

ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

О состоянии государственной геодезической сети геодезических сетей специального назначения на территории Саратовской области

Территория Саратовской области покрыта государственной геодезической сетью (далее – ГГС) 1, 2, 3, 4 классов. Государственная геодезическая сеть представляет собой совокупность геодезических пунктов, расположенных равномерно по всей территории и закрепленных на местности специальными центрами, обеспечивающими их сохранность и устойчивость в плане и по высоте в течение длительного времени.

Основные функции ГГС – геодезическое обеспечение землепользования, кадастра, разведки и освоения природных ресурсов, а также решение инженерно-технических, научных задач и задач обороны страны.

Положение пунктов ГГС определено в общей для них системе геодезических координат, как в плановом, так и в высотном обосновании.

Создание геодезических сетей – трудоемкое, длительное и затратное мероприятие. Большинство пунктов геодезической сети были заложены еще в начале прошлого века. Вместе с тем с каждым годом их количество уменьшается. Бывает так, что геодезические пункты повреждаются и уничтожаются (закатываются в асфальт, срезаются при ремонте и благоустройстве зданий, улиц, часто попадают в границы земельных участков, формируемых под индивидуальное жилищное строительство, или просто расхищаются). ГГС (геодезическая, нивелирная и гравиметрическая), созданные за счет средств федерального бюджета, относятся к федеральной собственности и находятся под охраной государства (ст. 16 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии»). Наблюдение за сохранностью пунктов ГГС возлагается на землепользователей и землевладельцев. В случае передачи земель наблюдение за сохранностью пунктов ГГС передается по актам новым землепользователям (гл. 3 Инструкции «Об охране геодезических пунктов», ГКИНП-07-11-84).

Реализация Федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2019 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 10 октября 2013 г. № 903, требует от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления внесения сведений в государственный кадастр недвижимости (далее – ГКН) о границах субъектов Российской Федерации, границах муниципальных

образований, границах населенных пунктов, территориальных зонах, зонах с особыми условиями использования территорий. Решить поставленную задачу без координатной привязки на местности невозможно, т. к. согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» геодезической основой государственного кадастра недвижимости (ГКН) являются государственная геодезическая сеть и создаваемые в установленном Правительством РФ порядке геодезические сети специального назначения (опорно-межевые сети). ГГС необходимы для построения градостроительных схем и планов по территориальному планированию, зонированию (в том числе особо ценных сельхозземель, на которых запрещается заниматься иной деятельностью, кроме сельскохозяйственной) и планировке, создания региональных геоинформационных систем (далее – РГИС). Необходимо также отметить, что переход к единой геоцентрической открытой системы координат (ГСК-2011) с 1 января 2017 г. для ведения ГКН без актуализации состояния пунктов ГГС невозможен.

Поэтому проблема инвентаризации, мониторинга и охраны ГГС становится все более актуальной. В рамках осуществления государственного геодезического надзора Управление Росреестра по Саратовской области проводит мониторинг сохранности пунктов государственной геодезической сети на территории Саратовской области путем получения от организаций информации о состоянии геодезических пунктов.

На территории Саратовской области общее количество заложенных геодезических пунктов ГГС плано-высотного обоснования составляет 11080. Достоверной информации о сохранности пунктов ГГС на сегодняшний день не имеется, т. к. специальные работы по инвентаризации геодезических пунктов не проводятся. Пользователи федерального картографо-геодезического фонда обязаны представлять сведения о сохранности используемых геодезических пунктов. На 1 декабря 2014 г. из состоящих на учете 5004 пунктов в пользование было взято: 1322 пункта ГГС в 2013 г. и 2386 пунктов ГГС в 2014 г., что соответственно составляет 26,4 % и 47,7 % от состоящих на учете. За 2013–2014 гг. утрачено 94 центра пунктов геодезических знаков, или около 10 %.

Данные из ФКГФ Управления Росреестра по Саратовской области предоставляются во временное пользование всем субъектам геодезической и картографической деятельности. Данные о координатах и высотах пунктов ГГС представляются в системах координат: МСК-64, СК-1942, СК-95, а также в местных системах (в 53 крупных населенных пунктах области ведутся геодезические работы в местных системах координат).

Приказом Росземкадастра от 28 марта 2002 г. № П/256 в соответствии с требованиями федеральных законов и в целях создания координатной основы для ведения государственного кадастра и проведения землеустройства во всех субъектах Российской Федерации введены Местные системы координат по субъекту. Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Саратовской области в мае 2002 г. был обеспечен каталогами координат ГГС в системе координат Местная-64.

В соответствии с п. 4 «Положения о создании геодезических сетей специального назначения», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 433, заказчиком работ по созданию опорных

межевых сетей является: федеральный орган исполнительной власти, либо орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо орган местного самоуправления, принявший решение о создании опорно-межевой сети (далее — ОМС). ОМС по состоянию на 1 декабря 2014 г. не имеют достаточную степень плотности для осуществления кадастровой деятельности на территории Саратовской области (4 пункта ОМС на 1 кв. км). ОМС имеются в 9 районах области, что составляет 24 % от территории области.

| Обеспечение пунктами ОМС и ГГС населенных пунктов области | Кол-во | % |
|--|---------------|----------|
| Кол-во сельских населенных пунктов на территории области | 1811 | 97,5 |
| Кол-во сельских населенных пунктов с ОМС | 400 | 22,1 |
| Общее количество населенных пунктов на территории области | 1857 | 100,0 |
| Количество городских населенных пунктов и сельских населенных пунктов без ОМС | 1457 | 78,5 |
| Количество населенных пунктов, имеющих местные системы координат (городские и крупные сельские населенные пункты) | 44 | 30,2 |

Таким образом, для ведения полноценных кадастровых работ на территории области необходимо выполнение полномасштабных работ по актуализации сведений о состоянии пунктов ГГС с восстановлением утраченных и поврежденных центров и наружных знаков (работы федерального значения) и развитие опорно-межевых сетей в сельских населенных пунктах (работы специального назначения).

В силу вышесказанного, а также во исполнение решения Коллегии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 26 марта 2015 г. Управлением Росреестра по Саратовской области разработан план мероприятий, направленных на проведение учета и наблюдения за сохранностью пунктов государственной геодезической и опорно-межевой сети на территории Саратовской области.

*Начальник отдела геодезии и картографии Управления
Росреестра по Саратовской области В. В. Кравченко*

*Главный специалист-эксперт отдела геодезии и картографии
Управления Росреестра по Саратовской области О. Н. Рымар*