
Василий Владиславович Трофимов
*Начальник НИИ
государственно-правовых
исследований Тамбовского
государственного университета
им. Г. Р. Державина, доктор
юридических наук, доцент*

Vasily Vladislavovich Trofimov
*Head of Research Institute for State-
Legal Studies, Derzhavin Tambov State
University, Doctor of Legal sciences,
Docent*

Концептуализация правовой политики государства как выражение ее научности и предпосылка перехода на практический уровень реализации

Conceptualization of state legal policy as the way to express its scientific nature and to turn on practical level of realization

В юридической науке довольно много и массово обсуждается идея о том, что право может дать обществу нечто большее, чем то, что от него исходит в настоящее время, что оно должно быть более качественным, более эффективным и т. п. Современное право критикуется, обвиняется во всевозможных дефектах и пр. И эти разговоры, надо признать, не беспочвенны. Действительно, немало в праве того, что хотелось бы исправить и усовершенствовать. Причем это касается права самых разных уровней — от общедоказательного до самого «локального». Вместе с тем за этими «речами» порой ничего далее не следует, никаких действий, никаких решений, никаких предложений о путях разрешения складывающейся жизненно-правовой картины. Поэтому так востребованными становятся те попытки, предпринимаемые наукой (а хорошо, когда это идет в синтезе с практикой), связанные с выработкой системы мер, рекомендаций и предложений о том, какими способами и по каким направлениям следует выправлять ситуацию с правом в реальной действительности.

Именно с этой целью и осуществлялась работа над доктринальным документом в виде проекта Концепции правовой политики субъекта РФ (на примере Тамбовской области) до 2035 г., который стал предметом научно-практического обсуждения участников круглого стола.

Концепция правовой политики (здесь имеем в виду некое родовое понятие для всех документов данного типа), на наш взгляд, есть, во-первых, форма фиксации всей той научной базы, которая может быть положена в основу системных государственно-правовых мероприятий, наработанной учеными (юристами и не только) за определенный период времени, а, во-вторых — это своего рода концептуализированный задел для перспективных практических действий в сфере права (в нашем случае — права регионального), поскольку в таких концепциях, как правило, даются максимально предметные рекомендации в плане того, что необходимо сделать в государственно-правовой жизни.

Действительно, работа над Концепцией правовой политики Тамбовской области, о которой сегодня идет речь в рамках нашего обсуждения, велась в течение довольно продолжительного периода времени. Она была инициирована еще в 2018 г., когда на одном из научных мероприятий, проводимых на площадке

Державинского университета, идея подготовки подобного документа для тамбовского региона была высказана заслуженным деятелем науки РФ, доктором юридических наук, профессором А. В. Малько. Отрадно, что эту идею тогда поддержал ректор университета В. Ю. Стромов (безвременно ушедший из жизни в марте 2022 г.), на всем протяжении работы по подготовке проекта оказывавший все необходимое содействие и в части предложений к документу, и в части организации рабочего процесса. Хотелось бы высказать слова благодарности и всем авторам и экспертам проекта Концепции, многие из них, выступая представителями региональной власти и гражданского общества, предоставляли имеющиеся материалы, делились практическим опытом. Благодаря синтезу науки и практики работа над проектом Концепции сложилась и, в общем, привела к довольно серьезному результату, который, по крайней мере, может являться поводом для научно-практического обсуждения. В связи с этим можно выразить и определенную надежду на то, что в какой-то своей форме проект Концепции будет способен получить реализацию на практике, являясь ориентиром для публичной власти, для институтов гражданского общества, формулируя свои рекомендации юридической деятельности для правотворческого, правоприменительного и правореализационного уровней, обеспечивая проявление передовой научной мысли в практической плоскости.

Хотелось бы также отметить и следующее. Концепция правовой политики – это «живой» документ, эта форма в общем рассчитана на постоянное самообновление, поскольку правовая жизнь не стоит на месте, все очень активно развивается и порой очень существенно меняется. В связи с этим, учитывая актуальные тенденции развития российского федерального и регионального законодательства, уже сегодня видим применительно к Концепции необходимость приведения в соответствие нормативной основы документа с действующим законодательным массивом, т. к. к моменту разработки и выхода в свет издания отдельные законы изменились.

Так, Закон Тамбовской области от 29.01.2013 № 236-З «Об Уполномоченном по правам человека в Тамбовской области», упоминающийся в доктринальном документе в системе положенных в его основу нормативных правовых актов, признан утратившим силу в связи с принятием Закона Тамбовской области от 21.07.2020 № 499-З «О правовом регулировании отдельных вопросов деятельности Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области» (с. 22, 52 Проекта Концепции). Также рекомендуется дополнить перечень нормативных правовых актов Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Кроме того, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», на который идут ссылки в течение всего текста Концепции, практически утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Соответственно поменялись к настоящему времени и наименования властных структур региона – в частности, это уже не администрация области, а Правительство Тамбовской области и Глава Тамбовской области. Изменения, внесенные Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ, вступили в силу с 01.06.2022, за исключением

изменений, внесенных указанным Законом, вступивших в силу со дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 21.12.2021). Документ (Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) утрачивает силу полностью с 01.01.2023 в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

В результате прошедших в 2021 г. выборов в высший орган законодательной власти Тамбовской области изменился состав Тамбовской областной Думы. В связи с этим на с. 42 проекта Концепции во 2 абзаце следует убрать слово «действующим», т. к. действующий состав областной Думы с конца 2021 г. — по счету уже седьмой (а не шестой, как говорится в обсуждаемой редакции документа). Учитывать нужно и некоторые другие изменения, касающиеся руководства, состава и структуры региональных и федеральных органов государственной власти в Тамбовской области (в случае, если к этим моментам будет проводиться апеллирование в новых редакциях документа).

В целом предполагаем все новации, рекомендации о поправках, исправления системно отразить в приложениях к проекту документа и в пакете с основным изданием передать на рассмотрение официальным лицам.