

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Институт медиации: проблема формирования и механизм внедрения в практику

Принятие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее — Закон № 193-ФЗ), вступившего в силу 1 января 2011 г., будет способствовать повышению эффективности правосудия, совершенствованию правового обеспечения инновационного развития общества и государства в целом.

Закон предусматривает возможность применения процедуры медиации как во внесудебном порядке, так и в рамках судебного процесса в любой момент до принятия судом решения по делу.

После принятия специального закона последовали изменения в гражданско-процессуальном законодательстве России. В силу п. 5 ч. 1 ст. 150 ГПК РФ судьи при подготовке дела к судебному разбирательству должны создать условия для заключения сторонами мирового соглашения, в том числе по результатам проведения в порядке, установленном федеральным законом, процедуры медиации, которую стороны вправе проводить на любой стадии судебного разбирательства.

Несмотря на наличие правовой базы, институт медиации для урегулирования споров среди населения России широкого распространения не получил. При этом количество исков, поступивших в суды, ежегодно увеличивается. Так, статистика на примере Кировского районного суда г. Саратова выглядит следующим образом: в 2011 г. поступило 5040 гражданских дел, в 2012 г. — 7295 дел, за 11 месяцев 2013 г. — 7148 дел.

Указанная динамика наглядно свидетельствует о необходимости внедрения альтернативного способа урегулирования споров, в частности медиации, и популяризации данного института среди населения. Процедура медиации — неформализованный, конфиденциальный процесс, в котором стороны участвуют на равных, сохраняя полный контроль как за самим процессом принятия решений, так и за их содержательной стороной.

К сожалению, в российском обществе все еще принято считать, что кто-то (например, государство), а не сами конфликтующие, должен решать возникающие проблемы, что решение суда, имеющего обязательную силу, — это единственный действующий способ разрешения конфликта. С учетом менталитета российского общества необходимо разработать индивидуальную модель медиации и механизм ее внедрения в практику.

С этой целью Кировский районный суд в конце 2013 г. организовал круглый стол на тему «Развитие медиации в России, формирование модели и механизма внедрения медиации в широкие слои населения».

Участие в мероприятии приняли председатель Кировского районного суда г. Саратова А. В. Сивашов, прокурор Кировского района г. Саратова Е. В. Корогодина, глава администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» С. В. Пилипенко, судья В. Е. Бондаренко, декан факультета дополнительного образования Поволжского юридического института (филиала) РПА Минюста России Л. В. Сенякина, заместитель главного редактора журнала «Правовая культура» А. С. Мордовец, директор юридической клиники А. А. Рождествина, помощники судей, секретари судебного заседания, студенты юридического института, действующие медиаторы.

Указанное мероприятие посетило более 50 человек, в том числе руководители некоммерческих организаций по защите прав граждан, экспертных организаций, центров и отделов медиации.

Участники мероприятия сформулировали предложения для популяризации института медиации среди населения, в частности об организации взаимодействия некоммерческих организаций с центрами и отделами медиации в целях активизации разъяснительной работы среди населения о преимуществе альтернативного способа урегулирования конфликта (медиации); утверждении графика проведения в суде «дней медиации»; организации дежурства медиаторов на период проведения эксперимента на безвозмездной основе для малоимущих граждан; подготовке передвижного пункта информирования населения о процедуре медиации; проведении мониторинга причин и условий возникновения конфликтов среди населения Кировского района г. Саратова; организации библиотеки медиатора в суде; активизации работы по разъяснению участникам судопроизводства альтернативного способа урегулирования конфликтов; установлении в суде стендов наглядной информации для посетителей суда.

Для внедрения медиации и ее популяризации суды должны более активно включиться в указанный процесс.

Залы судебных заседаний на базе Кировского районного суда г. Саратова оборудованы необходимой техникой, в частности проектором, с помощью которого до начала процесса сторонам и участникам процесса предлагается просмотреть видеоролики и презентации, рассказывающие об альтернативном способе разрешения конфликтов. Утвержден график проведения «дней медиации» в суде. При этом для удобства работающего населения в качестве такого дня выбрана суббота. График размещен на сайте суда и доступен для широкой массы людей. В дни, указанные в графике, в суде будут находиться дежурные медиаторы, которые на период проведения эксперимента окажут бесплатную помощь малоимущим слоям населения, помогут разобраться в возникшей конфликтной ситуации, составить медиативные соглашения, а также судьи и иные специалисты. В 2014 г. запланировано проведение нескольких координационных совещаний совместно с общественными организациями.

Создание на базе суда условий для применения альтернативного способа урегулирования конфликта будет способствовать полноценному развитию института медиации. Население и юридическое сообщество, научившись понимать друг друга, будут чаще использовать указанный способ для разрешения накопившихся проблем, что, в свою очередь, поможет разрядить конфликтную обстановку в обществе, снизить нагрузку на судей и работников суда, повысить доверие населения к судебной системе.

Действующие медиаторы в качестве одной из причин низкого процента обращения населения к медиаторам указали отсутствие государственной гарантии приведения в исполнение медиативных соглашений. Модель медиации, при которой связующим звеном будет выступать суд, позволит обеспечить гарантии приведения медиативных соглашений в исполнение. При достижении сторонами условий медиативного соглашения их обращение с заявлением к судье об утверждении мирового соглашения обеспечит исполнение договоренностей, поскольку в случае утверждения судом мирового соглашения и последующего его неисполнения стороной заинтересованная сторона вправе будет обратиться в суд с заявлением о выдаче исполнительного листа, на основании которого судебные приставы-исполнители возбудят исполнительное производство.

Результаты проведения «дней медиации» в суде необходимо своевременно доводить до населения через средства массовой информации, описывая преимущества выбора медиации в качестве средства достижения компромисса.

По итогам полугодия следует организовать повторное мероприятие с целью подведения итогов шестимесячного эксперимента, выработки инновационных предложений по дальнейшему развитию медиации.

Судья Кировского районного суда г. Саратова В. Е. Бондаренко