

**Константин Олегович Storozhenko**

*Декан факультета дополнительного образования Тульского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), кандидат юридических наук  
E-mail: k.o.storozhenko@mail.ru*

**Принципы обеспечения личной безопасности  
и вопросы формирования правовой культуры  
сотрудников дорожно-патрульной службы  
Государственной инспекции безопасности дорожного  
движения Министерства внутренних дел России**

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы реализации принципов обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС ГИБДД Министерства внутренних дел России.

Специфика несения службы сотрудниками дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел России, связана с риском для их жизни и здоровья, что обусловлено как тесным контактом с источниками повышенной опасности, так и возможностью нападения со стороны преступных элементов, передвигающихся на транспортных средствах.

**Ключевые слова:** правовая культура, полиция, дорожно-патрульная служба Госавтоинспекции МВД России, обеспечение личной безопасности, государственная служба, источники опасности, преступность, транспорт.

**Konstantin Olegovich Storozhenko**

*Dean of the faculty of additional education of the Tula Institute (branch) of the All-Russian State University of Justice, Candidate of legal science*

**The Principles of Ensuring the Personal Safety and the Issues  
of Formation of the Legal Culture of Employees of the Road  
Patrol Service of the State Inspection of Road Safety of the  
Ministry of Internal Affairs of Russia**

**Annotation:** the article examines the implementation of the principles ensuring the personal safety of employees of the road-patrol service state inspection of the road safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

The specificity of the performance of service by employees of the road-patrol service state inspection of the road safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia, is connected with risk for life and health, due to their close contact with sources of increased danger and the possibility of being attacked by criminal elements moving in vehicles.

**Keywords:** legal culture, police, road patrol service of state traffic inspectorate of Ministry of Internal Affairs of Russia, personal security provision, civil service, sources of danger, crime, transport.

Работа сотрудников дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел России (далее – ДПС) осуществляется в окружении источников повышенной опасности, каковыми являются все транспортные средства. Если

к тому же лица, управляющие транспортными средствами, имеют преступные замыслы и вооружены, то степень риска для сотрудников, занимающихся контролем дорожного движения, может быть признана максимальной.

В современных условиях проблема личной безопасности сотрудников ДПС при решении ими профессиональных задач, а также в ситуациях, связанных со служебной деятельностью, приобретает особую остроту и актуальность.

На обеспечение личной безопасности сотрудников дорожно-патрульной службы серьезное влияние оказывает отсутствие у многих из них надлежащей культуры личной безопасности и правовой культуры. Неосторожное, легкомысленное, а часто самонадеянное поведение в процессе несения службы может повлечь несчастные случаи, преступные и иные посягательства на их жизнь и здоровье, а также может иметь другие негативные последствия проявления угроз безопасности.

Несмотря на то что круг субъектов личной безопасности сотрудников дорожно-патрульной службы достаточно широк — это командиры строевых подразделений, лица проводящие инструктаж перед несением службы (дежурный по подразделению, ответственный от руководства и т. д.), основное бремя ответственности за свою собственную безопасность и безопасность сопровождаемых лиц ложится непосредственно на самих сотрудников. Сотрудник ДПС сам принимает решения о совершении тех или иных действий в процессе несения службы. Поэтому знание принципов обеспечения личной безопасности позволяет ему значительно снизить риск причинения вреда его жизни и здоровью.

Принципы обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС отражают, прежде всего, закономерности правового регулирования данной сферы деятельности, уровень правосознания общества, а также объективные моменты социальной реальности (практики), характеризующие обеспечение личной безопасности в конкретных ситуациях. В них (принципах) концентрируются основополагающие рекомендации, соблюдение которых необходимо во всех случаях обеспечения личной безопасности сотрудниками ДПС.

Можно выделить две группы принципов обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС.

1. Организационно-правовые: законность; открытость; публичность; научность; профессионализм и компетентность; достаточное техническое оснащение.

2. Организационно-тактические: постоянная оценка опасности; индивидуальный подход и самостоятельность в оценке ситуации при принятии решения о применении тактического приема, способа обеспечения личной безопасности; выбор оптимального тактического приема, способа; выбор безопасного места при несении службы; активность, инициатива и профессиональное творчество; взаимное страхование; предвосхищение (опережение) действий источников опасности; уклонение от столкновения в невыгодных условиях при неблагоприятном соотношении сил и средств.

Рассмотрим каждую группу принципов более подробно.

*Принцип законности* получил свое закрепление в ст. 15 Конституции РФ: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы». Соблюдение принципа законности

взаимосвязано с уровнем правовой культуры сотрудников ДПС. Д. Н. Бахрах рассматривает законность и как принцип государственной деятельности, и как метод государственного руководства обществом, и как режим, систему взаимоотношений населения с государственными органами<sup>1</sup>.

Все действия сотрудников ДПС по обеспечению личной безопасности должны быть основаны на законе, совершены в пределах и порядке, указанных в законе или ином нормативном правовом акте, а также исполнены во имя закона для осуществления целей, которые ставил закон, регулируя то или иное общественное отношение. Любые нарушения законности при обеспечении личной безопасности влекут для сотрудников ДПС установленную законом ответственность.

*Принципы открытости и публичности* закреплены в Законе «О полиции»<sup>2</sup>. Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это, во-первых, не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации, а во-вторых, не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. Нетрудно заметить, что оба вида ограничений, не умаляя значения принципа открытости и публичности, исходят из специфики полицейской деятельности.

*Принцип научности* проявляется в том, что меры по обеспечению личной безопасности сотрудников ДПС должны опираться на научный анализ как самих опасных состояний, так и существующих угроз и причин их возникновения. Эффективность этих мер зависит от творческого научного подхода к их реализации.

Принцип научности предполагает использование выводов и рекомендаций науки в повседневной практической деятельности, изучение и обобщение собственного опыта, объективную реалистическую оценку последствий принимаемых решений для того, чтобы своевременно выявить и применить все положительное на практике, а также творчески использовать отечественный и зарубежный опыт.

Большое значение при обеспечении личной безопасности сотрудников ДПС отводится их *компетентности и профессионализму*. Оба принципа неразрывно связаны между собой, и некоторые авторы допускают отождествление обоих понятий. При этом, по мнению В. В. Волошиной и К. А. Титова, профессионализм является составной частью компетенции, которая, в свою очередь, складывается из общей и специальной подготовленности<sup>3</sup>. Рассматривая общую подготовленность сотрудников ДПС, следует отметить, что качество и степень обеспечения их личной безопасности зависят от таких критериев, как наличие у сотрудника ДПС юридического образования, интеллекта, жизненного опыта, культурного уровня, общего физического развития, достижений в спорте и т. д. А специальная подготовленность предполагает глубокое знание сотрудником ДПС нормативных актов, определяющих его правовой статус

<sup>1</sup> См.: Бахрах Д. Н. Вопросы законности в государственном управлении // Правоведение. 1992. № 3. С. 3–12.

<sup>2</sup> См.: О полиции : федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 22 декабря 2014 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7, ст. 900; Российская газета. 2014. 24 дек.

<sup>3</sup> См.: Волошина В. В., Титов К. А. Государственная служба в Российской Федерации: теоретико-правовые аспекты. М., 1995. С. 36.

в области обеспечения личной безопасности, форм и методов несения службы, специальной техники, предназначенной для защиты сотрудника от нападения, боевых приемов безопасного задержания правонарушителей и т. д.

Являясь составной частью компетенции, как было сказано ранее, профессионализм представляет собой глубокое и всестороннее знание и владение практическими навыками в определенной области общественно полезной деятельности<sup>1</sup>. Деятельность сотрудников ДПС по обеспечению их личной безопасности невозможна без профессиональных навыков, компетентности, высокого профессионализма и соответствующего уровня правовой культуры.

*Принцип достаточности технического оснащения* при обеспечении личной безопасности сотрудников ДПС предполагает наличие таких технических средств у сотрудников ДПС, которые позволяли бы им при выполнении служебных задач и обязанностей находиться в безопасности. Степень личной безопасности сотрудника ДПС значительно выше, если он защищен высокопрочным бронежилетом, находится на посту или в автомобиле с пулезащитными стеклами и бронированными стенами, вооружен современным оружием, имеет эффективные специальные средства и т. д.

Для приобретения дорогостоящего оборудования должно выделяться достаточное количество денежных средств. Некоторые авторы, анализирующие проблему обеспечения личной безопасности, придают финансированию приоритетное значение. Например, А. А. Тер-Акопов называет одним из принципов обеспечения безопасности человека выделение на его безопасность максимально возможного объема средств и исключение финансирования по остаточному принципу<sup>2</sup>.

*Организационно-тактические принципы* определяют особенности обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС в конкретной ситуации.

В основе *принципа постоянной оценки опасности* лежит готовность к реагированию на нее в каждой конкретной ситуации, складывающейся при несении службы. Сотрудник должен постоянно самостоятельно производить оценку опасности (определять, что именно представляет или может представлять опасность) и своевременно выбирать методы и тактику адекватного реагирования на нее (порядок общения с правонарушителем, применение физической силы, спецсредств, оружия, вызов подкрепления, отступление в заранее подготовленное укрытие и др.).

Как показывает практика, в большинстве случаев сотрудники ОВД страдают от рук преступников «не по причине отсутствия у них табельного оружия, а по причине ослабления бдительности и неготовности отразить внезапное нападение, либо, как следствие этого, из-за нерешительности и медлительности своих действий. Это происходит, прежде всего, потому, что преступники выбирают время, место, способ, орудия посягательства, жертву таким образом, чтобы добиться успеха, т. е. заранее обеспечивается преимущество перед потерпевшим. Поэтому поражающая способность оружия в большинстве случаев не имеет принципиального значения<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См.: *Старилов Ю. Н.* Служебное право : учебник. М., 1996. С. 220.

<sup>2</sup> См.: *Тер-Акопов А. А.* Безопасность человека: Теоретические основы социально-правовой концепции. М., 1998. С. 34.

<sup>3</sup> См.: *Каплунов А. И.* Применение огнестрельного оружия по законодательству Российской Федерации // *Право и политика.* 2001. № 1. С. 95.

*Принцип индивидуального подхода и самостоятельности в оценке ситуации при принятии решения о применении тактического приема, способа обеспечения личной безопасности* заключается в том, что сотрудники ДПС, в пределах предоставленных им полномочий, самостоятельно принимают решение о применении тактического приема, способа обеспечения личной безопасности. Особенность данного принципа вытекает из правовой природы мер пресечения, направленных на обеспечение личной безопасности сотрудников ДПС, цель применения которых состоит в немедленном пресечении, прекращении посягательства на сотрудника ДПС. Однако на действия сотрудника ДПС большое влияние оказывает складывающаяся обстановка, обстоятельства, в которых происходит воздействие на источник опасности, а также личностные качества сотрудника. В одних и тех же условиях и обстановке разные сотрудники ДПС будут действовать по-разному, в зависимости от своих знаний, особенностей психики, физических возможностей. Поэтому субъект, осуществляющий свою защиту, при выборе тактического приема и способа сознательно или интуитивно осуществляет индивидуальный подход. Решение о применении тактического приема и способа принимается сотрудником ДПС самостоятельно на основе собственной оценки имеющихся место юридических фактов, влекущих угрозу его жизни или здоровью (в сравнении совершаемого в отношении него деяния с законными основаниями применения той или иной меры пресечения). И тогда мерами пресечения могут быть применение или использование огнестрельного оружия, специальных средств, физической силы и т. д.

*Принцип выбора оптимального тактического приема, способа* (целесообразной линии поведения) сотрудником ДПС предполагает применение приемов и способов обеспечения личной безопасности, исходя из особенностей конкретной обстановки и ситуации. При этом поставленная цель будет достигнута быстрее и легче, если из множества известных тактических приемов будут выбраны наиболее целесообразные, простые и эффективные. Необходимо учитывать, что одни и те же тактические приемы в различных ситуациях могут оказаться более или менее эффективными, а при определенном стечении обстоятельств — вообще неприемлемыми.

Рассмотрим *принцип выбора безопасного места при несении службы*. От выбора такого места сотрудником ДПС нередко зависит его жизнь. Инспектора ДПС совершают ошибки в следующих случаях: неправильного выбора места остановки транспорта, в том числе и служебного; при выходе на проезжую часть с левой стороны по ходу движения остановленных транспортных средств к ближайшей от водителя двери; когда подпускают к себе ближе безопасного расстояния подозрительных лиц; когда подходят к автомобилю злоумышленника спереди или сзади; когда сажают при доставлении его одного на заднее сиденье и т. д. Как отмечается в зарубежных публикациях, полицейскому всегда нужно быть готовым использовать прикрытие, поскольку он нередко не знает, откуда может прийти опасность, а также стараться заранее оценить все имеющиеся возможности. Необходимо помнить о том, что, хотя большинство людей выполняют требования полицейских, три-четыре процента могут попытаться перейти к насильственным действиям<sup>1</sup>. Поэтому вероятность трагического исхода для сотрудника ДПС при выборе неудачного места возрастает многократно.

<sup>1</sup> См.: Обучение полицейских использованию силовых методов при задержании преступников в США // Зарубежный опыт. М., 2002. Вып. 6. С. 7.

*Принцип активности, инициативы и творчества* ярко отражает наступательный характер действий, направленных на обеспечение безопасности, и требует от сотрудников ДПС реализации своих лучших качеств в достижении поставленных целей. Сотрудник ДПС, обеспечивая свою личную безопасность, должен действовать быстро, решительно, упреждая принятие контрмер преступниками, не давая им возможности и времени для подготовки к действиям. Успех обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС во многом зависит от умения проанализировать, оценить, спрогнозировать складывающуюся обстановку и принять соответствующее решение по выбору необходимых сил, средств, форм и методов обеспечения личной безопасности. «Самое страшное, что может сделать полицейский в ситуации, чреватой нападением, — это начать сомневаться и не предпринимать никаких действий, что, как правило, и приводит к нападению»<sup>1</sup>.

Одним из важнейших принципов обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС является *принцип взаимного страхования*, который представляет собой согласованные действия двух и более сотрудников, выполняющих задачи ДПС, в сочетании с действиями по предотвращению возможной опасности для их жизни и здоровья. Главная цель указанного принципа — это единство действий, оказание взаимопомощи и объединение усилий сотрудников ДПС, обеспечивающих свою личную безопасность. При взаимном страховании должно быть четкое распределение ролей. Необходимо, чтобы одни сотрудники ДПС обеспечивали оптимальное прикрытие действий других по заранее составленной схеме, занимая при этом выгодное положение по отношению к предполагаемому источнику опасности, независимо от наличия реальной угрозы жизни и здоровью других членов наряда и окружающих, вели наблюдение за поведением водителей и пассажиров проверяемых транспортных средств, координируя действия личного состава наряда.

Как правило, действия между сотрудниками ДПС разделяются на основные и страховочные. Как минимум один сотрудник должен осуществлять чисто страховочные функции — наблюдение за действиями проверяемых лиц и окружающей обстановкой в готовности к отражению нападения, в то время как другой сотрудник наряда производит проверку, оформляет необходимую документацию. Страховку осуществляет сотрудник, вооруженный автоматическим оружием, которое должно находиться у него в положении готовности к применению и стоять на предохранителе.

*Принцип предвосхищения (опережения) действий источника опасности* заключается в том, что сотрудник ДПС в зависимости от ситуации должен упреждать, по возможности, какие-либо действия, угрожающие его личной безопасности. Например, вовремя подготовиться к применению силы, специальных средств, огнестрельного оружия, не дать преступнику выстрелить первым либо первым нанести удар, заранее выбрать безопасное место укрытия от наезда транспортного средства и т. д. Данный принцип согласуется с условиями правомерности причинения вреда при необходимой обороне, т. к. его применение является правомерным уже при наличии реальной угрозы жизни или здоровью и определяется упреждающим характером необходимой обороны.

*Уклонение от столкновения в невыгодных условиях при неблагоприятном соотношении сил и средств* — этот принцип выражается в том, что

<sup>1</sup> Обучение полицейских использованию силовых методов при задержании преступников в США // Зарубежный опыт. — М.: ГИЦ МВД РФ, 2002. Вып. №6. — С.7.

сотрудники ДПС не должны проявлять спешку и пытаться разрешить ту или иную ситуацию собственными силами, когда перевес сил и средств находится на стороне источника опасности, что заранее известно или очевидно. Примером может быть задержание хорошо вооруженных преступников, которые имеют численное превосходство по сравнению с сотрудниками ДПС. Вероятность трагического исхода для сотрудников ДПС без привлечения дополнительных сил и средств значительно возрастает. Прежде чем переходить к конкретным действиям по задержанию правонарушителей, надо осмотреться, оценить ситуацию и вызвать подкрепление. Только когда сил и средств будет достаточно, можно переходить к задержанию и обезвреживанию правонарушителей.

Эффективность рассмотренных принципов предполагает их системность, взаимосвязь и взаимное дополнение. Только в этом случае можно рассчитывать на положительный результат обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС.

Несомненно, знание этих принципов и их реализация будут способствовать росту профессионализма сотрудников ДПС, а также повышению уровня их правовой культуры.

#### **Пристатейный библиографический список**

1. Иванов, Б. В. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел : учеб. пособие / Б. В. Иванов. — Челябинск : Челябинский юрид. ин-т МВД России, 2006. — 66 с.

2. Нелюбин, Р. В. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел при выполнении оперативно-служебных задач : учеб.-практ. пособие / Р. В. Нелюбин, А. С. Журавлев. — Екатеринбург : Уральский юрид. ин-т МВД России, 2014. — 81 с.

3. Основы личной безопасности сотрудников ОВД при выполнении оперативно-служебных задач : учеб. пособие / В. Г. Нырклов и др. ; ред. Л. Т. Курбанова. — Уфа : Уфимский юрид. ин-т МВД России, 2012. — 103 с.

4. Папкин, А. И. Личная профессиональная безопасность сотрудников органов внутренних дел : учеб. пособие / А. И. Папкин. — Домодедово : ВИПК МВД России, 2006. — 260 с.

5. Севостьянов, С. В. Меры обеспечения личной безопасности сотрудниками ГИБДД в различных ситуациях служебной деятельности : методические рекомендации / С. В. Севостьянов. — Домодедово : ВИПК МВД РФ, 2009. — 20 с.

6. Фомин, И. П. Личная безопасность в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел : учеб.-практ. пособие / И. П. Фомин. — Челябинск : Челябинский юрид. ин-т МВД России, 2006. — 65 с.

#### **References**

1. Fomin, I. P. Lichnaja bezopasnost' v prakticheskoj dejatel'nosti sotrudnikov organov vnutrennih del : учеб.-практ. пособие [Personal safety in the practical activity of employees of the internal affairs agencies: instructive-practical manual] / I. P. Fomin. — Cheljabinsk: Cheljabinskij Law Institute of the MIA of Russia, 2006. — 65 p.

2. Ivanov, B. V. Lichnaja bezopasnost' sotrudnikov organov vnutrennih del : учеб. пособие [Personal safety of employees of internal affairs' agencies: manual] / B. V. Ivanov. — Cheljabinsk: Cheljabinskij Law Institute of the MIA of Russia, 2006. — 66 p.

3. Neljubin, R. V. Lichnaja bezopasnost' sotrudnikov organov vnutrennih del pri vypolnenii operativno-sluzhebnyh zadach : учеб.-практ. пособие [Personal safety

---

of employees of internal affairs bodies during performance of operational service tasks: textbook] / R. V. Neljubin, A. S. Zhuravlev. — Ekaterinburg: Ural'skij Law Institute of the MIA of Russia, 2014. — 81 p.

4. Osnovy lichnoj bezopasnosti sotrudnikov OVD pri vypolnenii operativno-sluzhebnyh zadach : ucheb. posobie [The basics of personal safety of enforcement officers in the performance of operational service tasks: textbook] / V. G. Nyrkov i dr. ; red. L. T. Kurbanova. — Ufa : Ufimskij Law Institute of the MIA of Russia, 2012. — 103 p.

5. Papkin, A. I. Lichnaja professional'naja bezopasnost' sotrudnikov organov vnutrennih del : ucheb. posobie [Professional personal safety of employees of internal affairs' agencies: textbook] / A. I. Papkin. — Domodedovo: VIPK MVD Rossii, 2006. — 260 p.

6. Sevost'janov, S. V. Mery obespechenija lichnoj bezopasnosti sotrudnikami GIBDD v razlichnyh situacijah sluzhebnoj dejatel'nosti: metodicheskie rekomendacii [Measures to protect the personal safety of the traffic police in different situations of their official activity: methodical recommendations] / S. V. Sevost'janov. — Domodedovo: VIPK MVD RF, 2009. — 20 p.