8. Carr E. Istoriya Sovetskoj Rossii: Bol'shevistskaya revolyuciya.1917–1923 [History of Soviet Russia: The Bolshevik Revolution]. Vol. 1, 2. M. : Progress [Publishing house]. 1990.
9. Marchukov A. V. Novorossiya. Formirovanie nacionalnyh identichnostej (XVIII–XX vv.) [Novorossiya. Formation of National Identities (18th-20th Centuries)]. M. : Kuchkovo pole [Publishing house], 2018.
10. Obrazovanie Soyuza Sovetskih Socialisticheskih Respublik : sbornik dokumentov [Formation of the Union of Soviet Socialist Republics: A Collection of Documents]. M. : Nauka [Publishing house], 1972.
11. Politika Sovetskoj vlasti po nacional'nomu voprosu za tri goda. 1917–1920 [Soviet Government Policy on the Nationality Question for Three Years. 1917–1920]. M.: Gos. izd-vo [State Publishing House], 1920.
12. CHistyakov O. I. Konstituciya SSSR 1924 goda: ucheb. posobie [he USSR Constitution of 1924: A Textbook]. M.: Zertsalo [Publishing house]-M 2004.
13. Federalizm: ucheb. posobie [Federalism: A Textbook] / under the common edition of V. I. Kovalenko, O. I. Morozov. M.: Izd-vo Moskovskogo un-ta [Moscow University Press], 2016.
14. YAkubovskaya S. I. Stroitel'stvo soyuznogo sovetskogo socialisticheskogo gosudarstva.1922–1925 gg. [The Construction of the Union Soviet Socialist State. 1922–1925] M.: Izd-vo Akad. nauk SSSR [Publishing House of the USSR Academy of Sciences], 1960.
15. Dvenadcatyj s»ezd RKP(b) 12–25 aprelya 1923 g.: stenograficheskij otchet [The Twelfth Congress of the RCP(b), April 12–25, 1923: Verbatim Report]. M. : Izd-vo Politicheskoj literatury [Political Literature Publishing House], 1968.
16. Medvedev A. A. Podlinnaya istoriya russkogo i ukrainskogo naroda [The True History of the Russian and Ukrainian People]. M. : EKSMO [Publishing house], 2015.
17. Tajny nacional'noj politiki CK RKP. Vosproizvedeno po tekstu 1-go izdaniya (CHetvertoe soveshchanie CK RKP s otvetstvennymi rabotnikami nacional'nyh respublik i oblastej v Moskve 9–12 iyunya 1923 g. Moskva., Byuro sekretariata CK RKP, iyun' 1923) [Secrets of the National Policy of the Central Committee of the RCP (Russian Communist Party). Reproduced from the text of the first edition (Fourth Meeting of the Central Committee of the RCP (Russian Communist Party) with Responsible Officials of the National Republics and Regions in Moscow, June 9–12, 1923)]. M. : INSAN [Publishing house], 1922.

Статья поступила в редакцию 10.01.2026; одобрена после рецензирования 21.01.2026; принята к публикации 03.04.2026.
The article was received by the editors on January 10, 2026; approved after peer review on January 21, 2026; accepted for publication on April 3, 2026.

УДК 342

Антон Валерьевич Шувакин
(г. Саратов) – аспирант кафедры административного и уголовного права Поволжского института управления–филиала РАНХиГС (410012, Россия, г. Саратов, ул. Московская, д. 164, стр. 1)
E-mail: anton.shuvakin@bk.ru
ORCID: 009-0009-1219-6366

О взаимодействии саморегулируемых организаций с органами государственной власти: административно-правовой аспект

Аннотация. *Актуальность темы связана с необходимостью совершенствования в Российской Федерации деятельности по дальнейшей передаче публичных полномочий от государственных органов к саморегулируемым организациям (СРО), требующего новых подходов. Предметом исследования являются*

© *Шувакин А. В., 2026*

положения теории государства и права и административного права, связанные с отношениями в сфере саморегулирования, правовые акты РФ, научная литература по проблематике исследования. Цель – выявление различных аспектов данного правового явления, проявляемых во взаимодействии с органами государственной власти. Методологическая основа: анализ категорий «правовой статус» и «правовой статус СРО», совокупность диалектического и системного методов исследования. Выводы: взаимодействие СРО с органами государственной власти требует законодательного закрепления; сформирована авторская классификация СРО; высказано мнение о целесообразности создания нового специального федерального надзорного органа с полномочиями по осуществлению контроля и надзора за СРО.

Ключевые слова: *правовой статус, саморегулирование, саморегулируемая организация, публичный характер, публичные полномочия.*

Финансирование. *Это исследование не получало внешнего финансирования.*

Anton Valerievich Shuvakin
(Saratov) – postgraduate student, Department of Administrative and Criminal Law, Povolzhsky Institute of Management named after P. A. Stolypin – a branch of RANEPA
(410012, Russia, Saratov, Moskovskaya St., bild. 164, cmp. 1)
E-mail: anton.shuvakin@bk.ru
ORCID: 009-0009-1219-6366

On the Interaction of Self-Regulatory Organizations with Government Bodies: Administrative and Legal Aspects

Abstract. *The relevance of this topic is related to the need to improve the further transfer of public powers from government agencies to self-regulatory organizations (SROs) in the Russian Federation, which requires new approaches. The subject of this study is the provisions of the theory of state and law and administrative law related to relations in the sphere of self-regulation, legal acts of the Russian Federation, and relevant academic literature. The goal is to identify various aspects of this legal phenomenon as they manifest themselves in interactions with government agencies. Methodological basis: analysis of the categories «legal status» and «legal status of SROs,» a combination of dialectical and systemic research methods. Conclusions: interactions between SROs and government agencies require legislative codification; the author's classification of SROs has been developed; an opinion is expressed on the advisability of creating a new specialized federal supervisory body with the authority to monitor and supervise SROs.*

Keywords: *legal status, self-regulation, self-regulatory organization, public nature, public powers.*

Funding. *This study did not receive external funding.*

Юридическая конструкция «правовой статус» имеет непосредственное отношение к понятию «субъект права», которое признано в качестве центрального в науке на протяжении длительного периода развития юридической мысли. Научным сообществом солидарно признается, что особое значение в понимании действительного места субъекта права в правовой системе имеет его правовой статус [1].

Н. И. Матузов категорию «правовой статус» справедливо определял, как важнейший и самостоятельный элемент современной правовой системы [2, с. 119]. Действительно, исследование данной системы с позиции общности закономерно сконцентрированных и находящихся в непосредственной корреляции ее элементов дает возможность определить правовой статус в качестве конгломерата государственных правовых постулатов, позволяющих признать правовую систему жизнеспособной [3]. При этом в структуру

данной правовой категории, включены нормы действующего права, устанавливающие соответствующий статут конкретного лица; правосубъектность; комплекс основных прав и свобод, а также обязанностей, законных интересов; юридическая ответственность; основные начала (правовые принципы), в соответствии с которыми действует субъект правоотношений.

Вопросы, связанные с порядком возникновения, изменения правового статуса и других отношений, т. е. вопросы правосубъектности саморегулируемых организаций (далее – СРО) регламентируются нормами Федерального закона «О некоммерческих организациях» [4] с учетом положений Федерального закона «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ) [5], а также Градостроительного кодекса РФ [6], Федеральных законов «Об инвестиционных фондах» [7], «Об аудиторской деятельности» [8] и других нормативных источников.

Ввиду того, что саморегулируемые организации признаны в качестве юридических лиц и одновременно – некоммерческих организаций, их правовой статус (правосубъектность) как субъектов гражданских правоотношений возникает, прежде всего, в соответствии с нормами кодифицированного акта гражданского законодательства, нормами Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [9].

Анализ правового статуса субъекта гражданских правоотношений происходит посредством особенностей конкретного вида субъекта права (правоотношений) (физические, юридические лица, публично-правовые организации). При этом понимание правового статуса каждого из субъектов применительно к экономическим и иным отношениям происходит исключительно путем раскрытия его сущности посредством взаимовосприятия каждым из них предусмотренных законом, договором совокупности субъективных гражданских прав и юридических обязанностей [3].

Ряд особенностей правового статуса саморегулируемых организаций как разновидности юридических лиц установлены преимущественно нормами Федерального закона № 315-ФЗ. Его цель – необходимость осуществления систематизации сложившихся в современной России правовых институтов саморегулирования в многочисленных правовых сферах. Его принятие повлекло внедрение в национальную правовую систему института саморегулируемых организаций. Данным актом федерального законодательства определен правовой статус рассматриваемых юридических лиц, урегулированы отношения, которые образуются: а) при приобретении, равно, как и при прекращении данного статуса; б) в ходе осуществления деятельности таких организаций, где объединены субъекты профессиональной или предпринимательской сферы деятельности; в) в процессе реализации актов взаимодействия между организациями и их членами, а также таких лиц, как потребители товаров (работ, услуг), органы федеральной и региональной исполнительной власти, органы местного самоуправления.

Положения законодательства конкретизируются в подзаконных нормативных актах. Так, согласно п. 2 Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 [10], взаимодействие и координация СРО осуществляется со следующими федеральными органами исполнительной власти:

– Министерством финансов РФ – по отношению к саморегулируемым организациям профессиональной сферы аудиторов;

– Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору – в отношении саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, энергетического обследования;

– Министерством сельского хозяйства РФ – по отношению к саморегулируемым организациям сферы ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов;

– Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии – в отношении саморегулируемых организаций оценщиков и арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Как видим, саморегулируемые организации при реализации правового статуса тесным образом взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти, с Банком

России, в том числе в рамках реализации права на предоставление государственных услуг, а также – при выполнении возложенных со стороны государства обязанностей (уплата налогов и сборов, ведение бухгалтерского учета, сдача отчетности и пр.).

Таким образом, саморегулируемые организации вступают во взаимодействие с органами исполнительной власти, т. е. в административно-правовые отношения.

Кроме того, в науке высказываются точки зрения о том, что в настоящее время необходим иной подход к пониманию административного права. По мнению А. И. Стахова, «ключевым приемом функционального подхода к пониманию современного административного права является выделение публичной администрации Российской Федерации в качестве обособленной части единой системы публичной власти, состоящей из числа органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, имеющих статус государственного или иного органа, должностных лиц данных органов и организаций, которые во взаимодействии осуществляют функции, установленные административным законодательством Российской Федерации» [11, с. 9]. К последним следует отнести саморегулируемые организации.

В связи с этим саморегулируемые организации могут быть рассмотрены не только как субъекты гражданско-правовых отношений, но и как субъекты публично-правовых отношений, в том числе административных.

Анализ положений нормативных актов, регулирующих предпринимательскую (профессиональную) деятельность саморегулируемых организаций в разнообразных сферах, позволяет сделать вывод о том, что к структурным элементам их административно-правового статуса относятся: определенный административный порядок приобретения правового статуса; комплекс требований, которые предъявляются законодателем к численности членов; специфические организационные требования к организации и к ее членам, к составу локальной документации определенной организацией; права и обязанности саморегулируемой организации и членов организации в определенной регулируемой сфере деятельности, в том числе при осуществлении лицензирования как специального этапа реализации саморегулируемой организацией своего административно-правового статуса; механизм правового обеспечения юридической ответственности перед потребителями товаров (работ, услуг) и другими лицами.

По условиям вышеназванных нормативных правовых актов, момент возникновения правового статуса (правосубъектности) саморегулируемой организации коррелирован с внесением соответствующей записи об определенном юридическом лице в государственный реестр юридических лиц Российской Федерации, который содержит сведения о создании и о реорганизации, а также о ликвидации данных субъектов, иные сведения и документы.

Анализ норм действующего законодательства и практики его применения позволяет сформировать следующую классификацию саморегулируемых организаций, исходя из критериев, отражающих публично-правовой характер их деятельности:

1) в зависимости от отраслевой принадлежности, т. е. в зависимости от действия их в той или иной отрасли государственного управления: саморегулируемые организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, организации арбитражных управляющих, аудиторов, оценщиков, финансовые организации и др. При этом можно провести дальнейшую классификацию по этому критерию и, выделить подвиды данных организаций. В качестве примера, финансовые организации могут быть сгруппированы по принципу саморегулирования. Саморегулируемые организации (далее – СРО) объединяют в себе профессионалов финансового рынка, включая: брокеров; дилеров; управляющих; депозитариев; регистраторов и прочих участников;

2) по способу осуществления публичных функций:

– СРО, где публичные полномочия делегированы организации и ее участникам – в этом случае государство напрямую передает функции публичного управления как самой СРО, так и ее членам. Такая правовая конструкция подразумевает, что деятельность как организации, так и ее членов носит публичный характер;

– СРО, где публичные полномочия сосредоточены в организации – государство наделяет публичными полномочиями только саму выделяют СРО, в то время как ее члены не получают аналогичных прав и обязательств (правовая модель саморегулирования,

предполагающая публичный характер деятельности исключительно саморегулируемой организации);

3) в зависимости от территориальной сферы деятельности СРО, чья деятельность ограничена рамками одного субъекта Российской Федерации, и СРО федерального уровня. Последние могут быть организованы как союзы, объединяющие членов, действующих на межрегиональном уровне;

4) в зависимости от обязательности выступить в качестве члена соответствующей организации – СРО, членство в которых является обязательным, и СРО, членство в которых является добровольным.

Таким образом, административно-правовой статус саморегулируемой организации – это комплекс ее прав и обязанностей, реализуемых во взаимодействии с публичной администрацией, в том числе и при реализации государственного надзора за ее деятельностью. Административно-правовой статус СРО обеспечивает ее функционирование в рамках правового поля, позволяя эффективно осуществлять саморегулирование в соответствующей области деятельности.

Учитывая, что некоторые саморегулируемые сегменты, например, нотариальные и адвокатские палаты, действуют вне прямого государственного контроля, для обеспечения прозрачности в этой сфере и эффективного надзора за деятельностью этих организаций целесообразно создание нового федерального органа исполнительной власти, которому должны быть переданы соответствующие полномочия.

Пристатейный библиографический список

1. Савицкая О. Г. Правовое положение организации, оказывающей услуги в сфере управления многоквартирными домами : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011.

2. Редких С. В. Понятие правового статуса: формально-правовой контекст // Аллея Науки научно-практический электронный журнал. 2017. № 15. С. 42–44.

3. Матузов М. Н., Малько А. В. Теория государства и права. М. : Дело : РАНХиГС, 2016.

4. О некоммерческих организациях : федеральный закон РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. от 31.07.2025) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 3, ст. 145; 2025. № 31, ст. 4667.

5. О саморегулируемых организациях : федеральный закон РФ от 01.12.2007 № 315-ФЗ (в ред. от 31.07.2025) // Собр. законодательства РФ. 2007. № 49, ст. 6076; 2025. № 31, ст. 4658.

6. Об инвестиционных фондах : федеральный закон РФ от 29.11.2001 № 156-ФЗ (в ред. от 23.05.2025) // Собр. законодательства РФ. 2001. № 49, ст. 4562; 2025. № 21, ст. 2545.

7. Об аудиторской деятельности : федеральный закон РФ от 30.12.2008 № 307-ФЗ (в ред. от 26.12.2024) // Собр. законодательства РФ. 2009. № 1, ст. 15; 2024. № 53, ч. 1, ст. 8491.

8. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. от 31.07.2025) // Собр. законодательства РФ. 2005. № 1, ч. 1, ст. 16; 2025. № 31, ст. 4658.

9. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федеральный закон РФ от 08.08.2001 № 129-ФЗ (в ред. от 31.07.2025) // Собр. законодательства РФ. 2001. № 1, ч. 1, ст. 3431; 2025. № 31, ст. 4639.

10. Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций : постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1202 (в ред. от 30.05.2025) // Собр. законодательства РФ. 2012. № 48, ст. 6709; 2025. № 22, ч. 1, ст. 2904.

References

1. Savickaya O. G. Pravovoe polozhenie organizacii, okazyvayushchej uslugi v sfere upravleniya mnogokvartirnymi domami : dis. ... kand. yurid. nauk [Legal Status of an Organization Providing Services in the Sphere of Apartment Building Management: dissertation for Candidate degree in Law]. M., 2011.

2. Redkih S. V. Ponyatie pravovogo statusa: formal'no-pravovoj kontekst // Alleya Nauki nauchno-prakticheskij elektronnyj zhurnal [he Concept of Legal Status: Formal Legal Context // Alley of Science: Scientific and Practical Electronic Journal]. 2017. No. 15. Pp. 42–44.

3. Matuzov M. N., Malko A. V. Teoriya gosudarstva i prava [Theory of State and Law]. M. : Delo RANHiGS [Delo RANEPA], 2016.

4. O nekommercheskih organizaciyah: federal'nyj zakon RF ot 12.01.1996 № 7-FZ (v red. ot 31.07.2025) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1996. № 3, st. 145; 2025 g. № 31, st. 4667 [On Non-Commercial Organizations: Federal Law of the Russian Federation of January 12, 1996 No. 7-FZ (as amended on July 31, 2025) // Coll. Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 3, Art. 145; 2025, No. 31, Article 4667].

5. O samoreguliruemyh organizaciyah: federal'nyj zakon RF ot 01.12.2007 № 315-FZ (v red. ot 31.07.2025) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2007. № 49, st. 6076; 2025. № 31, st. 4658 [On Self-Regulatory Organizations: Federal Law of the Russian Federation of 01.12.2007, No. 315-FZ (as amended on 31.07.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2007. No. 49, Article 6076; 2025. No. 31, Article 4658].

6. Ob investicionnyh fondah: federal'nyj zakon RF ot 29.11.2001 № 156-FZ (v red. ot 23.05.2025) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2001. № 49, st. 4562; 2025. № 21, st. 2545 [On Investment Funds: Federal Law of the Russian Federation of 29.11.2001, No. 156-FZ (as amended on 23.05.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 49, Article 4562; 2025. No. 21, Article 2545].

7. Ob auditorskoj deyatel'nosti: federal'nyj zakon RF ot 30.12.2008 № 307-FZ (v red. ot 26.12.2024) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2009. № 1, st. 15; 2024. № 53, ch. 1, st. 8491 [On Auditing Activities: Federal Law of the Russian Federation of 30.12.2008 No. 307-FZ (as amended on 26.12.2024) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2009. No. 1, Art. 15; 2024. No. 53, Part 1, Art. 8491].

8. Gradostroitel'nyj kodeks RF ot 29.12.2004 № 190-FZ (v red. ot 31.07.2025) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2005. № 1, ch. 1, st. 16; 2025. № 31, st. 4658 [Urban Planning Code of the Russian Federation of 29.12.2004 No. 190-FZ (as amended on 31.07.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2005. No. 1, Part 1, Art. 16; 2025. No. 31, Art. 4658].

9. O gosudarstvennoj registracii yuridicheskih lic i individual'nyh predprinimatelej: federal'nyj zakon RF ot 08.08.2001 № 129-FZ (v red. ot 31.07.2025) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2001. № 1, ch. 1, st. 3431; 2025. № 31, st. 4639 [On the state registration of legal entities and individual entrepreneurs: Federal Law of the Russian Federation of August 8, 2001 No. 129-FZ (as amended on July 31, 2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 1, Part 1, Article 3431; 2025. No. 31, Article 4639].

10. Ob utverzhdenii Polozheniya o federal'nom gosudarstvennom nadzore za deyatel'nost'yu samoreguliruemyh organizacij: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22.11.2012 № 1202 (v red. ot 30.05.2025) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2012. № 48, st. 6709;2025. № 22, ch. 1, st. 2904 [On approval of the Regulation on federal state supervision over the activities of self-regulatory organizations: Resolution of the Government of the Russian Federation of November 22, 2012 No. 1202 (as amended on May 30, 2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2012. No. 48, Article 6709; 2025. No. 22, Part 1, Article 2904].

Статья поступила в редакцию 26.12.2025; одобрена после рецензирования 15.01.2026; принята к публикации 03.04.2026.

The article was received by the editors on 12/26/2025; approved after review on 01/15/2026; accepted for publication on 04/03/2026.