
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Юлия Александровна Лютаревич-Гефтер
*Доцент кафедры гражданского процесса,
публично-правовой деятельности и организации службы
судебных приставов ВГУЮ (РПА Минюста России),
кандидат юридических наук
E-mail: gefter.84@list.ru*

К вопросу о социальной защите военнослужащих, являющихся иностранцами гражданами: историко-культурный и правовой анализ

Аннотация. *Вопросам развития правового регулирования труда иностранных граждан уделяется незаслуженно мало внимания. В рамках одной статьи исследовать столь объемный вопрос невозможно, в связи с чем рассматривается исторический опыт привлечения только иностранных военных специалистов и его соотнесение с действующим правовым регулированием. При этом особое внимание уделяется вопросам социальной защиты этой категории лиц. Предметом статьи выступают исторические и действующие нормативные правовые акты, посвященные привлечению иностранных граждан на военную службу и их социальной защите. Цель статьи заключается в повышении уровня информированности о наличии положительного исторического опыта привлечения в Россию иностранных военных, а также выявлении особенностей современного законодательного регулирования в этой сфере. При этом особое внимание в работе уделяется сравнительно-правовому анализу вопросов социальной защиты данной категории лиц. Научная новизна проведенного исследования состоит в сформулированных выводах относительно преемственности традиций правового регулирования привлечения в Россию квалифицированных иностранных специалистов. По итогам работы установлено, что в разные эпохи привлечение иностранных граждан на военную службу способствовало укреплению обороноспособности и безопасности Российского государства. Сделан вывод о том, что иностранным военным специалистам и членам их семей предоставлялись достаточные меры социальной поддержки.*

Ключевые слова: *иностранцы военные, социальная защита, история труда.*

Yulia Aleksandrovna Lyutarevich-Gefter
*Associate Professor of the Department of Civil Procedure,
Public Law Activity and Organization of the Bailiff Service
of the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law
Academy) of the Ministry
of Justice of Russia), Candidate of Legal Sciences*

On the Issue of Social Protection of Military Personnel who are Foreign Citizens: Historical, Cultural and Legal Analysis

Annotation. *The development of legal regulation of labor of foreign citizens receives undeservedly little attention. It is impossible to study such a voluminous issue within the framework of one article, therefore, the historical experience of attracting only foreign military specialists and its correlation with the current legal regulation is considered. At the same time, special attention is paid to the issues of social protection of this category of persons. The subject of the article are historical and current regulatory legal acts devoted to the attraction of foreign citizens to military service and their social protection. The purpose of the article is to identify the positive experience of attracting foreign military personnel to Russia, as well as the features of modern legislative regulation in this area. The scientific novelty of the study consists in the formulated conclusions regarding the continuity of the traditions of legal regulation of attracting qualified foreign specialists to Russia. Based on the results of the work, it was established that in different eras, the attraction of foreign citizens to military service contributed to strengthening the defense capability and security of the Russian state. It is concluded that foreign military specialists and their family members were provided with sufficient measures of social support.*

Keywords: *foreign military, social protection, labor history.*

Иностранцы играют немаловажную роль в реализации экономического потенциала Российской Федерации. Так, только за январь – июль 2023 г.* было оформлено 64 695 разрешений на работу иностранным гражданам** и 1 407 620 патентов, предоставляющих право работать в России иностранным гражданам, которым для въезда не требуется получение визы в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) [1]. При этом общее количество рабочей силы оценивается Росстатом почти в 76 млн человек, а потребность в кадрах составляет порядка 2 млн человек [2]. Снизить дефицит рабочей силы планируется, в том числе, за счет привлечения иностранных специалистов.

Стоит отметить, что текущая ситуация не уникальна. На протяжении практически всех исторических этапов своего развития Россия достаточно успешно реализовывала задачу по привлечению иностранцев, обладающих необходимыми компетенциями. Причем нередко в качестве таковых выступали профессионалы в области военного дела. В связи с этим в условиях нынешней внешнеполитической ситуации исследование исторического опыта привлечения иностранных военных специалистов и сравнение этого опыта с действующим правовым регулированием актуально как никогда.

В рамках одной статьи комплексно исследовать всю историю правового регулирования привлечения в Россию иностранных военных специалистов не представляется возможным. В связи с этим рассмотрению подлежат лишь нормы, существовавшие в середине XVII в. Ранее соответствующая нормативная база не была сформирована в достаточной степени, что подтверждается специалистами по истории труда в России [3; 4]. Анализ же более поздних

* Более актуальная информация на момент написания настоящей статьи отсутствовала.

** В настоящей статье к категории иностранных граждан относятся также лица без гражданства.

законодательных актов ограничен объемом статьи. Отсутствие закрепленных в законодательстве основ правового статуса иностранцев в более ранние исторические периоды являлось следствием не бесправности данной категории лиц, а неразвитости правовой системы в целом. Учитывая изложенное, не представляется возможным согласиться с мнением Н. М. Коркунова, К. А. Корсика, указывающих на бесправность иностранцев до XIX в. [5; 6]

Впервые вопросы несения службы иностранными военными или, по существовавшей в то время терминологии, ратниками, были комплексно урегулированы Соборным уложением 1649 г. Так, ст. 9 главы 7 «О службе всяких ратных людей Московского государства» предусматривала наказание за дезертирство, в том числе и иноземных военнослужащих. Таким образом, можно заключить, что, во-первых, иностранцы нанимались на военную службу в России, а, во-вторых, что на них распространялись общие нормы, применимые ко всем солдатам и офицерам того времени.

Говоря о современном правовом регулировании, следует отметить, что согласно п. 2 ст. 15 Закона № 115-ФЗ иностранные граждане могут поступить на военную службу по контракту и могут быть приняты на работу в Вооруженные Силы РФ, другие войска и воинские формирования в качестве лица гражданского персонала. В соответствии с п. 1 ст. 32 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы может быть заключен не только гражданином России, но и иностранным гражданином. При этом иностранный гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен владеть государственным языком Российской Федерации, соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям к конкретным военно-учетным специальностям. Пункт 19 ст. 15.2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» предусматривает, что военнослужащие с иностранным гражданством размещаются на весь срок службы в общежитиях и подлежат постановке на учет по месту пребывания по адресам воинских частей.

В Соборном уложении 1649 г. содержались и первые нормы, которые, пользуясь современной юридической доктриной, можно отнести к отрасли права социального обеспечения. Так, ст. 30 главы 16 «О поместных землях» устанавливала, что в случае смерти иноземца, состоящего на государственной службе (по сути, на военной службе, поскольку в самих статьях говорится о случае, когда иностранец умирает в полку), его жена и дочери имели право на вспомоществование от государства в зависимости от размера его оклада. При этом жены и дочери иностранца, умершего в результате ведения боевых действий, получали более существенную денежную помощь, чем жены и дети иностранца, умершего в результате естественных причин. Интересно, что в статье не упоминаются сыновья умершего иностранца. По-видимому, предусматривалось, что лица мужского пола должны зарабатывать самостоятельно.

Статья 32 главы 16 Соборного уложения 1649 г. закрепляла размер помощи женам, в том числе и иноземцев, умерших дома, а не на службе. Размер выплат был существенно меньше, а дочерям в данном случае вообще помощь от государства не полагалась.

Проводя сравнительный анализ с действующим правовым регулированием, следует отметить, что в Российской Федерации члены семей погибших военнослужащих вправе рассчитывать на обширные меры социальной поддержки.

Так, в соответствии со ст. 28 Закона РФ от 12.02.1993 № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу

в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» члены семьи военнослужащего, погибшего во время прохождения службы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца. Размер данной пенсии составляет 50 % соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

В случае гибели военнослужащего или гражданина, призванного на сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо смерти, наступившей вследствие военной травмы, каждому члену семьи положена ежемесячная денежная выплата, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида I группы, на количество членов семьи (ч. 9 ст. 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»).

Дети военнослужащих погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы, имеют право на ежемесячное пособие, которое можно оформить в военкомате (Федеральный закон от 04.06.2011 № 128-ФЗ).

Помимо прочего, жизнь и здоровье военнослужащих подлежат обязательному государственному страхованию федеральным государственным органом, в котором предусмотрена военная служба. Страховая сумма выплачивается выгодоприобретателям в равных долях (ст. 2 Федерального закона от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации»).

В случае гибели военнослужащих, принимавших участие в том числе в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, либо смерти указанных военнослужащих до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, членам их семей осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн рублей в равных долях (Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей»).

Таким образом, что на протяжении различных исторических этапов привлечение иностранных граждан на военную службу способствовало укреплению обороноспособности и безопасности Российского государства. При этом основы правового положения иностранных военнослужащих закреплялись в тех же нормативных правовых актах, которые действовали в отношении российских подданных. Кроме того, члены семей умерших военных имели право на меры социальной поддержки от государства, что было весьма прогрессивным для того времени. В настоящее время иностранные граждане также вправе поступать

на российскую службу по контракту и пользоваться мерами социальной поддержки наравне с гражданами России.

Пристатейный библиографический список

1. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — июль 2023 г. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/deyatelnost/statistics/migracionnaya/item/40830191/> (дата обращения: 02.02.2024).

2. Костенко Я. Рабочая сила за полгода возросла на 300 000 человек // Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/08/04/988460-rabochaya-sila-za-polgoda-vozroslo> (дата обращения: 02.02.2024).

3. Гессен В. Ю. К истории ремесленного труда в древней Руси. X—XV вв. // Архив истории труда в России, выпускаемый Ученой комиссией по исследованию истории труда в России. Кн. 4. Пг. : Издание культ. отдела Петрогубпрофсовета, 1922.

4. Лаппо-Данилевский А. С. Критические заметки по истории народного хозяйства в Великом Новгороде и его области за XI—XV вв. // Журнал Министерства народного просвещения. 1895. Декабрь.

5. Коркунов Н. М. Русское государственное право. 7-е изд. СПб. : Типография М. М. Стасюлевича, 1909.

6. Корсик К. А. Теория, практика и проблемы правового регулирования статуса иностранных граждан в Российской Федерации (опыт сравнительно-правового исследования) : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999.

References

1. Svodka osnovnyh pokazatelej deyatel'nosti po migracionnoj situacii v Rossijskoj Federacii za yanvar'—iyul' 2023 g. [Summary of the main indicators of the migration situation in the Russian Federation for January—July 2023] URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/deyatelnost/statistics/migracionnaya/item/40830191/> (access date: 02/02/2024).

2. Kostenko YA. Rabochaya sila za polgoda vozroslo na 300 000 chelovek // Vedomosti. [The labor force has increased by 300,000 people in six months // Vedomosti] URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/08/04/988460-rabochaya-sila-za-polgoda-vozroslo> (access date: 02/02/2024).

3. Gessen V. YU. K istorii remeslennogo truda v drevnej Rusi. H—HV vv. // Arhiv istorii truda v Rossii, vypuskaemyj Uchenoj komissiej po issledovaniyu istorii truda v Rossii. [On the history of craft labor in ancient Rus'. X—XV centuries. // Archive of the history of labor in Russia, published by the Scientific Commission for the Study of the History of Labor in Russia] Book 4. Pg : Izdanie kul't-otdela Petrogubprofsoвета. [Publication of the cultural department of the Petrogubprofsovet] 1922.

4. Lappo-Danilevskij A. S. Kriticheskie zametki po istorii narodnogo hozyajstva v Velikom Novgorode i ego oblasti za XI-XV vv. // Zhurnal Ministerstva Narodnogo Prosveshcheniya, 1895. dekabr'. [Critical notes on the history of the national economy in Veliky Novgorod and its region in the 11th-15th centuries // Journal of the Ministry of Public Education, 1895. December.]

5. Korkunov N. M. Russkoe gosudarstvennoe pravo. 7-e izd. [Russian state law. 7th ed.] St. Petersburg : Tipografiya M. M. Stasyulevicha [Printing house of M. M. Stasyulevich], 1909.

6. Korsik K. A. Teoriya, praktika i problemy pravovogo regulirovaniya statusa inostrannyh grazhdan v Rossijskoj Federacii (opyt sravnitel'no-pravovogo issledovaniya) : dis. ...d-ra yurid. nauk. [Theory, practice and problems of legal regulation of the status of foreign citizens in the Russian Federation (experience of comparative legal research) : dissertation for Doctoral degree in Legal sciences] М., 1999.