизменять интерфейс в соответствии с требованиями. Это дает возможность добавлять, убирать и редактировать уже существующие разделы в соответствии с целями и задачами обучения.

Дистанционный образовательный комплекс для граждан обеспечен комплексной системой защиты информации компании СТВ, т. к. он размещен на ее физических ресурсах, что позволит обеспечить бесперебойное функционирование всех

сервисов. Необходимость такой защиты обусловлена тем, что портал «Юстиция» содержит большой объем конфиденциальных сведений, в том числе персональные данные, защита которых обязательна согласно требованиям законодательства.

Комплекс дистанционного образования размещен на ресурсах ООО «Группа компаний СТВ», с которой имеется соответствующее соглашение о сотрудничестве, предусматривающее вопросы подобного взаимодействия, и успешный опыт такого взаимодействия по созданию порталов подобной направленности (gra.stv.su). Возможности ООО СТВ позволяют осуществлять высокоскоростной доступ к комплексу дистанционного образования неограниченному количеству пользователей на всей европейской, северо-западной и южной территории России, в том числе на Урале, основной части Сибири и всех республик Северного Кавказа. Подключение к интернет-сервисам компании СТВ осуществляется, в том числе, и по каналам высокотехнологичной системы спутникового интернет-телевещания, объединяющей возможности Интернета и цифрового телевидения, что позволяет использовать образовательный портал в муниципальных образованиях не имеющих широкополосного доступа к сети «Интернет».

Современное общество на пути к обществу информационному, основанному на экономике знаний, где ключевую роль играет интеллектуальный потенциал, предъявляет к повышению правовой грамотности граждан новые требования: полнота, доступность и своевременность обновления аутентичного материала (содержание обучения), широкий охват аудитории вне зависимости от места и времени обращения, использование современных информационных технологий, индивидуальный дифференцированный подход к выбору удобных форм и методов обучения, создание комфортных условий для обучения, обеспечение гарантии качества образования, преемственность уровней и ступеней образования. Интерактивные ресурсы портала «Юстиция» — это реальная помощь гражданам, направленная на формирование высокого уровня правосознания и правовой культуры.