
Олеся Геннадьевна Кирсанова
*И. о. заведующего кафедрой
гуманитарных,
социально-экономических
и информационно-правовых
дисциплин Смоленского филиала
Саратовской государственной
юридической академии,
кандидат экономических наук,
доцент
E-mail: larsuna@mail.ru*

Olesya Gennadyevna Kirsanova
*Acting Head of the Department
of Humanities, Socio-Economic,
Informational and Legal Disciplines,
Smolensk branch of Saratov
State Law Academy Candidate of
Economic Sciences, Docent*

**Экономические основы деятельности органов
местного самоуправления**

Economic Fundamentals for the Activities of Local Authority Bodies

Экономические основы решения вопросов местного значения, отнесенные к компетенции органов местного самоуправления, обусловлены, прежде всего, особенностями правового статуса органов данного уровня власти, его специфическим положением в системе государственного управления, вызвавшим, в свою очередь, некий дисбаланс между ожиданиями и возможностями муниципального менеджмента.

В процессе административной реформы к компетенции местного самоуправления были отнесены вопросы местного значения, связанные преимущественно с решением задач социально-экономического развития муниципального образования: благоустройство территорий, финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и иных объектов, относимых к муниципальному ведению.

Постепенно в перечень вопросов местного значения включается обеспечение содержания детских образовательных учреждений, муниципальных домов культуры и досуговых центров, учреждений физической культуры и спорта муниципального уровня и т. п. Таких объектов большинство, и каждый из них требует финансирования, необходимого для поддержания должной материально-технической базы и предоставления социальных услуг населению.

Исходя из подобного распределения по объектам собственности и масштабы решаемых социальных задач, актуальными становятся вопросы наделения органов местного самоуправления полномочиями формирования финансовой базы, т. е. бюджета, поскольку при достаточном объеме обязанностей по решению вопросов местного значения полномочия, связанные с формированием финансовой базы для их решения и выбором источников пополнения доходной части бюджета, значительно сужены. Это обуславливает высокий уровень зависимости от дотирования со стороны вышестоящих бюджетов и создает возможности для политического давления и лоббирования интересов провластных структур.

В настоящее время институт местного самоуправления в Российской Федерации сталкивается с рядом трудностей, многие из которых вызваны, в первую очередь, недостаточной финансовой базой муниципального образования и ограниченными полномочиями органов местного самоуправления в части формирования и исполнения муниципального бюджета.

С одной стороны, Конституция РФ, Бюджетный кодекс РФ закрепляют за органами местного самоуправления право самостоятельного формирования доходной части бюджетов и распоряжения ими (т. е. исполнения бюджета). С другой стороны, вопрос критериев подобной самостоятельности в национальном финансовом законодательстве по-прежнему не решен.

Поводя итог, отметим, что в настоящее время органы местного самоуправления в Российской Федерации, как правило, лишены самостоятельности при реализации собственной финансовой политики, что обуславливает их ограниченные возможности при осуществлении бюджетного процесса и исполнении бюджета муниципального образования. При этом решение данной проблемы

носит административный характер, отражающий необходимость пересмотра и доработки полномочий органов местного самоуправления в сфере управления финансовыми ресурсами муниципального образования.