Манипулирование юридическими целями и средствами активно осуществляется в процессе как правотворческой, так и правореализационной и правоинтерпретационной деятельности, что свидетельствует о том, что далеко не всегда сложившаяся юридическая практика может обеспечить эффективную реализацию и защиту субъективных прав, свобод и законных интересов участников правоотношений. Данная ситуация, в свою очередь, снижает эффективность правового регулирования и способность права выступать в качестве универсального регулятора, обеспечивающего сбалансированное сосуществование интересов личности, общества и государства.

В итоге, реализация всех перечисленных выше направлений обеспечения единого правового пространства на территории Российской Федерации представляется весьма затруднительной, т. к. ситуация, при которой интересы одних субъектов права (субъектов манипулятивного воздействия) будут реализовываться за счет и в ущерб интересам других участников правоотношений (объектов манипулятивного воздействия), приведет к дезинтеграционным процессам в правовом регулировании, постановке неадекватных сложившимся реалиям юридических целей и использованию неэффективных юридических средств их достижения.

Ирина Алексеевна Харбаз
Начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции РФ по Саратовской области

Irina Alekseevna Kharbaz
Head of the department for regional legislature and registration of statutes for municipal entities of Administration of Ministry of Justice of RF in Saratov region

Взаимодействие управления Министерства юстиции РФ по Саратовской области с органами государственной власти Саратовской области в рамках проведения правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов Саратовской области

Interaction between Administration of the Ministry of Justice of the RF in Saratov Region and State Power Bodies of Saratov Region in Frameworks of Legal and Anti-Corruption Expertises of Regulating Legal Acts for Saratov Region

В целях реализации функций Управления Министерства юстиции РФ по Саратовской области (далее – Управление) по обеспечению единства правового пространства на территории Саратовской области в рамках проведения правой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов Саратовской области Управлением заключены соглашения о взаимодействии с различными органами государственной власти. В частности, подписаны соглашения о взаимодействии с Прокуратурой Саратовской области, Общественной палатой Саратовской области, Союзом «Торгово-промышленная палата Саратовской области», Саратовской областной Думой, Правительством Саратовской области, Избирательной комиссией Саратовской области, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области, Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, Управлением Роскомнадзора по Саратовской области и другими органами.

В рамках заключенных соглашений взаимодействие с Прокуратурой Саратовской области осуществляется в следующих формах: 1) оперативный обмен информацией о несоответствующих федеральному законодательству правовых актах и принятых по их приведению в соответствие с федеральным законодательством мерах; 2) совместное обсуждение проблемных вопросов применения действующего законодательства, в том числе при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных актов; 3) проведение сверок по экспертным заключениям о несоответствии нормативных правовых актов федеральному законодательству и результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

В свою очередь, Управление проводит следующие мероприятия: в семидневный срок направляет в прокуратуру области копии экспертных заключений о несоответствии нормативных правовых актов Саратовской области Конституции РФ и федеральному законодательству; ежемесячно направляет акт сверки по экспертным заключениям о несоответствии нормативных правовых актов Саратовской области федеральному законодательству.

Обязательства, определенные соглашениями о взаимодействии между Прокуратурой Саратовской области и Управлением, исполняются в полном объеме и в установленные сроки. Таким образом, в настоящее время налажено необходимое взаимодействие Управления с органами прокуратуры Саратовской области по вопросу обязательного рассмотрения экспертных заключений и направления ответов на них.

Взаимодействие Управления с органами государственной власти Саратовской области осуществляется в рамках участия его специалистов в заседаниях рабочих групп по рассмотрению проектов нормативных правовых актов области, семинарах, совещаниях, круглых столах и т. д.

Взаимодействие Управления с Саратовской областной Думой, и Правительством Саратовской области заключается в следующем: обеспечение взаимного обмена информацией, справочными и аналитическими материалами по вопросам, входящим компетенцию сторон и представляющим взаимный интерес; проведение рабочих совещаний, а также других совместных мероприятий по предмету и вопросам соглашений; разрешение путем консультаций спорных вопросов, возникающих в связи с реализацией соглашений.

Следует отметить, что в связи с необходимостью обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности с целью нераспространения коронавирусной инфекции (COVID-19) формат такого взаимодействия претерпел изменения. Так, заседания рабочих групп, совещаний, комитетов регионального парламента проводятся на канале Саратовской областной Думы трансляции на видеохостинге www.youtube.com, а также посредством онлайн-видеотрансляции на официальном сайте органа в разделе «Видео» (в сокращенном формате). Вместе с тем обратная видео- и аудиосвязь не предусмотрены. В связи с этим с мая 2020 г. сотрудники Управления участвуют в заседаниях Саратовской областной Думы, комитетов и рабочих групп в режиме просмотра видеотрансляций либо принимают личное участие по приглашению аппарата Думы.

Результатом эффективного взаимодействия Управления с прокуратурой и органами государственной власти области является высокий процент (107 % по состоянию на 31.12.2021 с учетом актов за 2020 г.) приведенных в соответствие с действующим федеральным законодательством нормативных правовых актов региона.