

Елена Анатольевна Абаева
Доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета СГУ им. Н. Г. Чернышевского, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), доцент кафедры информационного права и цифровых технологий Саратовской государственной юридической академии, доцент кафедры конституционного и административного права Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии, кандидат юридических наук, доцент
E-mail: tihonea@inbox.ru

Роман Владимирович Дорогин
Начальник адъюнктуры Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии, кандидат юридических наук, доцент, подполковник юстиции
E-mail: romandorogin@yandex.ru

Конституционно-правовой механизм утверждения Президентом РФ основных направлений государственной политики по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей*

Elena Anatol'evna Abaeva
Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Law Faculty of Saratov State University named after N. G. Chernyshevsky, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Volga Institute (branch) of the All-Russian State University of Justice (RLA (Russian Law Academy) of the Ministry of Justice of Russia), Associate Professor of the Department of Information Law and Digital Technologies of the Saratov State Law Academy, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law of the Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Candidate of Law, Docent

Roman Vladimirovich Dorogin
Head of the postgraduate program of the Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Candidate of Law, Docent, Lieutenant Colonel of Justice

Constitutional and Legal Mechanism for Approval by the President of the Russian Federation Main Directions of State Policy to Support the Family, Motherhood, Fatherhood and Childhood, the Reservation and Strengthening of Traditional Family Values

* Начало статьи опубликовано в № 4 журнала «Правовая культура» за 2024 г.

Среди президентских актов особую роль играют ежегодные послания Федеральному Собранию (далее – послание), с помощью которых Президент РФ характеризует внутригосударственные проблемы и озвучивает основные направления внутренней и внешней политики (п. «е» ст. 84), в частности проблемы и пути их решения в семейной сфере: вопросы неэффективности социальной помощи при выплате единого пособия на ребенка в возрасте до 16 лет (1997 г.); создание достойных социальных условий для военнослужащих и их семей (2002 г.); обеспечение семей, в том числе молодых и малоимущих, благоустроенным жильем (2004 г.); создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, повышение престижа материнства и отцовства (2005 г.), стимулирование рождаемости, поддержка в этом женщин и молодых семей; материальное стимулирование передачи на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2006 г.).

Существует точка зрения, согласно которой в законодательстве отсутствуют акты, регулирующие институт президентского послания, кроме одного предложения в Конституции РФ [1, с. 53]. Однако это не так. Еще в 1995 г. на законодательном уровне президентское послание получило закрепление в качестве основы государственного прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. Уже в 2014 г. ежегодное послание приобретает статус документа стратегического планирования, иные документы, предусмотренные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ о стратегическом планировании в Российской Федерации, должны разрабатываться, утверждаться и корректироваться с учетом президентских документов.

Есть мнение, что президентское послание следует рассматривать как двухсторонний политико-правовой акт коммуникации между главой государства и парламентом, а, следовательно, необходимо закрепить полномочие Федерального Собрания принимать по итогам оглашения документа совместное постановление [2, с. 13]. Однако на практике по итогам заслушивания послания не только палатами Федерального парламента, но и иными органами публичной власти принимаются акты, содержащие меры по его реализации [3–6]. Тем не менее такие меры не имеют нормативной регламентации, носят непоследовательный, непостоянный и даже хаотичный характер и не являются обязательными.

Ключевым вопросом при оглашении Президентом РФ в январе 2020 г. двадцать шестого ежегодного Послания Федеральному Собранию стала социальная сфера, прежде всего, проблемы демографии, обусловленные существенным падением уровня рождаемости. В. В. Путин предложил ряд мер в виде системы финансово-материальной и организационно-идеологической поддержки семей с детьми. Кроме того, Президент РФ выступил с инициативой о внесении изменений в Конституцию РФ: «для дальнейшего развития России как правового социального государства ... наша задача – обеспечить высокие стандарты жизни, равные возможности для каждого человека...». С целью преодоления запутанности полномочий и разрыва в обеспечении органами власти различных уровней социальных прав граждан Президент РФ инициировал закрепление в конституционном тексте новой конструкции единой системы публичной власти, эффективное взаимодействие органов которой направлено на достижение блага человека [7]. В связи с этим можно утверждать, что конституционная реформа 2020 г. стала новым этапом развития России как социального государства.

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ предписывает Президенту РФ во исполнение ежегодного послания издавать указы, определяющие приоритеты национального развития в социально-экономической сфере и обеспечения национальной безопасности, направления их достижения и решения задач в указанных сферах, а также документы стратегического планирования, подлежащие разработке (ст. 15). В целях реализации Послания от 21.02.2023 [8] Президентом РФ был издан Указ о создании государственного фонда поддержки участников специальной военной операции и членов их семей [9].

Еще одна форма государственной поддержки в виде президентских грантов оказывается некоммерческим социально ориентированным неправительственным организациям [10]. Больше всего проектов (36) было подано в номинациях «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» и номинировано (8) по направлению «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» [11].

В качестве стратегических документов социального характера следует выделить утвержденную Президентом РФ Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012–2017 гг. [12], а также сформированный им Координационный совет по ее реализации [13]. Учитывая результаты реализации Национальной стратегии, а также в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, Президент РФ объявил 2018–2027 гг. Десятилетием детства [14]. В свою очередь, Правительство РФ по поручению Президента РФ утвердило план проведения соответствующих мероприятий [15].

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне, Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ относит основы государственной политики (п. «в» ч. 3 ст. 11). Согласно Указу от 08.11.2021 № 633 Президент РФ осуществляет общее руководство государственной политикой, определяет ее цели и задачи, утверждает перечень документов стратегического планирования, а также руководит реализацией государственной политики [16]. Так, в 2022 г. были определены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в числе которых преобладают социально-ориентированные, например, крепкая семья [17].

В целях популяризации государственной семейной политики глава государства может устанавливать праздничные и памятные даты, объявлять тематику года (помимо упомянутого выше Десятилетия детства). Так, еще в 1998 г. Президентом Б. Н. Ельциным в целях увеличения социального значения материнства был учрежден День матери, который теперь отмечается в последнее воскресенье ноября [18]. Указом от 28.06.2022 № 411 в целях сохранения традиционных семейных ценностей 8 июня был объявлен Днем семьи, любви и верности [19]. Указом от 22.11.2023 № 875 2024 г. был объявлен Годом семьи [20]. Примечательно, что в документе региональным высшим должностным лицам рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках Года семьи.

В компетенции главы государства находятся полномочия по награждению государственными наградами и присвоению почетных званий Российской Федерации (ст. 89 Конституции РФ). Считается, что социальное назначение награждения заключается в декларации базовых социальных ценностей, обеспечении сочетания интересов отдельной личности и общества в целом [21, с. 10]. Указом от 07.09.2010 № 1099 Президент РФ утвердил Российскую государственную наградную систему, куда входят награды как высшая форма поощрения граждан за заслуги в различных областях [22]. Среди наград социальной направленности можно выделить следующие: а) высшее звание «Мать-героиня» [23]; б) орден «Родительская слава».

В соответствии с законодательством решение о награждении государственной наградой принимает Президент РФ на основании представления действующей при нем Комиссии по государственным наградам [24]. Некоторые авторы отмечают необходимость принятия федерального закона о федеральных государственных наградах с четко установленным их перечнем, а также предлагают законодательно закрепить президентские полномочия не только награждать, но и учреждать государственные награды РФ [25, с. 22].

Значимую роль в механизме обеспечения президентских полномочий по утверждению приоритетных направлений развития играет Государственный Совет, преобразованный в 2020 г. из президентского совещательного в конституционный государственный орган [26]. В составе Государственного Совета действует 18 комиссий по направлениям социально-экономического развития РФ [27]. Так, по итогам заседания Президиума Госсовета, Правительство РФ обязали совместно

с органами исполнительной власти субъектов РФ обеспечить информационную поддержку по популяризации традиционных семейных ценностей и создания многодетной семьи [28].

Обеспечение полномочий главы государства по стратегическому планированию в социальной сфере лежит на совещательно-консультативных и координационных президентских органах, в том числе на Совете по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей [29].

Важную роль в обеспечении президентских инициатив гуманитарного характера играет Совет по развитию гражданского общества и правам человека. Так, по итогам заседания Совета в декабре 2023 г. Президент РФ дал ему поручение совместно с детским омбудсменом, Правительством РФ и Администрацией подготовить и представить к 01.07.2024 предложения по социальной, культурной и языковой адаптации детей мигрантов для обучения в образовательных организациях [30].

Органом, осуществляющим контроль за реализацией посланий и иных программных документов Президента РФ, за исполнением его актов и иных решений, выступает Контрольное управление Администрации Президента РФ [31].

Безусловно, в системе президентских органов, содействующих обеспечению и защите социальных прав и свобод, нельзя не упомянуть Уполномоченного по правам ребенка, который является подотчетным главе государства и осуществляет свою деятельность исключительно в интересах детей [32].

Таким образом, действующий конституционно-правовой механизм утверждения Президентом РФ основных направлений государственной семейной политики как части единой социальной политики представляет собой устойчивую совокупность многочисленных, разнообразных, взаимосвязанных правотворческих форм и способов, позволяющих осуществлять руководящую государственно-властную деятельность, которая:

во-первых, обусловлена конституционно-правовым статусом главы государства и его ведущей ролью в сфере стратегического планирования;

во-вторых, направлена на сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей;

в-третьих, выражается в определении и уточнении Президентом РФ основных направлений, целей и приоритетов государственной семейной политики в соответствии с конституционно-установленными задачами, а также в связи со сложившейся социальной обстановкой и потребностями социально-значимых групп населения;

в-четвертых, находит закрепление в утверждаемых Президентом РФ документах стратегического планирования и иных актах президентского инициирования в указанной сфере;

в-пятых, обеспечивается путем определения Президентом РФ порядка осуществления мониторинга (оценки эффективности деятельности органов власти), координации и контроля реализации (через поручения и указания органам исполнительной власти) утвержденных им документов в сфере государственной семейной политики;

в-шестых, достигается путем обеспечения Президентом РФ согласованного функционирования и взаимодействия органов различных уровней публичной власти в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства;

в-седьмых, реализуется путем содействия Президенту РФ в работе совещательно-консультативных органов при Президенте РФ, структур и должностных лиц его Администрации.

Развитие и современное состояние конституционно-правового механизма утверждения Президентом РФ приоритетных направлений государственной семейной политики позволяет наметить пути его совершенствования и предложить следующие инициативы:

1. С целью придания конституционной категории «традиционные семейные ценности» конкретного правоприменительного характера внести изменения в Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве

Российской Федерации», изложив п. 1 ст. 15 в следующей редакции: «Статья 15. Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты семьи и детства. Правительство Российской Федерации: 1) принимает меры, направленные на защиту семьи, материнства, отцовства и детства, защиту института брака как союза мужчины и женщины, сохранение традиционных семейных ценностей...».

2. С целью поддержания достаточного уровня доверия общества к президентской власти следует обеспечить открытость и всеобщий прямой доступ к информации не только о целях, задачах, но и о результатах достижения утвержденных целевых показателей государственной семейной политики. Учеными неоднократно высказывалось мнение, что система стратегического планирования еще находится на стадии становления, а среди ее недостатков значится отсутствие инструментов подведения итогов выполнения актов стратегического планирования, которые, в свою очередь, не обладают должной прозрачностью и четко сформулированными системами целевых показателей [33, с. 8]. В связи с этим необходимо внести изменения в Указ от 08.06.2004 № 729, обязав Контрольное управление обнародовать соответствующие сведения на официальном портале Президента РФ kremlin.ru в дополнительной вкладке «Документы стратегического планирования».

Пристатейный библиографический список

1. Обголец С. А. Конституционно-правовая природа послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 7. С. 52–55.

2. Ульянов А. Ю. Роль Президента Российской Федерации в обеспечении эффективности публичной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2023. № 7. С. 12–15.

3. Об основных направлениях законодательного обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года. Заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания. URL: <http://council.gov.ru/media/files/D2BYwmFIAh5cTXvt9z0XYkuBW4yP2ZoV.pdf>. (дата обращения: 28.04.2023).

4. В Госдуме утвердили план реализации послания Президента // Электронная газета «Ведомости». URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2023/03/22/967582-v-gosdume-utverdili-plan-realizatsii-poslaniya-prezidenta> (дата обращения: 22.03.2023).

5. План мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации // Сайт Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва. URL: <https://khural.rtyva.ru/activity/plan/284/7528/> (дата обращения: 28.04.2023).

6. О реализации Послания Президента Российской Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году : информация Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики // Сайт законодателей РФ при Федеральном Собрании. URL: http://szrf.km.duma.gov.ru/upload/site53/document_news/000/038/339/Informatsiya_o_realizatsii_Poslaniya.pdf (дата обращения: 28.04.2023).

7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Российская газета. 2020. 16 янв.

8. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023 // Российская газета. 2023. 22 февр.

9. О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» : Указ Президента РФ от 03.04.2023 № 232 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49138> (дата обращения: 17.03.2023).

10. О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества : Указ Президента РФ от 30.01.2019 № 30 (в ред. от 20.05.2021) // Собр. законодательства РФ. 2019. № 5, ст. 365; 2021. № 21, ст. 3560.

11. Официальный сайт Фонда президентских грантов. URL. <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--plai/public/application/cards?SearchString=&Statuses%5B0%5D.Name> (дата обращения: 01.07.2024).

12. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы : Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // Собр. законодательства РФ. 2012. № 23, ст. 2994.

13. О Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы : Указ Президента РФ от 10.09.2012 № 1274 (в ред. от 31.10.2016) // Собр. законодательства РФ. 2012. № 38, ст. 5067; 2016. № 45 (ч. 2), ст. 6236.

14. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства : Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 // Собр. законодательства РФ. 2017. № 23, ст. 3309.

15. Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года : распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р (в ред. от 27.10.2023) // Собр. законодательства РФ. 2021. № 5, ст. 914; 2023. № 44, ст. 7964.

16. Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 08.11.2021 № 633 // Собр. законодательства РФ. 2021. № 46, ст. 7676.

17. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей : Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 // Собр. законодательства РФ. 2022. № 46, ст. 7977.

18. О Дне матери : Указ Президента РФ от 30.01.1998 № 120 // Собр. законодательства РФ. 1998. № 5, ст. 572.

19. О Дне семьи, любви и верности : Указ Президента РФ от 28.06.2022 № 411 // Собр. законодательства РФ. 2022. № 27, ст. 4811.

20. О проведении в Российской Федерации Года семьи : Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 875 // Собр. законодательства РФ. 2023. № 48, ст. 8560.

21. Кокурина О. Ю. Основные функции межотраслевого института наград государства в российском праве: ценностно-нормативный подход // Административное право и процесс. 2017. № 12. С. 9–15.

22. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (в ред. от 11.03.2024) // Собр. законодательства РФ. 2010. № 37, ст. 4643; 2024. № 12, ст. 1604.

23. О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации (вместе с «Положением о звании «Мать-героиня»») : Указ Президента РФ от 15.08.2022 № 558 // Собр. законодательства РФ. 2022. № 34, ст. 5959.

24. О Комиссии при Президенте Российской Федерации по государственным наградам : Указ Президента РФ от 02.12.2008 № 1712 (в ред. от 25.08.2012) // Собр. законодательства РФ. 2008. № 49, ст. 5767; 2012. № 35, ст. 4786.

25. Винокуров В. А. Система государственных наград Российской Федерации: регламентация последних лет // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 5. С. 20–24.

26. О Государственном Совете Российской Федерации : федеральный закон РФ от 08.12.2020 № 394-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2020. № 50 (ч. 3), ст. 8039.

27. Вопросы Государственного Совета Российской Федерации : Указ Президента РФ от 21.12.2020 № 800 (в ред. от 12.07.2022) // Собр. законодательства РФ. 2020. № 52 (ч. 1), ст. 8793; 2022. № 29 (ч. 3), ст. 5458.

28. Перечень поручений по итогам заседания Государственного Совета РФ от 22.12.2022 : (утв. Президентом РФ 29.01.2023 № Пр-173ГС // Официальный сайт

Президента РФ. URL. <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70421> (дата обращения: 01.07.2024).

29. О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей») // Указ Президента РФ от 19.11.2018. № 662 (в ред. от 21.09.2022) // Собр. законодательства РФ. 2018. № 48, ст. 7393; 2022. № 39, ст. 6592.

30. Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека : утв. Президентом РФ 14.01.2024 № Пр-64 // СПС «КонсультантПлюс».

31. Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 08.06.2004 № 729 (в ред. от 25.07.2014) // Собр. законодательства РФ. 2004. № 24, ст. 2395; 2014. № 30 (ч. 2), ст. 4286.

32. Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации : федеральный закон РФ от 27.12.2018 № 501-ФЗ (в ред. от 10.07.2023) // Собр. законодательства РФ. 2018. № 53 (ч. 1), ст. 8427; 2023. № 29, ст. 5304.

33. Воронкова С. В. К вопросу об эффективности стратегического планирования // Административное право и процесс. 2022. № 9. С. 6–9.

References

1. Obgolts S. A. Konstitucionno-pravovaya priroda poslaniya Prezidenta Rossijskoj Federacii Federal'nomu Sobraniyu Rossijskoj Federacii // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. [Constitutional and legal nature of the Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation // Constitutional and municipal law] 2022. No. 7. Pp. 52–55.

2. Ul'yanov A. YU. Rol' Prezidenta Rossijskoj Federacii v obespechenii effektivnosti publichnoj vlasti // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie. [The role of the President of the Russian Federation in ensuring the effectiveness of public authority // State power and local self-government] 2023. No. 7. Pp. 12–15.

3. Ob osnovnyh napravleniyah zakonodatel'nogo obespecheniya realizacii Poslaniya Prezidenta Rossijskoj Federacii Federal'nomu Sobraniyu Rossijskoj Federacii ot 1 marta 2018 goda. Zasedanie Nauchno-ekspertnogo soveta pri Predsedatele Soveta Federacii Federal'nogo Sobraniya Rossijskoj Federacii / Analiticheskij vestnik Soveta Federacii Federal'nogo Sobraniya. [On the main directions of legislative support for the implementation of the Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation dated March 1, 2018. Meeting of the Scientific Expert Council under the Chairman of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation / Analytical Bulletin of the Federation Council of the Federal Assembly.] P. 5. URL: <http://council.gov.ru/media/files/D2BYwmFIAh5cTXvt9z0XYkuBW4yP2ZoV.pdf>. (access date: 04/28/2023).

4. V Gosdume utverdili plan realizacii poslaniya Prezidenta // Elektronnaya gazeta «Vedomosti». [The State Duma approved a plan for the implementation of the President's address // Electronic newspaper «Vedomosti».] URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2023/03/22/967582-v-gosdume-utverdili-plan-realizatsii-poslaniya-prezidenta> (access date: 03/22/2023).

5. Plan meropriyatij po realizacii Poslaniya Prezidenta Rossijskoj Federacii V. V. Putina Federal'nomu Sobraniyu Rossijskoj Federacii // Sajt Verhovnogo Hurala (parlamenta) Respubliki Tyva. [Action plan for the implementation of the Address of the President of the Russian Federation V.V. Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation // Website of the Supreme Khural (parliament) of the Republic of Tyva.] URL: <https://khural.rtyva.ru/activity/plan/284/7528/> (access date: 04/28/2023).

6. O realizacii Poslaniya Prezidenta Rossijskoj Federacii zakonodatel'nymi (predstavitel'nymi) organami gosudarstvennoj vlasti sub»ektov Rossijskoj Federacii v 2019

godu : informaciya Komissii Soveta zakonodatelej po voprosam social'noj politiki // Sajt zakonodatelej RF pri Federal'nom Sobranii. [On the implementation of the Address of the President of the Russian Federation by the legislative (representative) bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation in 2019: information from the Commission of the Council of Legislators on Social Policy // Website of the Legislators of the Russian Federation under the Federal Assembly] URL: http://szrf.km.duma.gov.ru/upload/site53/document_news/000/038/339/Informatsiya_o_realizatsii_Poslaniya.pdf (access date: 04/28/2023).

7. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 15.01.2020 // Rossijskaya gazeta. 2020. 16 yanv. [Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly dated 15.01.2020 // Rossiyskaya Gazeta. 2020. January 16.]

8. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 21.02.2023 // Rossijskaya gazeta. 2023. 22 fevr. [Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 21.02.2023 // Rossiyskaya Gazeta. 2023. 22 Feb.]

9. O sozdanii Gosudarstvennogo fonda podderzhki uchastnikov special'noj voennoj operacii «Zashchitniki Otechestva»: Ukaz Prezidenta RF ot 03.04.2023 № 232 // Oficial'nyj sajt Prezidenta RF. [On the establishment of the State Fund for the support of participants in the special military operation «Defenders of the Fatherland»: Decree of the President of the Russian Federation of 03.04.2023 No. 232 // Official website of the President of the Russian Federation.] URL.: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49138> (access date: 03/17/2023).

10. O grantah Prezidenta Rossijskoj Federacii, predostavlyaemyh na razvitie grazhdanskogo obshchestva : Ukaz Prezidenta RF ot 30.01.2019 № 30 (v red. ot 20.05.2021) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2019. № 5, st. 365; 2021. № 21, st. 3560. [On grants of the President of the Russian Federation provided for the development of civil society: Decree of the President of the Russian Federation of 30.01.2019 No. 30 (as amended on 20.05.2021) // Coll. legislation of the Russian Federation. 2019. No. 5, Art. 365; 2021. No. 21, art. 3560.]

11. Oficial'nyj sajt Fonda prezidentskih grantov. [Official website of the Presidential Grants Foundation] URL. <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/cards?SearchString=&Statuses%5B0%5D.Name> (access date: 07/01/2024).

12. O Nacional'noj strategii dejstvij v interesah detej na 2012–2017 gody : Ukaz Prezidenta RF ot 01.06.2012 № 761 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2012. № 23, st. 2994. [On the National Strategy of Actions in the Interests of Children for 2012–2017: Decree of the President of the Russian Federation of 01.06.2012 No. 761 // Collected legislation of the Russian Federation. 2012. No. 23, art. 2994.]

13. O Koordinacionnom sovete pri Prezidente Rossijskoj Federacii po realizacii Nacional'noj strategii dejstvij v interesah detej na 2012–2017 gody: Ukaz Prezidenta RF ot 10.09.2012 № 1274 (v red. ot 31.10.2016) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2012. № 38, st. 5067; 2016. № 45 (chast' 2), st. 6236. [On the Coordinating Council under the President of the Russian Federation for the Implementation of the National Strategy for Action in the Interests of Children for 2012–2017: Decree of the President of the Russian Federation of 10.09.2012 No. 1274 (as amended on 31.10.2016) // Collected legislation of the Russian Federation. 2012. No. 38, art. 5067; 2016. No. 45 (part 2), art. 6236.]

14. Ob ob»yavlenii v Rossijskoj Federacii Desyatiletija detstva : Ukaz Prezidenta RF ot 29.05.2017 № 240 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2017. № 23, st. 3309. [On declaring the Decade of Childhood in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 29.05.2017 No. 240 // Collected legislation of the Russian Federation. 2017. No. 23, art. 3309.]

15. Ob utverzhdenii plana osnovnyh meropriyatij, provodimyh v ramkah Desyatiletija detstva, na period do 2027 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 23.01.2021 № 122-r (v red. ot 27.10.2023) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2021. № 5, st. 914; 2023. № 44, st. 7964. [On approval of the plan of the main events carried out within the framework of the Decade of Childhood for the period up to 2027: Order of the Government of the Russian

Federation of 23.01.2021 No. 122-r (as amended on 27.10.2023) // Collected legislation of the Russian Federation. 2021. No. 5, Art. 914; 2023. No. 44, Art. 7964.]

16. Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki v sfere strategicheskogo planirovaniya v Rossijskoj Federacii : Ukaz Prezidenta RF ot 08.11.2021 № 633 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2021. № 46, st. 7676. [On approval of the Fundamentals of state policy in the sphere of strategic planning in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 08.11.2021 No. 633 // Collected legislation of the Russian Federation. 2021. No. 46, Art. 7676.]

17. Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki po sohraneniyu i ukrepleniyu tradicionnyh rossijskih duhovno-nravstvennyh cennostej : Ukaz Prezidenta RF ot 09.11.2022 № 809 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2022. № 46, st. 7977. [On Approval of the Fundamentals of State Policy for the Preservation and Strengthening of Traditional Russian Spiritual and Moral Values: Decree of the President of the Russian Federation of 09.11.2022 No. 809 // Collected legislation of the Russian Federation. 2022. No. 46, Art. 7977.]

18. O Dne materi : Ukaz Prezidenta RF ot 30.01.1998 № 120 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1998. № 5, st. 572. [On Mother's Day: Decree of the President of the Russian Federation of 30.01.1998 No. 120 // Collected legislation of the Russian Federation. 1998. No. 5, Art. 572.]

19. O Dne sem'i, lyubvi i vernosti : Ukaz Prezidenta RF ot 28.06.2022 № 411 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2022. № 27, st. 4811. [On Family, Love and Fidelity Day: Decree of the President of the Russian Federation of 28.06.2022 No. 411 // Collected legislation of the Russian Federation. 2022. No. 27, Art. 4811.]

20. O provedenii v Rossijskoj Federacii Goda sem'i : Ukaz Prezidenta RF ot 22.11.2023 № 875 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2023. № 48, st. 8560. [On holding the Year of the Family in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 22.11.2023 No. 875 // Collected legislation Russian Federation. 2023. No. 48, Art. 8560.]

21. Kokurina O. YU. Osnovnye funkcii mezhotraslevogo instituta nagrad gosudarstva v rossijskom prave: cennostno-normativnyj podhod // Administrativnoe pravo i process. [Main functions of the intersectoral institute of state awards in Russian law: value-normative approach // Administrative law and process.] 2017. No. 12. Pp. 9–15.

22. O merah po sovershenstvovaniyu gosudarstvennoj nagradnoj sistemy Rossijskoj Federacii: Ukaz Prezidenta RF ot 07.09.2010 № 1099 (v red. ot 11.03.2024) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2010. № 37, st. 4643; 2024. № 12, st. 1604. [On measures to improve the state awards system of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 07.09.2010 No. 1099 (as amended on 11.03.2024) // Collected legislation Russian Federation. 2010. No. 37, Art. 4643; 2024. No. 12, Art. 1604.]

23. O nekotoryh voprosah sovershenstvovaniya gosudarstvennoj nagradnoj sistemy Rossijskoj Federacii (vmeste s «Polozheniem o zvanii «Mat'-geroinya»»): Ukaz Prezidenta RF ot 15.08.2022 № 558 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2022. № 34, st. 5959. [On some issues of improving the state awards system of the Russian Federation (together with the «Regulations on the title «Mother Heroine»»): Decree of the President of the Russian Federation of 15.08.2022 No. 558 // Collected legislation of the Russian Federation. 2022. No. 34, Art. 5959.]

24. O Komissii pri Prezidente Rossijskoj Federacii po gosudarstvennym nagradam: Ukaz Prezidenta RF ot 02.12.2008 № 1712 (v red. ot 25.08.2012) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2008. № 49, st. 5767; 2012. № 35, st. 4786. [On the Commission under the President of the Russian Federation on State Awards: Decree of the President of the Russian Federation of 02.12.2008 No. 1712 (as amended on 25.08.2012) // Collected legislation of the Russian Federation. 2008. No. 49, Art. 5767; 2012. No. 35, Art. 4786.]

25. Vinokurov V. A. Sistema gosudarstvennyh nagrad Rossijskoj Federacii: reglamentaciya poslednih let // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. [System of state awards of the Russian Federation: regulation of recent years // Constitutional and municipal law] 2022. No. 5. Pp. 20–24.

26. O Gosudarstvennom Sovete Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 08.12.2020 № 394-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF.2020. № 50 (chast' 3), st. 8039. [On the State Council of the Russian Federation: Federal Law of 08.12.2020 No. 394-FZ // Collected legislation of the Russian Federation.2020. No. 50 (part 3), Art. 8039.]

27. Voprosy Gosudarstvennogo Soveta Rossijskoj Federacii : Ukaz Prezidenta RF ot 21.12.2020 № 800 (v red. ot 12.07.2022) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2020. № 52 (CHast' 1), st. 8793; 2022. № 29 (chast' 3), st. 5458. [Issues of the State Council of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 21.12.2020 No. 800 (as amended on 12.07.2022) // Collected legislation of the Russian Federation. 2020. No. 52 (Part 1), Art. 8793; 2022. No. 29 (Part 3), Art. 5458.]

28. Perechen' poruchenij po itogam zasedaniya Gosudarstvennogo Soveta RF ot 22.12.2022 (utv. Prezidentom RF 29.01.2023 № Pr-173GS) // Oficial'nyj sajt Prezidenta RF. [List of instructions following the meeting of the State Council of the Russian Federation of 22.12.2022 (approved by the President of the Russian Federation on 29.01.2023 No. Pr-173GS) // Official website of the President of the Russian Federation.] URL. <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70421> (access date : 07/01/2024).

29. O Sovete pri Prezidente Rossijskoj Federacii po realizacii gosudarstvennoj politiki v sfere zashchity sem'i i detej (vmeste s «Polozheniem o Sovete pri Prezidente Rossijskoj Federacii po realizacii gosudarstvennoj politiki v sfere zashchity sem'i i detej») // Ukaz Prezidenta RF ot 19.11.2018 № 662 (v red. ot 21.09.2022) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2018, № 48, st. 7393; 2022. № 39, st. 6592. [On the Council under the President of the Russian Federation for the Implementation of State Policy in the Sphere of Family and Child Protection (together with the «Regulations on the Council under the President of the Russian Federation for the Implementation of State Policy in the Sphere of Family and Child Protection») // Decree of the President of the Russian Federation of 19.11.2018 No. 662 (as amended on 21.09.2022) // Collected legislation of the Russian Federation. 2018, No. 48, Art. 7393; 2022. No. 39, Art. 6592.]

30. Perechen' poruchenij po itogam zasedaniya Soveta po razvitiyu grazhdanskogo obshchestva i pravam cheloveka (utv. Prezidentom RF 14.01.2024 № Pr-64) // SPS «Konsul'tantPlyus». [List of instructions following the meeting of the Council for the Development of Civil Society and Human Rights (approved by the President of the Russian Federation on 14.01.2024 No. Pr-64) // SPS «ConsultantPlus».]

31. Ob utverzhdenii Polozheniya o Kontrol'nom upravlenii Prezidenta Rossijskoj Federacii : Ukaz Prezidenta RF ot 08.06.2004 № 729 (v red. ot 25.07.2014) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2004, № 24, st. 2395; 2014, № 30 (chast' 2), st. 4286. [On approval of the Regulation on the Control Directorate of the President of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 08.06.2004 No. 729 (as amended on 25.07.2014) // Collected legislation Russian Federation. 2004, No. 24, Art. 2395; 2014, No. 30 (part 2), Art. 4286.]

32. Ob upolnomochennyh po pravam rebenka v Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon RF ot 27.12.2018 № 501-FZ (v red. ot 10.07.2023) // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2018. № 53 (chast' 1), st. 8427; 2023. № 29, st. 5304. [On children's rights commissioners in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of 27.12.2018 No. 501-FZ (as amended on 10.07.2023) // Collected legislation Russian Federation. 2018. No. 53 (part 1), Art. 8427; 2023. No. 29, Art. 5304.]

33. Voronkova S. V. K voprosu ob effektivnosti strategicheskogo planirovaniya // Administrativnoe pravo i process. [On the issue of the effectiveness of strategic planning // Administrative law and process.] 2022. No. 9. Pp. 6–9.