
Александр Васильевич Зимин
*Доцент кафедры политологии,
социологии и международных
процессов Тамбовского
государственного университета
им. Г. Р. Державина,
кандидат политических наук*

Aleksandr Vasil'evich Zimin
*Associate Professor of the department
of Political science, Sociology and
Cross-National processes, Derzhavin
Tambov State University, Candidate
of Political science*

Александр Алексеевич Абросимов
*Студент 1 курса магистратуры
кафедры политологии,
социологии и международных
процессов Тамбовского
государственного университета
им. Г. Р. Державина*

Aleksandr Alekseevich Abrosimov
*Postgraduate Student of the department
of Political science, Sociology and
Cross-National processes, Derzhavin
Tambov State University*

Институты власти Тамбовской области в проекте Концепции правовой политики субъекта Российской Федерации: размышления политологов

Power Institutions of Tambov region in the draft Concept of legal policy in the Russian Federation entity: views of political scientists

Проект Концепции правовой политики субъекта Российской Федерации предусматривает последовательную и системную деятельность по созданию эффективного механизма правового регулирования отношений между региональной властью, муниципальными образованиями и общественными объединениями. В документе предполагается использование юридических средств в целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина, укрепления дисциплины, законности и правопорядка. В целом проект представляет собой доктрину, выступающую ориентиром как для гражданского общества, так и для институтов государственной власти при подготовке и принятии правотворческих решений.

По мнению разработчиков, проблема взаимодействия региональной власти и местного самоуправления предполагает формирование специального органа исполнительной власти в составе Правительства, в рамках которого сосредоточены полномочия по вопросам компетенции в сфере не только государственной власти, но и местного самоуправления. Кроме того, руководитель такой структуры напрямую будет подчиняться губернатору. На наш взгляд, подобная мера является достаточно спорной, поскольку, скорее всего, приведет к ограничению возможностей муниципалитетов и перспектив гражданского общества. Разработчикам проекта следовало бы непосредственно создать юридические гарантии механизмов артикуляции интересов местного самоуправления и гражданского общества, в том числе «доведения» их до институтов государственной власти. Так называемый комплексный подход к сотрудничеству с муниципальными образованиями через «систему одного окна» позволяет избежать излишнего бюрократизма, но

не выступает гарантом эффективного взаимодействия государственных и муниципальных структур.

Следует согласиться с разработчиками проекта в том, что конкретные основания и процедура отзыва депутата избирателями округа недостаточно прописана. Кроме того, эксперты справедливо обращают внимание на необходимость более эффективного проведения публичных слушаний в Тамбовской областной Думе, поскольку процедура подобных обсуждений требует основательной проработки, в том числе разработки рекомендаций представителям государственной и муниципальной власти.

В обсуждаемом проекте содержатся предложения о едином выборном порядке избрания членов Молодежного парламента. Так, в частности, в качестве оптимального варианта предполагается голосование на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. Подобная новация по сути правильна, но вряд ли реализуема на территории Тамбовской области, ибо не только экономически затратна, но и с большим сомнением достижима из-за высокого абсентеизма провинциальной молодежи.

Отмеченные критические замечания и пожелания нисколько не умаляют конструктивной работы, проделанной разработчиками проекта Концепции правовой политики. Научные обсуждения подобной проблематики, вне всякого сомнения, будут способствовать устранению недостатков и послужат конструктивному взаимодействию органов государственной и муниципальной власти, а также более активному влиянию гражданского общества на принятие управленческих решений.

Светлана Юрьевна Кочетова
*И. о. начальника Управления
Министерства юстиции Российской
Федерации по Тамбовской области*

Svetlana Yur'evna Kochetova
*Acting Head of Administration of the
Ministry of Justice of the Russian
Federation in Tambov region*

**Предложения и рекомендации к проекту Концепции правовой
политики субъекта Российской Федерации
(на примере Тамбовской области) до 2035 года**

**Proposals and recommendations for the draft Concept of legal policy of the
Russian Federation entities (on the example of the Tambov region)
until 2035**

В качестве одной из мер, направленных на преодоление недостатков и повышение эффективности правовой системы тамбовского региона, в Проекте Концепции названо проведение ревизии всего действующего нормативного массива субъекта Российской Федерации и, соответственно, муниципальных образований, расположенных на его территории, параллельно с мониторингом ситуации в сфере правоприменения.

Полагаем, что именно мониторинг правоприменения регионального законодательства позволит принять меры, направленные на устранение его пробельности, снижение существующих административных барьеров и коллизий правовых норм, а также будет способствовать совершенствованию региональной правовой системы.

Однако нормативная база, регламентирующая проведение мониторинга регионального законодательства, отсутствует.

Так, мониторинг нормативных правовых актов и правоприменения федерального законодательства в Тамбовской области осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», а также на основании Закона Тамбовской области от 23.06.2006 № 51-З «О правовых актах Тамбовской области».

Статьей 37.1 Закона Тамбовской области от 23.06.2006 № 51-З «О правовых актах Тамбовской области» предусмотрено, что Тамбовская областная Дума, Правительство Тамбовской области, исполнительные органы Тамбовской области в пределах своих полномочий осуществляют мониторинг нормативных правовых актов и правоприменения, предусматривающий комплексную и плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации. Мониторинг правоприменения проводится в соответствии с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденным Правительством РФ на соответствующий год.

Таким образом, нормативное закрепление проведения мониторинга правоприменения регионального законодательства, методика его проведения отсутствует, мониторинг правоприменения регионального законодательства фактически не проводится. Такая ситуация приводит к несистемному изменению и развитию правовой базы Тамбовской области, наличию неурегулированных пробелов в законодательстве субъекта, не устраненных правовых коллизий.

Управлением Министерства юстиции по Тамбовской области (далее – Управление) проводится работа по проведению ежеквартального мониторинга регионального законодательства и проведению повторных правовых экспертиз. Она включает:

- анализ изменений федерального законодательства;
- выявление наиболее существенных изменений, в том числе относящихся к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- составление перечней нормативных правовых актов области, подлежащих повторной экспертизе.

При этом мониторинг законодательства проводится в конкретной сфере правоотношений.

Так, с начала 2022 г. Управлением проведено три обзора нормотворчества Тамбовской области в сфере недропользования, лицензирования, бюджетных правоотношений. Выявлено 14 нормативных правовых актов Тамбовской области, противоречащих федеральному законодательству, подготовлены отрицательные экспертные заключения.