

А. В. Червинская*

**Международные акты и договоры,
ратифицированные Российской Федерацией,
регулирующие вопросы гражданства детей**

Многие страны, отношения между которыми нельзя назвать исключительно позитивными, идут на компромиссы в сфере защиты прав, свобод детей и подростков.

Россия является участницей следующих международных соглашений, регулирующих вопросы гражданства детей:

— Международный пакт о гражданских и политических правах¹. В соответствии с этим документом каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства (ст. 24);

— Декларация прав ребенка, где установлено, что «ребенку должно принадлежать с его рождения право на имя и гражданство»²;

— Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.³ Согласно ст. 7 Конвенции ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу. Государства—участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства;

— Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, заключенная 18 декабря 1979 г.⁴ Согласно ст. 9 Конвенции государства—участники предоставляют женщинам и мужчинам равные права в отношении гражданства их детей.

Для России, безусловно, важное значение имеет Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств—участников Содружества Независимых Государств (заключена в г. Москве 19 января 1996 г.)⁵. Данная Конвенция содержит нормы относительно права на приобретение в упрощенном порядке гражданства при наличии у заявителя близкого родственника, постоянно проживающего на территории Договаривающейся Стороны. В Конвенции также указано, что при изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами одной из Договаривающихся Сторон либо оба выходят из гражданства одной из Договаривающихся Сторон, изменяется соответственно гражданство их несовершеннолетних детей. Гражданство несовершеннолетних

* Аспирант кафедры конституционного и муниципального права Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации.

¹ См.: Международный пакт о гражданских и политических правах : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости ВС СССР. 1976. № 17, ст. 291.

² См.: Декларация прав ребенка : принята 20 ноября 1959 г. Резолюцией 1386 (XIV) на 841-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека : сб. документов. М., 1990. С. 385—388.

³ См.: Конвенция о правах ребенка : заключена 20 ноября 1989 г. // Ведомости СНГ СССР и ВС СССР. 1990. № 45, ст. 955.

⁴ См.: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин : заключена 18 декабря 1979 г. // Ведомости ВС СССР. 1982. № 25, ст. 464.

⁵ См.: Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств—участников Содружества Независимых Государств : заключена 19 января 1996 г. в г. Москве // Российская газета. 1996. 16 марта.

детей, один из родителей которых является гражданином одной из Договаривающихся Сторон, а другой родитель приобретает гражданство любой другой из таких Сторон, определяется соглашением родителей, которое должно быть выражено в заявлении. Дети, родители которых проживают раздельно, сохраняют гражданство родителя, на воспитании которого они находятся, если по этому поводу не состоялось иного соглашения между родителями.

При различном гражданстве родителей установленное ранее гражданство детей по достижении ими совершеннолетия может быть изменено в соответствии с законодательством Договаривающихся Сторон в упрощенном порядке.

В настоящее время все чаще появляется информация о фактах насилия иностранцев над усыновленными детьми из России. Подписание Россией двусторонних соглашений (договоров) с другими странами в области усыновления детей идет достаточно медленно. На сегодняшний день такие договоры подписаны только с тремя странами: с Италией — 6 ноября 2008 г., с США такой документ был подписан в июле 2011 г. (однако уже с 1 января 2013 г. данное соглашение утратило силу в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ)¹, с Францией — 18 ноября 2011 г. Переговоры о заключении аналогичных соглашений ведутся с Испанией, Великобританией, Ирландией и Израилем. В этих договорах основным является соблюдение необходимых условий для усыновления. Кроме того, определяется порядок приобретения усыновленным ребенком гражданства принимающего государства и сохранения гражданства государства происхождения².

В Договоре между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей отмечено, что Договор применяется в тех случаях, когда ребенок, являющийся гражданином и постоянно проживающий на территории одной Договаривающейся Стороны, усыновляется супругами, которые постоянно проживают на территории другой Договаривающейся Стороны и хотя бы один из которых имеет ее гражданство, или отдельным лицом, постоянно проживающим на территории России или Франции и имеющим ее гражданство, если такое усыновление разрешается законодательством этих стран (ст. 11)³. Усыновленный ребенок приобретает гражданство принимающего государства с момента вступления в законную силу решения об усыновлении.

В Договоре между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, к примеру, установлено, что ребенок приобретает гражданство принимающего государства с даты вступления в законную силу решения об усыновлении в государстве происхождения и сохраняет гражданство государства происхождения (ст. 14)⁴.

Не менее важны соглашения, заключенные между странами ближнего зарубежья. В частности, в соответствии со ст. 3 Соглашения между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства, заключенного в г. Москве

¹ См.: О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации : федеральный закон РФ от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ // Российская газета. 2012. 29 дек.

² См.: Мезенцева А., Качкова А. Российские сироты — в зарубежные семьи // ЭЖ-Юрист. 2012. № 23. С. 15.

³ См.: Договор между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 18 ноября 2011 г. Документ опубликован не был. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 6 ноября 2008 г. // Бюллетень международных договоров. 2010. № 5. С. 27–36.

26 февраля 1999 г.¹, при изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами другой Стороны, изменяется соответственно и гражданство их несовершеннолетних детей. Гражданство несовершеннолетних детей, один из родителей которых является гражданином одной из Сторон, а другой родитель приобретает гражданство другой Стороны, определяется соглашением родителей, принятым в соответствии с национальным законодательством, которое должно быть выражено в соответствующем заявлении.

В документе закреплено, что дети, родители которых проживают отдельно, сохраняют гражданство родителя, на воспитании которого они находятся, если по этому поводу не состоялось иного соглашения между родителями.

Во многом аналогичные нормы содержатся и в двусторонних соглашениях России со странами—участницами Содружества Независимых Государств. В качестве примера обратимся к Соглашению между Российской Федерацией и Киргизской Республикой об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Киргизскую Республику, гражданами Киргизской Республики, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и выхода из прежнего гражданства (заключено в г. Москве 28 марта 1996 г.)². В ст. 3 этого документа указано, что при изменении гражданства родителей изменяется соответственно и гражданство их несовершеннолетних детей. Кроме того, установлено, что гражданство несовершеннолетних детей, один из родителей которых является гражданином одной Стороны, а другой родитель приобретает гражданство другой Стороны, определяется письменным соглашением родителей. Гражданство детей, один из родителей которых имеет гражданство Российской Федерации, а другой — гражданство Киргизской Республики, по достижении ими совершеннолетия может быть изменено в упрощенном порядке.

На сходных принципах основывается и Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (подписан в г. Москве 7 сентября 1995 г.)³. В ст. 4 этого документа содержится следующая договоренность: дети, каждый из родителей которых состоял на момент рождения ребенка в гражданстве обеих Сторон, приобретают с момента рождения гражданство обеих Сторон. До достижения этими детьми 18-летнего возраста их родители могут выбрать им гражданство одной из Сторон путем отказа от гражданства другой Стороны в форме совместного письменного заявления. Если у одного из родителей, состоящего в гражданстве обеих Сторон, прекращается гражданство одной из Сторон, то гражданство этой Стороны для детей до 18 лет определяется письменным соглашением родителей. Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет осуществляется только с их письменного согласия. По достижении 18-летнего возраста лицо, имеющее гражданство обеих Сторон, может сохранить оба гражданства либо выбрать гражданство одной из Сторон путем отказа от гражданства другой Стороны в форме письменного заявления об отказе от гражданства, подаваемого в течение одного года по достижении 18 лет.

В Соглашении между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, заключенном в г. Москве 20 января 1995 г., указано, что при изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся

¹ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 39, ст. 3643.

² См.: Бюллетень международных договоров. 1997. № 12. С. 60—62.

³ См.: Бюллетень международных договоров. 2005. № 4. С. 30—33.

гражданами другой Стороны либо оба выходят из гражданства одной из Сторон, изменяется соответственно гражданство их несовершеннолетних детей (ст. 4). При этом гражданство несовершеннолетних детей, один из родителей которых является гражданином одной Стороны, а другой родитель приобретает гражданство другой Стороны, определяется соглашением родителей, которое должно быть выражено в соответствующем заявлении. Установленное гражданство детей по достижении ими совершеннолетия, один из родителей которых имеет гражданство Российской Федерации, а другой — гражданство Республики Казахстан, может быть изменено в соответствии с законодательством Сторон в упрощенном порядке¹.

В Соглашении между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (заключено в г. Ашхабаде 23 декабря 1993 г.) также указано, что дети, каждый из родителей которых состоял на момент рождения ребенка в гражданстве обеих Сторон, приобретают с момента рождения гражданство обеих Сторон; до достижения этими детьми 18-летнего возраста их родители могут выбрать им гражданство одной из Сторон путем отказа от гражданства другой Стороны в форме совместного письменного заявления (ст. 3)².

Соглашение закрепляет и следующее правило: в случае, если один из родителей умер или лишен родительских прав до достижения ребенком 18-летнего возраста, право выбора гражданства ребенка сохраняется за другим родителем; в случае, если оба родителя приобретают гражданство обеих Сторон или у них прекращается гражданство обеих Сторон, то соответственно изменяется гражданство детей, не достигших 18-летнего возраста.

В случае, если у обоих родителей прекращается гражданство одной Стороны и сохраняется гражданство другой Стороны (одно и то же для обоих родителей), то соответственно изменяется гражданство детей до 18 лет. В случае, если у одного из родителей, состоящего в гражданстве обеих Сторон, прекращается гражданство одной из Сторон, то гражданство этой Стороны для детей до 18 лет определяется письменным соглашением родителей. Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет осуществляется только с их письменного согласия. По достижении 18-летнего возраста лицо, состоящее в гражданстве обеих Сторон, может сохранить оба гражданства либо выбрать гражданство одной из Сторон путем отказа от гражданства другой Стороны в форме письменного заявления об отказе от гражданства, подаваемого в течение одного года по достижении 18 лет.

Итак, можно утверждать, что в разрешении вопросов гражданства детей на международном уровне желают принимать участие далеко не все государства. Так, из стран—участниц Содружества Независимых Государств Конвенцию об упрощении порядка приобретения гражданства подписали только Россия, Казахстан и Таджикистан. В отношении стран дальнего зарубежья, как уже было сказано, только с тремя странами (Италия, Франция, США) подписаны договоры об усыновлении детей, оказывающие, безусловно, принципиальное влияние на их гражданство. В этом плане целесообразно активизировать договорный процесс со странами, предполагающими заключить соответствующие соглашения (Испания, Великобритания, Ирландия, Израиль).

Кроме того, представляется актуальным поиск компромиссов между странами—участницами СНГ в целях принятия многосторонней Конвенции по вопросам гражданства детей.

¹ См.: Дипломатический вестник. 1995. № 2. С. 45—46.

² См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 10, ст. 830.