

---

<b>Елена Анатольевна Абаева</b> <i>Заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского, доцент кафедры конституционного права им. профессора И. Е. Фарбера Саратовской госу- дарственной юридической академии E-mail: tihonea@inbox.ru</i>	<b>Elena Anatolyevna Abaeva</b> <i>Head of the department of State and Law disciplines, Volga Institute (the branch) of the All-Russian University of Justice RLA (Russian Law Academy ) of the Ministry of Justice of Russia), Associate Professor of the Constitutional and Municipal Law department, Saratov State University named after N.G. Chernyshevsky, Associate Professor of Constitutional Law department named after I. E. Farber, Saratov State Law Academy, Candidate of Legal Sciences, Docent</i>
---	---

## **Институты гражданского общества и президентская власть: вопросы взаимодействия**

### **Civil Society Institutions and Presidential Power: Issues of Interaction**

Гражданское общество как субъект конституционных правоотношений не имеет формально-юридического определения, однако его институты играют важную роль в современной российской государственности, обеспечивая политическое участие граждан в делах государства, осуществляя общественный контроль за деятельностью его органов, защищая человека от злоупотребления властью. Ряд авторов (В. В. Комарова, Г. Н. Чеботарев) утверждают, что происходит постепенный переход от диалога власти и общества к модели социального партнерства по совместному решению общественно-значимых вопросов.

Благодаря конституционной поправке 2020 г. п. «е. 1» ст. 114 была установлена обязанность Правительства РФ по осуществлению мер поддержки институтов гражданского общества. Данное направление деятельности подпадает под контроль и координацию со стороны Главы государства, поскольку Председатель

---

несет персональную ответственность перед Президентом РФ за осуществление возложенных на Правительство РФ полномочий (ст. 113).

Такая политика проводилась еще до внесения изменений в Конституцию РФ. В Указе от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Президент РФ поручил Правительству РФ обеспечить учет публичных консультаций при разработке нормативных актов органов исполнительной власти. В результате 28.08.2012 была утверждена «Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года».

В том же Указе Президент РФ поручил разработать новый механизм формирования общественных советов при органах государственной власти РФ, запретив участие в их формировании органам власти и рекомендовав привлекать к этому общественные палаты, а также участие в их работе независимых экспертов и представителей общественных организаций.

Спектр взаимодействия Президента РФ и гражданского общества широк, так же как и его полномочия. Например, по его инициативе еще в 1994 г. была создана Общественная палата при Президенте РФ, в 2005 г. преобразованная в ведущий субъект общественного контроля на федеральном и региональном уровнях.

В качестве особого приоритетного направления следует рассматривать государственную поддержку институтов гражданского общества, которая была закреплена в Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утверждены Указом Президента РФ от 28.04.2011 № Пр-1168). Она заключается в выделении грантов и нематериальном поощрении некоммерческих организаций в сфере правового просвещения и правовой грамотности населения.

В 2019 г. был принят Указ Президента РФ № 30 о порядке предоставления президентских грантов на развитие гражданского общества. Так, согласно данным с официального президентского сайта в период с 2017 по 2021 гг. Фондом президентских грантов было проведено 11 конкурсов, поддержан 20 021 социально значимый проект на сумму 41,2 млрд. руб. Нельзя не отметить, что такая практика связана в том числе с государственной политикой по сокращению иностранного финансирования некоммерческих организаций.

Отдельные элементы гражданского общества встроены в механизм реализации президентской власти. Это так называемые совещательно-консультативные органы – советы и комиссии, создание и деятельность которых находится в исключительной компетенции Президента РФ (кроме конституционно установленных Совета Безопасности и Государственного Совета).

Приоритетное место здесь занимает Совет по развитию гражданского общества и правам человека, в задачи которого входит подготовка предложений по созданию благоприятных условий для развития институтов гражданского общества и расширения участия граждан в их развитии, а также взаимодействие с правозащитными общественными объединениями и иными

---

структурами гражданского общества. В состав Совета входят представители благотворительных фондов, некоммерческих, в том числе правозащитных и религиозных организаций, СМИ.

В качестве президентской структуры можно рассматривать Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию»», созданное по инициативе Президента РФ в 2011 г. Его главные задачи – контроль за исполнением указов и поручений Президента РФ, а также борьба с коррупцией.

Таким образом, взаимодействие президентской власти и гражданского общества реализуется путем государственной поддержки социально значимых проектов, участия субъектов гражданского общества в обеспечении реализации президентской власти в форме президентского контроля и деятельности его совещательно-консультативных органов. Такое взаимодействие напрямую коррелируется с новой президентской функцией по поддержанию гражданского мира и согласия в стране.