

Е. А. Шуклина*

Правосознание и правовая культура в системе мер предупреждения преступности в сельской местности

Проблема предупреждения преступности сегодня носит сложный и неоднозначный характер. Россия не является исключением. Борьба с преступностью в сельской местности также требует особого внимания.

Проблема борьбы с преступностью в сельской местности предполагает консолидацию всех возможных ресурсов государства и общества в целях если не полного ее искоренения, то существенной минимизации. Сложность и важность обозначенного вопроса осознается и на международном уровне. Ведь не случайно на десятом конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями отмечалось, что деятельность по предупреждению преступности и обеспечению безопасности должна строиться с учетом демократических ценностей и процессов. Правоохранительные и публичные административные органы должны пользоваться доверием со стороны населения, поддержкой, сотрудничать с ним в деле обеспечения эффективного предупреждения преступности. Данная деятельность является «как гражданским долгом, так и политической обязанностью правительства»¹.

Действительно, международное значение и архиважность темы предупреждения преступности в целом, преступности в сельской местности в частности обусловили внимание к ней научной общественности. В разработку теории предупреждения преступности, а также ее отдельных видов и категорий преступлений значительный вклад внесли Г. А. Аванесов, А. И. Алексеев, Ю. М. Антонян, М. М. Бабаев, Л. Д. Гаухман, А. А. Герцензон, А. И. Гуров, А. И. Долгова, А. Э. Жалинский, В. К. Звирбуль, А. Ф. Зелинский, П. Е. Игошев, И. И. Карпец, Н. Г. Кобец, В. Н. Кудрявцев, Н. Ф. Кузнецова, А. Г. Лекарь, В. Д. Малков, Г. М. Миньковский, А. Н. Павлухин, К. М. Раевский, А. Б. Сахаров и мн. др.

Несмотря на наличие множества работ, посвященных рассматриваемой тематике, в научной литературе до сих пор нет единого мнения относительно понятия «предупреждение», его содержания, соотношения с такими категориями, как профилактика преступлений, пресечение преступлений. Остановимся на данных аспектах подробнее.

В наиболее общем виде под понятием «предупреждение преступности в сельской местности» мы понимаем исторически обусловленную систему мер, принимаемых органами государственной власти, местного самоуправления, должностными лицами, общественными организациями, образовательными учреждениями, отдельными гражданами, направленных на преодоление, уменьшение и нейтрализацию причин и условий, детерминирующих преступления, совершаемые в сельских поселениях и на других территориях вне городов, как местными жителями, так и приезжими (гражданами России или лицами без гражданства) и характеризующихся определенной спецификой, обусловленной особенностями сельской местности. Безусловно, предложенное определение дискуссионно, но, на наш взгляд, вполне приемлемо.

* Аспирант кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Саратовской государственной юридической академии.

¹ См.: X Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями : сб. документов / сост. А. Г. Волеводз. М., 2001. С. 390–391.

Система предупредительных мер представляет собой достаточно сложное явление. Эти меры многочисленны: экономические, социальные, идеологические, воспитательные, организационные и др. В настоящей статье мы акцентируем внимание на мерах идеологического характера. В системе названных мер они играют немаловажное значение: не только формируют нравственный фундамент правомерного, законопослушного поведения, но и служат предпосылкой развития юридического мировоззрения, правовой культуры и правосознания сельского населения.

К сожалению, в современной России качество реализации мероприятий, различного рода программ идеологического характера, направленных на устранение факторов, детерминирующих преступность в сельской местности, находится на достаточно низком уровне. Нельзя не отметить и недостатки в общей идеологической политике государства. Ученые относят к ним: широкое рекламирование и призывы заниматься личным обогащением; отсутствие контроля за печатной, аудио- и видеопродукцией; наличие множества программ и изданий, пропагандирующих культ насилия и жестокости, сексуальной вседозволенности¹.

По справедливому утверждению В. А. Черкашина, «в среде молодежи преобладает желание пользоваться материальными благами, не затрачивая для этого каких-либо позитивных усилий: жизненные цели склоняются к скорейшему удовлетворению материальных потребностей, основное внимание концентрируется на поиске денег и мест, где их можно заработать неквалифицированным трудом»².

Современное российское общество характеризуется падением нравственной культуры. По мнению А. А. Лебедева, «царящие в современном российском обществе безнравственность и бездуховность во многом могут способствовать тому увеличению числа преступлений, которое отмечается в настоящее время»³.

Безусловно, сегодня назрела острая необходимость разработки и реализации эффективных мер идеологического характера, направленных на преодоление факторов, детерминирующих развитие преступности в сельской местности, среди которых следует отметить правовое сознание граждан и их правовую культуру⁴. В современной криминологической литературе предложены некоторые мероприятия, призванные решить названную задачу. Так, например, В. А. Черкашин, с которым мы полностью согласны, относит к ним:

— усиление контроля за содержанием произведений литературы, теле- и видеофильмов, направленного на недопущение пропаганды культа насилия, жестокости, половой распущенности, «романтики воровской жизни» и т. п.;

¹ См., напр.: *Черкашин В. А.* Общесоциальные меры предупреждения корыстно-насильственных преступлений // Теория и практика общественного развития. 2005. № 1. С. 56.

² Там же.

³ *Лебедев А. А.* Воспитание гражданина России как важнейший фактор предупреждения преступлений // Вестник Владимирского юрид. ин-та. 2007. № 2. С. 174.

⁴ В наиболее общем виде под правовой культурой понимается обусловленное всем социальным, духовным, политическим и экономическим строем качественное состояние жизни общества, выражающееся в достигнутом уровне развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания — правового развития субъекта (человека, различных групп, всего населения). См.: *Семитко А. П.* Развитие правовой культуры как правовой прогресс: дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 1996. С. 71.

- упорядочение издания специальной литературы, содержащей сведения об оружии, методах деятельности специальных служб, что позволяет преступникам использовать их в противоправных целях;
- возрождение системы патриотического воспитания молодежи;
- преподавание молодежи основ правовых знаний, предполагающее не только разъяснение положений законодательства, но и их правовое воспитание, привитие уважения к закону и стремления к его соблюдению;
- более активное использование помощи духовенства при проведении воспитательной работы с несовершеннолетними и молодежью¹.

Эти меры с равнозначным успехом можно использовать и для общесоциального предупреждения преступности в сельской местности. К сказанному остается добавить, что реализация мер идеологического характера будет эффективна лишь в том случае, если в этом будет заинтересована государственная власть, должностные лица, муниципальная власть и, конечно же, граждане. Особое место при этом должно отводиться реализации мер, направленных на развитие правовой грамотности и правосознания граждан.

Бесспорно, низкий уровень правосознания сельского населения является фактором, способствующим росту преступности. В Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан² не случайно подчеркивается, что правовой нигилизм девальвирует подлинные духовно-нравственные ценности, служит почвой для многих негативных социальных явлений (пьянства, наркомании, порнографии, проституции, семейного насилия, бытовой преступности, пренебрежения правами и охраняемыми законом интересами окружающих, посягательства на чужую собственность, самоуправства и т. д.). Поэтому необходимость развития правовой культуры сегодня не вызывает сомнений.

Общеизвестно, что формирование мотива любого осознанного поведения полностью зависит от социальной психологии, в том числе и правовой психологии как ее составляющей. Последняя представляет собой структурный элемент правовой культуры, наряду с правовой идеологией и поведенческим элементом.

В научной литературе высказываются различные точки зрения относительно способов повышения правовой культуры, а следовательно, развития правовой психологии, преодоления правового нигилизма³. Одни ученые считают, что важным средством развития правовой культуры в масштабах всего государства является формирование полноценной правовой культуры на уровне местного самоуправления⁴. При этом речь ведется и о сельской местности. Актуальным направлением развития правовой системы в Российской Федерации должно стать возрождение правовой культуры на уровне муниципального образования и отдельной местной, в том числе, сельской, структуры, т. е. возрождение местной региональной правовой культуры позволит поднять уровень правового сознания по стране в целом.

Другая группа авторов полагают, что одной из важнейших ценностей, способствующих преодолению правового нигилизма, является патриотизм, о чем

¹ См., напр.: *Черкашин В. А.* Указ. соч. С. 57.

² См.: *Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан* // Российская газета. 2011. 14 июля.

³ См.: *Медушевская Н. Ф.* Интеллектуально-духовные основания российского права : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010; *Рыбаков О. Ю.* Личность и правовая политика в Российском государстве. Саратов, 2003. С. 53; *Макаренко С. Н.* Проблемы формирования правовой базы гражданского общества в Российской Федерации // Известия Таганрогского государственного радиотехнического ун-та. 2006. Т. 65. № 10. С. 190.

⁴ См., напр.: *Макаренко С. Н.* Указ. соч. С. 190.

говорилось чуть ранее. Он способствует организованности, правовой дисциплинированности, законопослушанию, укреплению духа, веры в высшие идеалы правды, справедливости и свободы, достоинства личности¹.

Иные исследователи основное внимание концентрируют на правовой неграмотности населения². К сожалению, в современной России она достигает критических показателей. В. П. Лукин подчеркивает правовую неграмотность большинства населения: «Отсутствие у многих людей веры в справедливость приводит к тому, что они терпят порой абсолютно недопустимый бюрократизм должностных лиц и пренебрежительное отношение к людским заботам и нуждам, что не только нарушает неотъемлемые права и свободы граждан, но и унижает их личное достоинство, человеческую гордость»³. Это особенно актуально для сельской местности, где уровень правовой грамотности населения в корне отличается от городской.

О необходимости правового просвещения высказываются и руководители государства. Так, Д. А. Медведев подчеркивает, что нормы и ценности Конституции РФ и иных нормативных правовых актов должны быть известны и понятны каждому в нашей стране, работа по их разъяснению должна быть постоянной и системно организованной⁴.

Считаем, что важным инструментом в механизме преодоления правовой неграмотности сельского населения следует считать сельские библиотеки. В этом смысле очень важен опыт организации деятельности сельских библиотек в Томской области. Так, в Кривошеинской библиотеке действует Центр правовой и деловой информации, в котором читатели могут оперативно ознакомиться с изменениями в законодательстве, правовыми документами, получить аналитический консультационный материал. Фонд Центра (около 600 экземпляров) пополняется и обновляется литературой по данной тематике, имеется информация о деятельности государственных, а также муниципальных органов власти: в Центре представлены документы районной Думы и Думы Кривошеинского поселения. Здесь же предоставляются услуги справочной правовой системы «КонсультантПлюс», база которой постоянно обновляется. Сотрудники библиотеки осуществляют индивидуальное информирование по правовой тематике, проводят массовую работу по правовому просвещению населения⁵. Полагаем, названную форму организации необходимо развивать до общероссийского уровня.

Таким образом, развитие правовой грамотности, правосознания и правовой культуры сельского населения посредством введения школьных курсов по праву, практических занятий, проведение различного рода конкурсов, олимпиад на уровне сельских муниципальных образований на правовую тематику, организация деятельности библиотек по правовому просвещению, на наш взгляд, будет способствовать снижению уровня преступности в сельской местности.

¹ См., напр.: *Медушевская Н. Ф.* Указ. соч.

² См., напр.: *Рыбаков О. Ю.* Личность и правовая политика в Российском государстве. С. 53; *Лукин В. П.* Доклад на научно-практической конференции в Кремле 12 декабря 2008 года // Конституция РФ: К 15-летию принятия Основного Закона: Текст. Комментарии. М., 2009. С. 117.

³ *Лукин В. П.* Указ. соч. С. 117.

⁴ См.: *Медведев Д. А.* Выступление на научно-практической конференции в Кремле 12 декабря 2008 года // Конституция РФ: К 15-летию принятия Основного Закона: Текст. Комментарии. М., 2009. С. 10–11.

⁵ См.: *Силицкая О. В.* С праздником, дорогие коллеги! // Районные вести. 2011. 26 мая. С. 2.