

**Е. В. Киричѐк\***

**Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: юридическое обоснование понятия**

Задача обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина может быть решена более успешно в том случае, если столь многогранное правовое явление, как организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, обладающее разносторонними связями и занимающее определенное место в системе социальных ценностей, будет рассмотрено в качестве системы.

Отечественная юридическая наука активно использует понятие «механизм» для объяснения функционирования и развития тех или иных правовых явлений. Примером могут служить такие его определения, как «механизм правотворчества»<sup>1</sup>,

---

\* Докторант кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

<sup>1</sup> См.: Ковачев Д. А. Механизм правотворчества социалистического государства. М., 1977.

«механизм правоприменения»<sup>1</sup>, «механизм осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей»<sup>2</sup>, «механизм правового регулирования»<sup>3</sup>, «социально-правовой механизм реализации конституционных прав и свобод граждан»<sup>4</sup>, «социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина»<sup>5</sup>, «механизм обеспечения экономической безопасности»<sup>6</sup>, «государственно-правовой механизм охраны конституционных прав и свобод граждан»<sup>7</sup>, «механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности»<sup>8</sup>, «механизм социально-правовой защиты конституционных прав»<sup>9</sup> и др.

Термин «организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина» не получил широкого распространения в науке. Это объясняется тем терминологическим разнообразием, существование которого можно объяснить рядом обстоятельств. Во-первых, различными подходами к интерпретации правовых явлений. Во-вторых, простой небрежностью при формулировании определений. Все это, безусловно, отрицательно влияет на разработку указанного механизма. В связи с этим проблема функционирования организационно-правового механизма обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина находится на той стадии, когда необходимо прекратить бесконечные дискуссии и прийти к единому знаменателю в деле обоснования научной концепции (модели) данного механизма в целях решения наиболее существенных конституционно-правовых, теоретико-методологических и практических проблем в данной сфере с последующей выработкой конкретных рекомендаций по его совершенствованию.

Прежде всего, обратимся к известным словарям и рассмотрим основные понятия, которые интегрированы в исследуемое нами правовое явление — организационно-правовой механизм. Любой механизм — это система взаимосвязанных и взаимодействующих частей, элементов при наличии, с одной стороны, внутренней упорядоченности и согласованности между ними, а с другой — дифференциации и относительной автономности. Механизм — это внутреннее устройство, система функционирования чего-нибудь<sup>10</sup>. Согласно словарю С. И. Ожегова, механизм — это система, устройство, определяющее порядок какого-нибудь вида

<sup>1</sup> См.: Чванов О. А. Механизм правоприменения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1995.

<sup>2</sup> См.: Вавилин Е. В. Осуществление и защита гражданских прав. М., 2009. С. 69–115.

<sup>3</sup> См.: Алексеев С. С. Механизм правового регулирования // Право: азбука — теория — философия. М., 1999; Его же. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. М., 1966.

<sup>4</sup> См.: Витрук Н. В. Социально-правовой механизм реализации конституционных прав и свобод граждан. М., 1980.

<sup>5</sup> См.: Мордовец А. С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов, 1996.

<sup>6</sup> См.: Илларионов А. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. 1998. № 10. С. 45.

<sup>7</sup> См.: Бутылин В. Н. Государственно-правовой механизм охраны конституционных прав и свобод граждан. М., 2001.

<sup>8</sup> См.: Анохин Ю. В. Механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности: на материалах Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2007.

<sup>9</sup> См.: Глуценко П. П. Социально-правовая защита конституционных прав и свобод граждан (Теория и практика) / под общ. ред. В. П. Сальникова. СПб., 1998.

<sup>10</sup> См.: Ушаков Д. Н. Большой толковый словарь современного русского языка. М., 2008. С. 444.

деятельности<sup>1</sup>. Механизмом (от греч. *mechanē* — машина) также называют систему тел, предназначенную для преобразования движения одного или нескольких тел в требуемые движения других тел<sup>2</sup>. А. С. Мордовец отмечает, что «механизм есть способ функционирования, система средств взаимодействия»<sup>3</sup>. Процесс (от лат. *processus* — продвижение) — ход, развитие какого-нибудь явления; последовательная закономерная смена состояний в развитии чего-нибудь<sup>4</sup>. Система (от лат. *systema* — соединение, составленное из частей) — порядок, обусловленный правильным, закономерным расположением частей в определенной связи<sup>5</sup>. Организация — организованность, планомерное, продуманное устройство, внутренняя дисциплина. Организованный — планомерный, отличающийся строгим порядком<sup>6</sup>. Правовой — основанный на праве, отражающий нормы права<sup>7</sup>.

Итак, что же собой представляет организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина?

Процесс исследования отдельных правовых явлений возможен лишь на основе выяснения их связей с более общими категориями. В. И. Ленин писал: «...Отдельное не существует иначе как в той связи, которая ведет к общему»<sup>8</sup>. Более того, хотя значение общего противоречиво, оно мертво, нечисто, неполно, но только оно и есть определенная ступень к познанию конкретного<sup>9</sup>.

Как справедливо отмечал известный отечественный правовед П. П. Баранов, любая правовая конструкция, которую бездумно переносят на отечественную почву, неотделима от философской, юридической культуры определенного общества. Она — часть десятилетиями «притиравшегося» механизма, которая эффективно работает только в нем. Можно ли создать идеально функционирующий механизм из деталей, пусть даже превосходно сделанных, но от разных агрегатов? Причем, похоже, что детали эти берутся и соединяются вместе вообще без какого бы то ни было плана, едва ли не интуитивно<sup>10</sup>.

В юридической литературе понятие «механизм» иногда рассматривается как тождественное понятию «процесс». Представляется, что данное положение не совсем верно, т. к. механизм может выступать как статическая и как динамическая категории<sup>11</sup>. При этом статическая (инструментальная) сторона показывает внутреннее строение этого целостного механизма, его отдельные элементы, взятые в единстве. Динамическая (функциональная) сторона определяет взаимообусловленное

<sup>1</sup> См.: *Ожегов С. И., Шведова Н. Ю.* Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М., 1999. С. 354.

<sup>2</sup> См.: Словарь иностранных слов. 8-е изд., стереотип. М., 1981.

<sup>3</sup> См.: *Мордовец А. С.* Указ. соч. С. 92–93.

<sup>4</sup> См.: *Ушаков Д. Н.* Указ. соч. С. 824.

<sup>5</sup> См.: Там же. С. 958.

<sup>6</sup> См.: *Ожегов С. И., Шведова Н. Ю.* Указ соч. С. 458.

<sup>7</sup> См.: *Ушаков Д. Н.* Указ. соч. С. 764.

<sup>8</sup> *Ленин В. И.* Полн. собр. соч. Т. 29. С. 318.

<sup>9</sup> См.: Там же. С. 252.

<sup>10</sup> См.: *Баранов П. П.* Философия права: наука и учебная дисциплина // Философия права как учебная и научная дисциплина : материалы Всерос. науч.-практ. конф. Ростов н/Д, 1999. С. 50–51.

<sup>11</sup> См.: *Анохин Ю. В.* Государственно-правовое обеспечение прав и свобод личности (теоретический аспект). Барнаул, 2004. С. 84–86; *Чесноков А. А.* Государственный механизм защиты прав личности: история, теория, практика / под ред. А. С. Мордовца. Барнаул, 2010. С. 30–31.

взаимодействие (функционирование) всех структурных элементов (организационно-правовых средств), каждый из которых имеет свое функциональное предназначение, с целью создания оптимальных политических, экономических, социальных, духовных, правовых и иных условий для наиболее полного пользования человеком и гражданином социальными благами (эффективного обеспечения прав и свобод).

По мнению А. В. Корнева, для того чтобы обеспечить перевод конституционных прав и свобод человека и гражданина из разряда возможностей, провозглашенных Конституцией Российской Федерации, в конкретные блага, необходимо создать надежный конституционно-правовой механизм их обеспечения<sup>1</sup>. К. К. Гасанов конституционно-правовой механизм обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина определяет как взятую в единстве систему взаимных конституционно-правовых средств, при помощи которых государство осуществляет юридическое воздействие на правоотношения между субъектами права в условиях признания, соблюдения и реализации прав и свобод человека и гражданина. Иначе говоря, это вся совокупность юридических форм и средств (нормативных, процессуальных, институционных), позволяющих не допустить нарушений основных прав и свобод человека и гражданина либо эффективно восстановить нарушенные права и свободы<sup>2</sup>.

В. И. Гойман механизм обеспечения определяет как «комплекс взаимосогласованных мер материально-технического, организационно-управленческого, идеологического (социально-психологического) и социально-юридического характера, осуществляемых государством, его органами и должностными лицами и имеющих своим назначением обеспечить реальное действие прав и свобод, т. е. создать условия, при которых граждане, объединения и организации могут беспрепятственно и эффективно использовать предоставляемые им возможности для удовлетворения многообразных интересов и потребностей»<sup>3</sup>.

Все вышесказанное позволяет сделать ряд выводов, имеющих основополагающее значение для юридического обоснования понятия организационно-правового механизма обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Итак, положения Конституции РФ определяют особое место человека, его прав и свобод в системе конституционных правоотношений, выдвигают защиту его прав в качестве основополагающего принципа, действующего в обществе и государстве. В соответствии со ст. 2 Конституции РФ «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Развитие этого тезиса должно быть подкреплено наличием действенного организационно-правового механизма обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Каждому человеку и гражданину должна быть обеспечена возможность пользоваться всеми основными правами и свободами. Государство же, в свою очередь, обязано гарантировать реальное осуществление этих прав и свобод всеми доступными ему средствами.

Гарантированность прав и свобод человека и гражданина представляет собой своеобразный внешний механизм ограничения власти, которая всегда стремится

<sup>1</sup> См.: Корнев А. В. Государство, право, личность // Общая теория права и государства : учебник / под ред. В. В. Лазарева. М., 2000. С. 449–450.

<sup>2</sup> См.: Гасанов К. К. Конституционный механизм защиты основных прав человека. М., 2004. С. 197.

<sup>3</sup> Гойман В. И. Обеспечение реализации закона в современных условиях // Советское государство и право. 1991. № 12. С. 12–13.

к расширению и усилению своего присутствия во всех сферах человеческой жизни. В связи с этим необходимо создавать новые и совершенствовать уже существующие правовые механизмы противодействия злоупотреблению властью.

Полноценное обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина неотделимо от всего комплекса их взаимоотношений с властными структурами и в полной мере возможно лишь в контексте принципов построения и функционирования правового государства, развивающих и дополняющих друг друга. Эти принципы распространяются на всю систему конституционных прав и свобод человека и гражданина (личные (гражданские), политические, социально-экономические и культурные).

В соответствии со ст. 45 Конституции РФ «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

Можно сказать, что основным правам и свободам личности корреспондируют соответствующие обязанности государства, входящие в правовой статус (правовое положение) человека и гражданина. Это, во-первых, обязанность признать права и свободы человека и гражданина (т. е. государство не является творцом прав и свобод человека и гражданина, оно не наделяет индивидов этими правами и свободами, а лишь признает их в качестве неотъемлемых). Во-вторых, государство обязано соблюдать права и свободы человека и гражданина (т. е. брать на себя обязательство воздерживаться от вмешательства в сферу частных интересов). В-третьих, существует обязанность государства защищать права и свободы человека и гражданина, причем она распространяется абсолютно на все органы власти. Эти и другие конституционные обязанности государства закреплены не только в Конституции РФ и в ином конституционном законодательстве, но и в решениях Конституционного Суда РФ.

Так, например, Конституционный Суд РФ в постановлении от 2 февраля 1996 г. фиксирует обязанность государства создавать «эффективные правовые механизмы устранения любых нарушений прав человека»<sup>1</sup>, что может быть признано еще одной конституционной обязанностью государства.

Другими словами, обязанности государства и корреспондирующие им права и свободы человека и гражданина находят свое выражение в зафиксированных в законе различных гарантиях, т. е. условиях и возможностях, которые государство обязуется создать и предоставить человеку и гражданину для практической реализации ими своих прав и свобод.

Это означает, что процесс обеспечения государством конституционных прав и свобод человека и гражданина состоит в создании условий и предоставлении государством возможностей человеку и гражданину для реализации своих основных прав и свобод (наиболее полного пользования). Иными словами, государство, осуществляя обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, помогает претворить в жизнь основные права и свободы человека и гражданина.

Необходимо отметить, что в структуре деятельности любого государственно-го органа, органа местного самоуправления и т. д. вопросы обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина занимают значительное место, поскольку это их важная конституционная обязанность. Однако решение данных

---

<sup>1</sup> По делу о проверке конституционности пункта 5 части второй статьи 371, части третьей статьи 374 и пункта 4 части второй статьи 384 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан К. М. Кульнева, В. С. Лалуева, Ю. В. Лукашова и И. П. Серебренникова: постановление Конституционного Суда РФ от 2 февраля 1996 г. № 4-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 7, ст. 701.

вопросов не является основным содержанием деятельности большинства органов и их должностных лиц, а подчинено решению их главных задач и выступает в качестве одного из основных условий, способствующих их нормальному функционированию и достижению поставленных целей.

Сегодня в функции многих органов, учреждений, организаций, как международных, так и внутригосударственных, входит обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Эту функцию они обязаны осуществлять как по собственной инициативе, так и по требованию человека и гражданина, который наделен правом самостоятельно осуществлять охрану и защиту своих прав и свобод.

В сочетании с правовыми принципами, средствами, методами, процедурами и формами деятельности, предназначенными для реализации прав и свобод человека и гражданина, их охраны и защиты, формируется организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, который имеет свои особенности. Само по себе наделение тех или иных «субъектов» соответствующей компетенцией вовсе не означает, что права и свободы автоматически претворяются в жизнь. Для этого необходимо предусмотренное Конституцией РФ и иными нормативными правовыми актами функционирование всех правоохранительных и правозащитных систем и в первую очередь — государственных, а также социальная активность самих граждан и их объединений. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина — это сложный и многосторонний — как в организационно-политическом, так и в юридическом отношениях «организм», который к тому же еще является процедурно-правовым.

Представляется, что для реального действия конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации необходим надежный организационно-правовой механизм их обеспечения, действующий на международном и внутригосударственном (федеральном, региональном (межрегиональном) и местном) уровнях, т. е. гражданин любого субъекта Федерации при защите своих прав и свобод не ограничивается только имеющимися в данном субъекте организационно-правовыми средствами их обеспечения. Он имеет право использовать соответствующие средства, как на внутригосударственном (федеральном, региональном (межрегиональном) и местном), так и на международном уровнях.

Таким образом, под организационно-правовым механизмом обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации следует понимать сложную, целостную, многостороннюю и многоуровневую систему организационно-правовых средств, с помощью которых осуществляется целенаправленное, результативное воздействие на общественные отношения в сфере реализации, охраны и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина посредством взаимообусловленного, сбалансированного взаимодействия (функционирования) всех структурных элементов, каждый из которых имеет свое функциональное предназначение, с целью создания оптимальных политических, экономических, социальных, духовных, правовых и иных условий для наиболее полного пользования человеком и гражданином социальными благами (эффективного обеспечения прав и свобод).