

---

## ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ПРАВОТВОРЧЕСТВА

---

---

**Владимир Владимирович Баранов**

*Доцент кафедры информационных технологий  
Академии управления МВД России,  
кандидат юридических наук  
E-mail: de\_la\_sergio@mail.ru*

**Вадим Михайлович Пашин**

*Профессор кафедры уголовного процесса  
и криминалистики ВГУЮ (РПА Минюста России),  
доктор юридических наук, доцент  
E-mail: paschin@mail.ru*

### **Противодействие органов внутренних дел пропаганде радикальной, экстремистской и террористической деятельности в сети Интернет**

**Аннотация.** Актуальность статьи связана с необходимостью совершенствования нормативного правового обеспечения и практики деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел по противодействию экстремистской и террористической деятельности, осуществляемой в сети Интернет. Целью исследования является изучение текущего состояния упреждающей и наступательной деятельности органов внутренних дел по противодействию пропаганде экстремизма и терроризма в Сети. Используются общенаучные методы познания окружающей действительности – анализ, синтез, диалектика, а также частно-юридические методы исследования. Делается вывод о необходимости совершенствования действующего российского законодательства, а также ведомственных нормативных актов Министерства внутренних дел РФ.

**Ключевые слова:** экстремизм, терроризм, пропаганда, оперативно-разыскные мероприятия, органы внутренних дел.

**Vladimir Vladimirovich Baranov** **51**

*Associate Professor of the department of Information Technologies, Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Candidate of Legal Sciences*

**Vadim Mikhaylovich Pashin**

*Professor of the department of Criminal Procedure and Criminology, the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Doctor of Legal sciences, Docent*

### **Counteraction of Internal Affairs Bodies to the Propaganda of Radical, Extremist and Terrorist Activities on the Internet**

**Annotation.** *The relevance of the present article is related to the need to improve the regulatory framework and practice of the operational units of internal affairs bodies to counter extremist and terrorist activities carried out on the Internet. The purpose of the research is to study the current state of proactive and offensive activities of internal affairs bodies to counter the propaganda of extremism and terrorism on the Internet. The authors of the work use general scientific methods of cognition the surrounding reality (analysis, synthesis, dialectics) as well as private legal research methods. The authors conclude that there is the need to improve the current Russian legislation, as well as departmental regulations of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.*

**Keywords:** *extremism, terrorism, propaganda, operational-search methods, Internal Affairs bodies.*

В Российской Федерации проводится целенаправленная политика по противодействию экстремизму и терроризму. Для этого принимаются различные по юридической силе нормативные правовые акты, образующие в своей совокупности единую систему. Во главе соответствующей системы нормативных актов находится Конституция РФ [1], содержащая следующие ключевые положения, определяющие принципиальные основы противодействия государства в лице, в частности, органов внутренних дел, экстремизму и терроризму во всех его проявлениях:

1) согласно статье 13 Основного Закона страны в России запрещено создавать общественные объединения, целью которых является насильственное изменение конституционного строя, нарушение государственной целостности, и осуществлять в них деятельность. Также эта статья запрещает создавать вооруженные формирования, кроме прямо предусмотренных законом. Запрещается совершать действия, разжигающие социальную, расовую, национальную и религиозную рознь;

2) статья 29 Конституции РФ запрещает вести пропаганду и агитацию, направленную на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды. Запрещено пропагандировать социальное, расовое, национальное, религиозное или языковое превосходство одних групп населения над другими.

Профильным федеральным законом в рассматриваемой сфере является Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [2], обязательный для исполнения и сотрудниками органов внутренних дел. В нем приводятся перечни видов ответственности граждан и организаций за различные формы проявления экстремизма. В соответствии с этим Законом экстремистская деятельность включает в себя совершение одного или нескольких из следующих действий:

- насильственное изменение основ конституционного строя страны и нарушение государственной целостности;
- публичное оправдание террористической деятельности;
- осуществление действий по возбуждению розни по различным дискриминационным основаниям;
- пропаганда превосходства одной группы населения над другой по каким-либо дискриминационным критериям (например, принадлежность к социальной группе, раса, национальность, религиозные убеждения, язык и т. д.);
- совершение действий, нарушающих права, свободы и законные интересы гражданина в связи с его относимостью к той или иной социальной группе, выделенной по какому-либо дискриминационному признаку;
- создание препятствий для граждан при реализации принадлежащих им избирательных прав, нарушение тайны голосования, если данные действия совершаются с применением насилия или имеется угроза его применения;
- препятствование правомерному функционированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных организаций, когда соответствующие действия сопряжены с применением насилия или угрозой его применения;

— наличие дискриминационных мотивов при совершении преступлений, т. е. когда преступник совершает преступление исключительно по причине своей ненависти или вражды к представителям определенной социальной группы;

— пропаганда или публичная демонстрация символики нацистской Германии или сходных изображений; совершение аналогичных действий в отношении символов экстремистских и террористических организаций;

— совершение публичных призывов к ведению экстремистской или террористической деятельности, распространение материалов экстремистского характера, их изготовление и хранение в целях распространения;

— публичное обвинение государственных должностных лиц в совершении преступления экстремистского или террористического характера, если данное обвинение является заведомо ложным, а предполагаемые преступления были совершены лицом в период занятия им официальной должности в органах государственной власти;

— организация и подготовка совершения преступлений экстремистской и террористической направленности, а равно подстрекательство к их совершению;

— финансовое обеспечение осуществления перечисленных выше действий, а равно оказание любого другого содействия в организации, подготовке и совершении деяний экстремистской и террористической направленности.

Согласно статистике в период с 2017 по 2019 гг. в нашей стране наблюдалось постепенное снижение преступлений террористической и экстремистской направленности. Однако с 2020 г. их количество возросло. Например, в 2021 г. было зарегистрировано на 31 % больше экстремистских преступлений, чем в 2020 г. Значительно выросло число таких преступлений в 2022 г., по сравнению с 2021 г. — более чем на 48 % [3]. Особенность данной группы преступлений состоит в том, что они преимущественно совершаются в Интернете, чаще всего в различных социальных сетях.

Высокая общественная опасность терроризма и экстремизма очевидна не только для российского общества, но и для всех стран мира. Государство уделяет повышенное внимание противодействию и профилактике данного рода противоправных деяний. На глобальном уровне принимаются международные нормативные правовые акты, направленные на противодействие терроризму и экстремизму. Среди ключевых актов такого рода следует назвать Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом [4].

В последние годы стали стремительно развиваться цифровые технологии, в связи с чем сторонники террористических и экстремистских идеологий стали прибегать к использованию новых схем ведения своей противоправной деятельности. В соответствии с Указом Президента РФ «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [5] Интернет как глобальная сеть признается основным способом распространения идеологии терроризма и экстремизма. С его помощью часто организуется и координируется деятельность экстремистских и террористических сообществ. Важно отметить, что профилактика и противодействие экстремизму неразрывно связаны и с борьбой с терроризмом, т. к. терроризм есть экстремизм в его крайних формах.

В литературе специалистами предпринимаются попытки по определению специфики террористической и экстремистской деятельности в Интернете. По утверждению ряда исследователей, экстремизмом в сети Интернет является одна из форм экстремистской деятельности, которая заключается в незаконном создании, хранении и массовом распространении в сети запрещенной информации [6, с. 29]. В последние годы Интернет стал основным местом совершения рассматриваемой категории преступлений, что нельзя расценивать как случайное стечение обстоятельств. Это связано с подлинной технической революцией, выражающейся в том, что подавляющая часть человеческих коммуникаций стала проходить в цифровом виде.

Воспользоваться преимуществами новой цифровой реальности не преминули и лица, имеющие преступные замыслы. Интернет стал в их руках эффективным инструментом распространения деструктивной идеологии и вербовки сторонников. Благодаря современным информационно-коммуникационным сетям фактически были устранены какие-либо границы в распространении экстремистской и террористической идеологии.

Центральное место в профилактике терроризма и экстремизма и борьбе с ними занимают правоохранительные органы. Новая реальность требует от них создания и реализации единой методики по сбору, обработке, хранению и защите оперативно-значимой информации, по использованию новых методов работы с информацией. В их структуре самыми первыми непосредственно соприкасаются с преступным миром сотрудники оперативно-разыскных подразделений. В рамках оперативно-разыскной деятельности осуществляется не только выявление и раскрытие преступлений, но и их профилактика. Направленность оперативно-служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел должна определяться, в том числе, причинами совершения соответствующих преступлений. Среди основных социальных причин появления и распространения экстремистской идеологии можно назвать социальную напряженность, вовлеченностью граждан в преступную деятельность, трансформацию системы ценностей, особенно у представителей молодого поколения.

Деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму характеризуется наличием ряда существенных проблем, в частности, недостаточной технической оснащенностью оперативно-разыскных подразделений; неэффективностью использования программного обеспечения; недостаточным использованием новейших технологий по выявлению и раскрытию преступлений рассматриваемой категории. Компьютерная техника в подавляющем большинстве территориальных подразделений органов внутренних дел России уже давно устарела, на ней невозможно использовать современное программное обеспечение. Проблема недофинансирования в целом системы МВД России является комплексной и вряд ли может быть успешно разрешена в ближайшее время. Соответственно, она распространяется на все направления профилактической и оперативной деятельности подразделений ведомства.

Одним из способов решить указанную проблему может быть налаживание взаимодействия органов внутренних дел с коммерческими и иными организациями, занимающимися вопросами безопасности в сети Интернет. В качестве примера плодотворного сотрудничества в этом направлении можно привести подписание соглашения о стратегическом партнерстве по борьбе с киберпреступностью между Московским университетом МВД России и Сбербанком России. В соответствии с соглашением проводятся следующие мероприятия: обучение курсантов ведомственного учебного заведения вопросам защиты информации; организация теоретических и практических занятий по вопросам борьбы с преступлениями в сфере информационных технологий; предоставление курсантам учебного заведения возможности изучить актуальное оборудование, используемое в деятельности кредитных организаций [7, с. 18].

Отдельной проблемой является организация противодействия распространению экстремизма и терроризма в сети Интернет на районном уровне. В территориальных подразделениях органов внутренних дел нет штатных оперативных сотрудников, которые бы занимались только вопросами борьбы с указанными преступлениями. На территории субъектов Федерации соответствующая работа возложена на центр противодействия экстремизму, обычно располагающийся в управлении внутренних дел по региону. Отсутствие сотрудников на местах существенно препятствует оперативному получению важной информации и проведению оперативно-разыскных мероприятий. В связи с этим ведение работы по профилактике и противодействию терроризму и экстремизму в районных подразделениях органов внутренних дел возлагается на сотрудников уголовного розыска [8, с. 30].

Существенным недостатком привлечения сотрудников уголовного розыска к деятельности по противодействию и профилактике терроризма и экстремизма служит то, что большую часть своего служебного времени они заняты раскрытием общеуголовных преступлений, розыском преступников по таким преступлениям, поиском пропавших без вести, установлением личности неопознанных трупов, участием в работе следственно-оперативных групп. Большое количество должностных обязанностей не позволяет оперативникам вести полноценную оперативную работу по выявлению экстремистских и террористических преступлений и их профилактике. В должностных инструкциях обычно содержится обязанность противодействовать экстремизму, но

очень редко можно встретить упоминание о борьбе с этим явлением в Интернете [9, с. 65].

Для решения указанной проблемы необходимо перераспределить сотрудников центра противодействия экстремизму в территориальные подразделения в субъекте Федерации. В территориальных органах внутренних дел, соответственно, должны быть созданы отделения или группы по борьбе с экстремистскими и террористическими преступлениями. При этом перераспределенные сотрудники с точки зрения организационно-штатного расположения должны продолжать числиться в центре противодействия экстремизму с подчинением руководству этих структурных подразделений, изменится только их территориальная дислокация. Конкретные параметры осуществления такого перераспределения должны определяться численностью отдела полиции, куда будут направлены сотрудники, и границами обслуживаемой территории. Сохранение непосредственного подчинения этих сотрудников руководству центров противодействия экстремизма позволит не привлекать их к выполнению несвойственных им функций в территориальном подразделении органов внутренних дел (например, включение в состав оцепления для охраны общественного порядка).

Помимо этого, можно рекомендовать создание отдельных отделов по борьбе с терроризмом и экстремизмом в структуре межрайонных отделов внутренних дел. Эта мера будет способствовать улучшению контроля за работой удаленных от регионального центра подразделений и сотрудников.

В качестве положительных результатов предложенных выше мероприятий можно назвать следующее: снижение служебной нагрузки на сотрудников уголовного розыска, которым не потребуется выполнять работу по профилактике экстремизма и терроризма и борьбе с ними; повышение эффективности проводимых мероприятий по борьбе с рассматриваемыми категориями преступлений, т. к. соответствующая деятельность будет осуществляться специализированным сотрудником; упрощение налаживания служебного взаимодействия с сотрудниками территориальных органов внутренних дел в силу единства территориального расположения. Предлагаемые мероприятия, несомненно, повысят общее качество оперативно-служебной деятельности в части борьбы с экстремизмом и терроризмом в сети Интернет.

Соответствующие изменения следует также внести в Положения о центрах противодействия экстремизму. Речь идет об изменении компетенции руководителей данных центров, начальников территориальных органов внутренних дел. В соответствии с действующими ведомственными инструкциями МВД России все оперативные сотрудники, находящиеся в штате территориальных органов внутренних дел, должны на регулярной основе проводить оперативно-разыскные мероприятия по борьбе с экстремизмом и терроризмом, а именно:

1) подбирать лиц, готовых сотрудничать с полицией на негласной основе, в том числе сообщать информацию об экстремистских и террористических проявлениях;

2) на постоянной основе доводить до негласных сотрудников требование о своевременном предоставлении оперативно значимой информации, включая сведения о планируемых преступлениях;

3) своевременно и качественно проверять сообщения о признаках террористической и экстремистской деятельности, имевших место на закрепленной территории;

4) проводить профилактические мероприятия по побуждению попавших в поле зрения правоохранительных органов лиц к отказу от дальнейшей противоправной деятельности;

5) при выявлении признаков готовящихся или совершенных преступлений осуществлять необходимое документирование противоправной деятельности с направлением собранных материалов в центр противодействия экстремизму.

Сотрудниками органов внутренних дел в повседневной служебной деятельности применяется автоматизированная информационно-поисковая система «Экстремист». В ней детально прописано, каким образом следует собирать, обобщать информацию о криминалистически значимых обстоятельствах, о лицах, вовлеченных в преступную деятельность. Порядок использования названной системы определяется

соответствующей инструкцией. Например, эта инструкция предусматривает задачи профилактического учета и его объекты, формы учетных бланков и информационных карточек поставленных на учет лиц, порядок заполнения указанных документов и другие организационные вопросы [10, с. 61].

Немаловажным для обеспечения успешной борьбы с экстремизмом и терроризмом в сети Интернет является тесное взаимодействие органов внутренних дел с общественными организациями и населением в целом. В рамках этого взаимодействия могут проводиться следующие группы мероприятий:

– информационно-аналитическая работа, в ходе которой могут выпускаться различные варианты печатной продукции, наглядной агитации, рекламы;

– постоянная пропаганда и доведение до сведения широкой общественности информации о достигнутых правоохранительными органами результатов борьбы с экстремизмом и терроризмом, а также о положительном опыте участия в этой борьбе граждан и организаций;

– мероприятия идеологического характера, подразумевающие формирование в обществе терпимости и толерантности к представителям иных социальных групп, развитие патриотизма, положительных нравственно-духовных качеств;

– организационные мероприятия. К ним можно отнести соответствующую деятельность общественных организаций, в том числе религиозных. Их функционирование может благотворным образом сказываться на нравственно-духовном развитии граждан, вследствие чего они будут невосприимчивы к идеологии терроризма и экстремизма.

В настоящее время должны быть сформированы новые подходы к осуществлению сотрудниками органов внутренних дел деятельности по профилактике и борьбе с экстремизмом и терроризмом в сети Интернет. Во-первых, требуется на постоянной основе проводить мониторинг сети Интернет, в том числе социальных сетей. Для облегчения этой рутинной деятельности могут быть внедрены и использованы технологии искусственного интеллекта и различные средства автоматизации поиска и анализа. В первую очередь руководству органов внутренних дел следует определиться с тем, какие технологии в этой части более эффективны и как они могут быть апробированы в деятельности органов внутренних дел. Во-вторых, требуется усовершенствовать нормативное правовое регулирование порядка взаимодействия различных правоохранительных органов друг с другом в части борьбы и профилактики терроризма и экстремизма, в том числе в сети Интернет. Для этого, в частности, следует принять межведомственный нормативный правовой акт, вводящий в действие инструкцию по взаимодействию. В ней должны быть прописаны процедуры обмена информацией, реагирования на поступившие материалы и т. д. В-третьих, на межведомственном уровне рекомендуется разработать и распространить среди сотрудников методические рекомендации, посвященные профилактике и борьбе с рассматриваемыми преступлениями в сети Интернет. Эта мера позволит повысить общий профессиональный уровень подготовки сотрудников оперативных подразделений, которые непосредственно заняты выявлением и пресечением террористической и экстремистской деятельности.

#### Пристатейный список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL : <http://www.pravo.gov.ru>.

2. О противодействии экстремистской деятельности : федеральный закон РФ от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Российская газета. 2002. 30 июля.

3. Портал правовой статистики. URL : [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) (дата обращения: 13.12.2023).

4. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15.06.2001) // Собр. законодательства РФ. 2003. № 41, ст. 3947.

5. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года : Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 // Собр. законодательства РФ. 2020. № 22, ст. 3475.

6. Попова Н. Ф. Применение технологий искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности // Административное право и процесс. 2021. № 3. С. 29–32.
7. Бычков В. В. К вопросу о противодействии киберэкстремизму в форме его раскрытия и расследования (по результатам анкетирования следователей) // Российский следователь. 2022. № 4. С. 15–18.
8. Нечевин Д. К., Баранов В. В. Противодействие экстремизму в глобальной компьютерной сети Интернет: история и современность // Административное право и процесс. 2022. № 2. С. 26–33.
9. Коков Ю. А. Правовое регулирование деятельности подразделений органов внутренних дел по пресечению экстремистских проявлений // Административное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 64–70.
10. Сергеева Ю. В. Роль органов внутренних дел в системе противодействия молодежному экстремизму // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 61–62.

### References

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993; s izm., odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993; with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020) // Official Internet portal of legal information]. URL : <http://www.pravo.gov.ru>.
2. O protivodejstvii ekstremistskoj deyatel'nosti : federal'nyj zakon RF ot 25.07.2002 № 114-FZ // Rossijskaya gazeta. 2002. 30 iyulya [On countering extremist activities: Federal Law of the Russian Federation dated July 25, 2002 No. 114-FZ // Rossiyskaya Gazeta. 2002. July 30].
3. Portal pravovoj statistiki [Legal statistics web-site]. URL : [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) (date of access: 12/13/2023).
4. SHanhajskaya konvenciya o bor'be s terrorizmom, separatizmom i ekstremizmom (zaklyuchena v g. SHanhae 15.06.2001) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2003. № 41, st. 3947 [Shanghai Convention on Combating Terrorism, Separatism and Extremism (concluded in Shanghai on June 15, 2001) // Collected legislation of the Russian Federation. 2003. No. 41, art. 3947].
5. Ob utverzhdenii Strategii protivodejstviya ekstremizmu v Rossijskoj Federacii do 2025 goda : Ukaz Prezidenta RF ot 29.05.2020 № 344 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2020. № 22, st. 3475 [On approval of the Strategy for Countering Extremism in the Russian Federation until 2025: Decree of the President of the Russian Federation dated May 29, 2020 No. 344 // Collected legislation of the Russian Federation. 2020. No. 22, art. 3475].
6. Popova N. F. Primenenie tekhnologij iskusstvennogo intellekta v pravoohranitel'noj deyatel'nosti // Administrativnoe pravo i process [Application of artificial intelligence technologies in law enforcement // Administrative law and process]. 2021. No. 3. Pp. 29–32.
7. Bychkov V. V. K voprosu o protivodejstvii kiberekstremizmu v forme ego raskrytiya i rassledovaniya (po rezul'tatam anketirovaniya sledovatelej) // Rossijskij sledovatel' [On the issue of countering cyber-extremism in the form of its disclosure and investigation (based on the results of a survey of investigators) // Russian investigator]. 2022. No. 4. Pp. 15–18.
8. Nechevin D. K., Baranov V. V. Protivodejstvie ekstremizmu v global'noj komp'yuternoj seti Internet: istoriya i sovremennost' // Administrativnoe pravo i process [Countering extremism in the global computer network Internet: history and modernity // Administrative law and process]. 2022. No. 2. Pp. 26–33.
9. Kokov YU. A. Pravovoe regulirovanie deyatel'nosti podrazdelenij organov vnutrennih del po presecheniyu ekstremistskih proyavlenij // Administrativnoe i municipal'noe pravo [Legal regulation of the activities of departments of internal affairs bodies to suppress extremist manifestations // Administrative and municipal law]. 2012. No. 12. Pp. 64–70.
10. Sergeeva YU. V. Rol' organov vnutrennih del v sisteme protivodejstviya molodezhnomu ekstremizmu // Administrativnoe pravo i process [The role of internal affairs bodies in the system of countering youth extremism // Administrative law and process]. 2014. No. 1. Pp. 61–62.