
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Елена Анатольевна Абаева

*Доцент кафедры конституционного и муниципального
права юридического факультета СГУ
им. Н. Г. Чернышевского, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин Поволжского
института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России),
доцент кафедры информационного права и цифровых
технологий Саратовской государственной юридической
академии, доцент кафедры конституционного и
административного права Саратовского военного ордена
Жукова Краснознаменного института войск национальной
гвардии, кандидат юридических наук, доцент
E-mail: tihonea@inbox.ru*

Роман Владимирович Дорогин

*Начальник адъюнктуры Саратовского военного ордена
Жукова Краснознаменного института войск национальной
гвардии, кандидат юридических наук, доцент,
подполковник юстиции
E-mail: romandorogin@yandex.ru*

Конституционно-правовой механизм утверждения Президентом РФ основных направлений государственной политики по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей*

Аннотация. Постановка проблемы и ее актуальность обусловлены конституционными новеллами 2020 г. в части модернизации и последующей институционализации отечественной модели социального государства. Предмет исследования — российское законодательство, в том числе документы стратегического планирования, а также конституционная правоприменительная практика по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей. Цель работы состоит в выявлении различных форм и способов утверждения Президентом РФ государственных семейных приоритетов, деятельности властных структур по их обеспечению и исполнению, а также выработке рекомендаций по совершенствованию данного конституционно-правового механизма. Научная новизна исследования заключается в предпринятом впервые комплексном, всестороннем и детальном анализе современного конституционно-правового механизма деятельности Президента РФ по определению и закреплению в документах стратегического планирования основных направлений государственной политики по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей в целях их последующей реализации. В работе были

19

*Подготовлено при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».

применены диалектический, структурно-функциональный, системный, формально-юридический, статистический и исторический методы научного исследования. В результате обосновывается необходимость совершенствования законодательства в сфере стратегического планирования и его правоприменения.

Ключевые слова: Президент РФ, государственная семейная политика, конституционно-правовой механизм, национальные цели, социальное государство, поддержка семьи, традиционные семейные ценности.

Elena Anatol'evna Abaeva

Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Law Faculty of Saratov State University named after N. G. Chernyshevsky, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Volga Institute (branch) of the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Associate Professor of the Department of Information Law and Digital Technologies of the Saratov State Law Academy, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law of the Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Candidate of Law, Docent

Roman Vladimirovich Dorogin

Head of the postgraduate program of the Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Candidate of Law, Docent, Lieutenant Colonel of Justice

Constitutional and Legal Mechanism for the RF President's Approval of the Main Directions of State Policy to Support the Family, Motherhood, Fatherhood and Childhood, Preserving and Strengthening Traditional Family Values

Annotation. *The formulation of the problem and its relevance are determined by the constitutional innovations of 2020 in terms of modernization and subsequent institutionalization of the domestic model of the social state. The subject of the study is Russian legislation, including strategic planning documents, as well as constitutional law enforcement practice in supporting the family, motherhood, fatherhood and childhood, preserving and strengthening traditional family values. The purpose of the work is to identify various forms and methods of approval by the President of the Russian Federation of state family priorities, determining the activities of government agencies to ensure and implement them, as well as developing recommendations for improving this constitutional and legal mechanism. The scientific novelty of the study lies in the first comprehensive, comprehensive and detailed analysis of the modern constitutional and legal mechanism of the President of the Russian Federation's activities to define and enshrine in strategic planning documents the main directions of state policy to*

support the family, motherhood, fatherhood and childhood, preserving and strengthening traditional family values for the purpose of their subsequent implementation. The work used dialectical, structural-functional, systemic, formal-legal, statistical and historical methods of scientific research. As a result, the need to improve legislation in the field of strategic planning and its enforcement is substantiated.

Keywords: *President of the Russian Federation, state family policy, constitutional and legal mechanism, national goals, social state, family support, traditional family values.*

Конституция РФ 1993 г. провозгласила Россию социальным государством, в обязанности которого входит обеспечение социальной справедливости, забота о благополучии граждан и их социальной защищенности (ст. 7) [1]. Политика подобного государства находит отражение в социальном ориентировании деятельности его органов и поддержке социально значимых институтов и категорий лиц — семьи, материнства, отцовства и детства; брака как союза мужчины и женщины; детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации; семейных ценностей, признаваемых традиционными в России, в том числе, родительской заботы о детях, создания условий для достойного воспитания детей в семье, обязанности трудоспособных совершеннолетних детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях; социального обеспечения по потере кормильца и для воспитания детей (ст. 38, 39, п. «ж. 1» ч. 1 ст. 72, п. «в» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ).

Главой государства решаются стратегические задачи политики России в сфере защиты института семьи (ч. 3 ст. 80 Конституции РФ) в соответствии с конституционно установленными целями Российской Федерации, в том числе построение модели социального государства в конституционно установленных формах путем обращений с ежегодными посланиями к российскому парламенту о проблемах в стране и путях их преодоления (п. «е» ст. 84); участие в федеральном и региональном законодательных процессах (ст. 104, 107, 108, пп. «а», «в» ч. 5.1 ст. 125); утверждение документов стратегического характера в приоритетных сферах (доктрин, концепций, стратегий, основ государственной политики, национальных целей и проектов) и принятие актов по социально значимым вопросам (п. «з» ст. 83, ст. 90); дача поручений органам исполнительной власти, деятельность которых находится под его руководящими началами (ст. 113, ч. 1 ст. 115). Кроме того, благодаря президентской политической воле введена практика обнародования государственного политического курса при проведении прямых линий и пресс-конференций, обращений к народу, программных выступлений на форумах, заседаниях, съездах, совещаниях властных и иных публичных структур, опубликовании программных статей и пр.

Отправной точкой в утверждении государственной политики служит день президентской инаугурации. По сложившейся традиции, Президент РФ при вступлении в должность не только приносит установленную Конституцией РФ присягу (ст. 82), но и объявляет общенациональные задачи на предстоящий шестилетний срок: «Будем активно проводить современную социальную политику, настроенную на нужды ...каждой российской семьи... Особое внимание уделим поддержке традиционных семейных ценностей, материнства и детства...» [2].

Начиная с 2012 г. при вступлении в должность вновь избранный Президент РФ подписывает так называемые «майские указы», подавляющее большинство из которых направлены на модернизацию социальной сферы. В частности,

в день инаугурации 07.05.2012 Президент РФ подписал тринадцать указов, содержащих меры по реализации государственной политики в области образования и науки, демографии, в сфере здравоохранения, улучшения жилищных условий граждан. Так, Указом от 07.05.2012 № 606 [3] были утверждены меры по реализации Концепции демографической политики России, которая начала действовать еще в 2007 г. [4] Указ содержал рекомендации высшим должностным лицам, а также ряд поручений Правительству РФ и органам исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению повышения рождаемости, материальной поддержки семей с детьми и созданию условий по совмещению родителями воспитания детей с трудовой занятостью. В Указе Президента РФ № 599 Правительству РФ было поручено определить комплекс мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи, полной доступности образования в дошкольном сегменте [5]. Указом от 07.05.2012 № 597 Президент РФ установил ряд шагов по выявлению и поддержке юных талантов [6]. Указ № 598 содержал поручение Правительству РФ по обеспечению снижения младенческой смертности [7]. Указом № 600 Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ было поручено разработать меры по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей [8].

Кроме того, Президент РФ может непосредственно устанавливать различные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей [9], многодетным семьям [10], в том числе ежемесячные [11] и единовременные выплаты [12].

Таким образом, Президент РФ обладает широкой дискрецией как по определению конкретных направлений государственной семейной политики, так и по назначению ее исполнителей в зависимости от их компетенции и способов взаимодействия между ними.

Согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ [13] Концепция демографической политики РФ, как и иные подобные концепции и стратегии, относится к отраслевым документам стратегического планирования, которые, в свою очередь, могут служить основой для разработки различных государственных программ (ч. 2 ст. 17). Отраслевые документы стратегического планирования РФ утверждаются Президентом РФ или Правительством РФ в соответствии с их компетенцией.

В соответствии с конституционной новеллой 2020 г. Правительство РФ обеспечивает проведение в России единой социально ориентированной государственной политики в области поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей (п. «в» ч. 1 ст. 114). При этом Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» среди полномочий в сфере защиты семьи и детства (ст. 15) не упоминает меры по сохранению традиционных семейных ценностей [14]. В связи с этим Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р была утверждена Концепция государственной семейной политики на период до 2025 г., направленная на развитие Основных направлений государственной семейной политики, утвержденных Указом Президента РФ от 14.05.1996 № 712 (утратил силу), в новых социально-экономических и политических условиях [15]. Здесь же было дано определение традиционным семейным ценностям, под которыми понимаются ценности брака как союза мужчины и женщины, зарегистрированного в органах ЗАГС; заключаемого в целях создания семьи, рождения и (или) совместного воспитания детей; основанного на заботе и уважении друг к другу, к детям

и родителям; характеризующегося добровольностью, устойчивостью и совместным бытом; связанного с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению [16].

С целью реализации президентских инициатив Правительство РФ разработало План мероприятий по реализации в 2021–2025 гг. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., часть из них была направлена на продвижение и популяризацию традиционных семейных ценностей [17]. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2023 № 3233-р был утвержден План мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 г., где также содержались шаги по укреплению семьи, сохранению и поддержке семейных ценностей [18].

Итогом большей части проведенных встреч и выступлений главы государства являются его поручения, адресованные в основном Правительству РФ, порядок исполнения которых регламентирован специальным Указом [19]. После оглашения президентского Послания 2024 г. Правительству РФ были даны поручения социальной направленности, в том числе о разработке ряда национальных проектов в рассматриваемой сфере («Семья», «Молодежь и дети») [20].

В мае 2018 г. при вступлении в должность на очередной президентский срок В. В. Путин Указом от 07.05.2018 № 204 утвердил новый формат приоритетов государственной политики в виде национальных целей и стратегических задач развития России до 2024 г., в том числе в социальной сфере: рост численности населения; увеличение продолжительность жизни; устойчивый рост реальных доходов граждан и пенсионного обеспечения; снижение уровня бедности; ежегодное улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей.

Согласно статье 27.1 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ для достижения национальных целей развития Российской Федерации и их целевых показателей, установленных Президентом РФ, федеральными органами исполнительной власти разрабатываются национальные проекты, которые также определяются Президентом РФ вместе с периодом их реализации. И в связи с этим в том же Указе от 07.05.2018 № 204 Правительству РФ как органу, обеспечивающему реализацию национальных целей и национальных проектов (ст. 13 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ), совместно с региональными органами государственной власти было поручено в течение полугода разработать (скорректировать) национальные проекты (программы) для рассмотрения на заседании президентского Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

В 2020 г. Президентом РФ были определены очередные национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 г. По каждой национальной цели были установлены целевые показатели для их достижения, например, в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» вновь было заявлено о необходимости улучшения жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно, что свидетельствует о преемственности государственной семейной политики.

Кроме того, в Указе Президента РФ от 21.07.2020 № 474 Правительству РФ было поручено представить Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г. и на плановый период до 2030 г. [21] Представленный План включал в себя как уже действующие государственные программы и национальные проекты, так и новые

стратегические инициативы, ориентированные на «общественный результат для людей» [22].

Региональное измерение реализации национальных целей содержится в законах об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ и на муниципальном уровне и выражается в оценке эффективности деятельности их органов. Ключевая роль в этом отводится Президенту РФ, утверждающему показатели эффективности деятельности органов и контроль за их достижением (ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ [23], ст. 18.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ [24]). Так, практически все двадцать показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и исполнительных органов субъектов РФ, установленных Указом от 04.02.2021 № 68, носят социально-ориентированный характер, в том числе в сфере семейно-демографической политики: ожидаемая продолжительность жизни при рождении; уровень образования; эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи; условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности; число семей, чьи жилищные условия были улучшены [25].

При анализе тринадцати незначительно скорректированных с 2008 г. показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления следует выделить два социально важных в семейной сфере: доля детей в возрасте до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет; результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными и иными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания за счет муниципальных бюджетов [26].

(Окончание следует)*

Пристатейный библиографический список

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 31, ст. 4398; 2022. № 41, ст. 6930 – 6933.

2. Стенограмма выступления Владимира Путина на церемонии вступления в должность Президента России. [Электронный ресурс] // Российская газета. 2018. 7 мая. URL.: <https://rg.ru/2018/05/07/stenogramma-vladimir-putin-vstupil-v-dolzhnost-prezidenta-rossii.html> (дата обращения: 01.07.2024).

3. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 (в ред. от 13.01.2023) // Собр. законодательства РФ. 2012. № 19, ст. 2343; 2023. № 3, ст. 554.

4. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (в ред. от 01.07.2014) // Собр. законодательства РФ. 2007. № 42, ст. 5009; 2014. № 27, ст. 3754.

5. О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки : Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 // Собр. законодательства РФ. 2012, № 19, ст. 2336.

*Окончание статьи будет опубликовано в журнале «Правовая культура» № 1 за 2025 г.

6. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики : Указ Президента РФ от 07.05.2012. № 597 // Собр. законодательства РФ. 2012. № 19, ст. 2335.

7. О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения : Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 // Собр. законодательства РФ. 2012. № 19, ст. 2335.

8. О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг : Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 // Собр. законодательства РФ. 2012. № 19, ст. 2337.

9. О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей : Указ Президента РФ от 13.01.2023 № 12 // Собр. законодательства РФ. 2023. № 3, ст. 554.

10. О мерах социальной поддержки многодетных семей : Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 // Собр. законодательства РФ. 2024. № 5, ст. 665.

11. О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей : Указ Президента РФ от 31.03.2022 № 175 // Собр. законодательства РФ. 2022. № 14, ст. 2245 (утратил силу с 01.01.2023).

12. О единовременной выплате семьям, имеющим детей : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 39 6 // Собр. законодательства РФ. 2021. № 27 (ч. 2), ст. 5348.

13. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 28.06.2014 № 172-ФЗ (в ред. от 17.02.2023) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 26 (ч. 1), ст. 3378; 2023. № 8, ст. 1206.

14. О Правительстве Российской Федерации : федеральный конституционный закон РФ от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Собр. законодательства РФ. 2020. № 45, ст. 7061.

15. Об Основных направлениях государственной семейной политики : Указ Президента РФ от 14.05.1996 № 712 (в ред. от 05.10.2002) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 21, ст. 2460; 2002. № 40, ст. 3905 (утратил силу).

16. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р // Собр. законодательства РФ. 2014. № 35, ст. 4811.

17. Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2021–2025 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 16.09.2021 № 2580-р (в ред. от 23.01.2024) // Собр. законодательства РФ. 2021. № 39, ст. 6751; 2024. № 5, ст. 750.

18. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 17.11.2023 № 3233-р // Собр. законодательства РФ. 2023. № 49 (ч. 4), ст. 8803.

19. О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 28.03.2011 № 352 // Собр. законодательства РФ. 2011. № 14, ст. 1880.

20. Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию : утв. Президентом РФ 30.03.2024 № Пр-616 // Официальный сайт Президента РФ. URL : <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73759> (дата обращения: 01.05.2024).

21. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 // Собр. законодательства РФ. 2020. № 30, ст. 4884 (утратил силу).

22. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р (с изм. от 24.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

23. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : федеральный закон РФ от 21.12.2021 № 414-ФЗ (в ред. от 04.08.2023) // Собр. законодательства РФ. 2021. № 52 (ч. 1), ст. 8973; 2023. № 32 (ч. 2), ст. 6217.

24. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 23.03.2024) // Собр. законодательства РФ. 2003. № 40, ст. 3822; 2024. № 13, ст. 1677.

25. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации : Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68 (в ред. от 09.09.2022) // Собр. законодательства РФ. 2021. № 6, ст. 966; 2022. № 37, ст. 6317.

26. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов : Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (в ред. от 11.06.2021) // Собр. законодательства РФ. 2008. № 18, ст. 2003; 2021. № 24 (ч. 2), ст. 4479.

References

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izm., odobr. v hode obshcheross. golosovaniya 01.07.2020 (s uchetom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 g. № 6-FKZ, ot 04.10.2022 № 8-FKZ) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2014. № 31, st. 4398; 2022 № 41, st. 6930— st. 6933. [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12.12.1993, as amended, approved during the all-Russian vote on 01.07.2020 (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of 30.12.2008 No. 6-FKZ, of 04.10.2022 No. 8-FKZ) // Collected legislation of the Russian Federation. 2014. No. 31, Art. 4398; 2022 No. 41, Art. 6930—Art. 6933]

2. Stenogramma vystupleniya Vladimira Putina na ceremonii vstupleniya v dolzhnost' Prezidenta Rossii // Elektronnyj resurs «Rossijskaya gazeta» ot 07.05.2018. [ranscript of Vladimir Putin's speech at the inauguration ceremony of the President of Russia // Electronic resource «Rossijskaya Gazeta» dated 05/07/2018] URL.: <https://rg.ru/2018/05/07/stenogramma-vladimir-putin-vstupil-v-dolzhnost-prezidenta-rossii.html> (access date: 01.07.2024).

3. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 (в ред. от 13.01.2023) // Собр. законодател'ства РФ. 2012. № 19, ст. 2343, 2023, № 3, ст. 554 [On measures to implement the demographic policy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2012 No. 606 (as amended on 13.01.2023) // Collected legislation of the Russian Federation. 2012. No. 19, art. 2343; 2023. No. 3, art. 554.].

4. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (в ред. от

01.07.2014) // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2007. № 42, st. 5009; 2014. № 27, st. 3754 [On Approval of the Concept of the Demographic Policy of the Russian Federation through 2025: Decree of the President of the Russian Federation of 09.10.2007 No. 1351 (as amended on 01.07.2014) // *Collected legislation of the Russian Federation*. 2007. No. 42, art. 5009, 2014, No. 27, art. 3754].

5. O merah po realizacii gosudarstvennoj politiki v oblasti obrazovaniya i nauki : Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2012 № 599 // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2012. № 19, st. 2336 [On Measures to Implement State Policy in the Field of Education and Science: Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2012 No. 599 // *Collected legislation of the Russian Federation*. 2012, No. 19, art. 2336].

6. O meropriyatiyah po realizacii gosudarstvennoj social'noj politiki : Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2012 № 597 // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2012. № 19, st. 2335 [On Measures to Implement State Social Policy: Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2012 No. 597 // *Collected legislation of the Russian Federation*. 2012. No. 19, art. 2335].

7. O sovershenstvovanii gosudarstvennoj politiki v sfere zdavoohraneniya : Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2012 № 598 // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2012. № 19, st. 2335 [On improving state policy in the field of healthcare: Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2012 No. 598 // *Collected legislation of the Russian Federation*. 2012. No. 19, art. 2335].

8. O merah po obespecheniyu grazhdan Rossijskoj Federacii dostupnym i komfortnym zhil'em i povysheniyu kachestva zhilishchno-kommunal'nyh uslug : Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2012 № 600 // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2012. № 19, st. 2337 [On measures to provide citizens of the Russian Federation with affordable and comfortable housing and improve the quality of housing and communal services: Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2012. No. 600 // *Collected legislation of the Russian Federation*. 2012, No. 19, art. 2337].

9. O nekotoryh voprosah, svyazannyh s predostavleniem mer social'noj podderzhki sem'yam, imeyushchim detej : Ukaz Prezidenta RF ot 13.01.2023 № 12 // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2023, № 3, st. 554 [On certain issues related to the provision of social support measures to families with children: Decree of the President of the Russian Federation of 13.01.2023 No. 12 // *Collected legislation of the Russian Federation*. 2023. No. 3, art. 554].

10. O merah social'noj podderzhki mnogodetnyh semej : Ukaz Prezidenta RF ot 23.01.2024 № 63 // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2024. № 5, st. 665 [On measures of social support for large families: Decree of the President of the Russian Federation of 23.01.2024 No. 63 // *Collected legislation of the Russian Federation*. 2024. No. 5, art. 665].

11. O ezhemesyachnoj denezhnoj vyplate sem'yam, imeyushchim detej : Ukaz Prezidenta RF ot 31.03.2022 № 175 // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2022. № 14, st. 2245 (utratil silu s 01.01.2023) [On monthly cash payments to families with children: Decree of the President of the Russian Federation of 31.03.2022 No. 175 // *Coll. legislation of the Russian Federation*. 2022. No. 14, art. 2245 (repealed effective 01.01.2023)].

12. O edinovremennoj vyplate sem'yam, imeyushchim detej : Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 № 39 6 // *Sobr. zakonodatel'stva RF*. 2021. № 27 (ch. 2), st. 5348 [On one-time payments to families with children : Decree of the President of the Russian Federation of 02.07.2021 No. 39 6 // *Collected legislation of the Russian Federation*. 2021. No. 27 (part 2), art. 5348].

13. O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon RF ot 28.06.2014 № 172-FZ (v red. ot 17.02.2023) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2014. № 26 (ch. 1), st. 3378; 2023, № 8, st. 1206 [On strategic planning in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of 28.06.2014 No. 172-FZ (as amended on 17.02.2023) // Collected legislation Russian Federation. 2014. No. 26 (Part 1), art. 3378; 2023. No. 8, art. 1206].

14. O Pravitel'stve Rossijskoj Federacii : federal'nyj konstitucionnyj zakon RF ot 06.11.2020 № 4-FKZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2020. № 45, st. 7061 [On the Government of the Russian Federation: Federal Constitutional Law of the Russian Federation of 06.11.2020 No. 4-FKZ // Collected legislation of the Russian Federation. 2020. No. 45, art. 7061].

15. Ob Osnovnyh napravleniyah gosudarstvennoj semejnoj politiki : Ukaz Prezidenta RF ot 14.05.1996 № 712 (v red. ot 05.10.2002) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1996. № 21, st. 2460; 2002. № 40, st. 3905 (utratil silu) [On the Main Directions of State Family Policy: Decree of the President of the Russian Federation of 14.05.1996 No. 712 (as amended on 05.10.2002) // Collected legislation of the Russian Federation. 1996. No. 21, art. 2460; 2002. No. 40, art. 3905 (no longer in effect)].

16. Ob utverzhdenii Konceptii gosudarstvennoj semejnoj politiki v Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda : rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 25.08.2014 № 1618-r // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2014. № 35, st. 4811 [On approval of the Concept of state family policy in the Russian Federation for the period up to 2025 : Order of the Government of the Russian Federation of 25.08.2014 No. 1618-r // Collected legislation of the Russian Federation. 2014. No. 35, art. 4811].

17. Ob utverzhdenii plana meropriyatij po realizacii v 2021–2025 godah Konceptii demograficheskoj politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 16.09.2021 № 2580-r (v red. ot 23.01.2024) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2021, № 39, st. 6751; 2024, № 5, st. 750 [On approval of the action plan for the implementation in 2021–2025 of the Concept of the demographic policy of the Russian Federation for the period up to 2025: Order of the Government of the Russian Federation of 16.09.2021 No. 2580-r (as amended on 23.01.2024) // Collected legislation of the Russian Federation. 2021. No. 39, art. 6751; 2024. No. 5, art. 750].

18. Ob utverzhdenii Plana meropriyatij po realizacii Strategii kompleksnoj bezopasnosti detej v Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda : rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17.11.2023 3233-r // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2023, № 49 (ch. 4), st. 8803 [On approval of the Action Plan for the implementation of the Strategy for comprehensive child safety in the Russian Federation for the period up to 2030: Order of the Government of the Russian Federation of 17.11.2023 3233-r // Collected legislation of the Russian Federation. 2023. No. 49 (Part 4), art. 8803].

19. O merah po sovershenstvovaniyu organizacii ispolneniya poruchenij i ukazanij Prezidenta Rossijskoj Federacii : Ukaz Prezidenta RF ot 28.03.2011 № 352 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2011. № 14. st. 1880 [On measures to improve the organization of execution of instructions and directions of the President of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 28.03.2011 No. 352 // Collected legislation of the Russian Federation. 2011. No. 14, art. 1880].

20. Perechen' poruchenij po realizacii Poslaniya Prezidenta Federal'nomu Sobraniyu : utv. Prezidentom RF 30.03.2024 № Pr-616 // Oficial'nyj sajt Prezidenta RF [List of instructions for the implementation of the President's Address to the Federal Assembly: approved. by the President of the Russian Federation on 30.03.2024

No. Pr-616 // Official website of the President of the Russian Federation]. URL. : <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73759> (access date : 01.05.2024).

21. O nacional'nyh celyah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda : Ukaz Prezidenta RF ot 21.07.2020 № 474 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2020. № 30, st. 4884 (utratil silu) [On the national development goals of the Russian Federation through 2030: Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No. 474 // Coll. legislation of the Russian Federation. 2020. No. 30, art. 4884 (expired)].

22. Edinyj plan po dostizheniyu nacional'nyh celej razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda i na planovyj period do 2030 goda : rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 01.10.2021 № 2765-r (s izm. ot 24.12.2021) // SPS «Konsul'tantPlyus» [Unified plan for achieving the national development goals of the Russian Federation for the period through 2024 and for the planning period through 2030 : Order of the Government of the Russian Federation of October 1, 2021 No. 2765-r (as amended on December 24, 2021) // SPS «ConsultantPlus»].

23. Ob obshchih principah organizacii publichnoj vlasti v sub»ektah Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon RF ot 21.12.2021. № 414-FZ (v red. ot 04.08.2023) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2021. № 52 (ch. 1), st. 8973; 2023. № 32 (ch. 2), st. 6217 [On the general principles of organizing public authority in the constituent entities of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of December 21, 2021 No. 414-FZ (as amended on August 4, 2023) // Collected legislation of the Russian Federation. 2021. No. 52 (Part 1), art. 8973; 2023. No. 32 (Part 2), art. 6217].

24. Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon RF ot 06.10.2003 № 131-FZ (v red. ot 23.03.2024) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2003. № 40, st. 3822; 2024. № 13, st. 1677 [On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federations: Federal Law of the Russian Federation of 06.10.2003 No. 131-FZ (as amended on 23.03.2024) // Collected legislation of the Russian Federation. 2003. No. 40, art. 3822; 2024. No. 13, art. 1677]

25. Ob ocenke effektivnosti deyatelnosti vysshih dolzhnostnyh lic sub»ektov Rossijskoj Federacii i deyatelnosti ispolnitel'nyh organov sub»ektov Rossijskoj Federacii : Ukaz Prezidenta RF ot 04.02.2021 № 68 (v red. ot 09.09.2022) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2021. № 6, st. 966; 2022. № 37, st. 6317 [On assessing the performance of senior officials of constituent entities of the Russian Federation and the activities of executive bodies of constituent entities of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 04.02.2021 No. 68 (as amended on 09.09.2022) // Collected legislation of the Russian Federation. 2021. No. 6, art. 966; 2022. No. 37, art. 6317].

26. Ob ocenke effektivnosti deyatelnosti organov mestnogo samoupravleniya municipal'nyh, gorodskih okrugov i municipal'nyh rajonov : Ukaz Prezidenta RF ot 28.04.2008 № 607 (v red. ot 11.06.2021) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2008. № 18, st. 2003; 2021. № 24 (ch. 2), st. 4479 [On assessing the performance of local government bodies of municipalities, urban districts and municipal districts: Decree of the President of the Russian Federation of 28.04.2008 No. 607 (as amended on 11.06.2021) // Collected legislation of the Russian Federation. 2008. No. 18, art. 2003; 2021. No. 24 (Part 2), art. 4479].