Лилия Геннадиевна Щербакова
(г. Саратов) – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры арбитражного процесса Саратовской государственной юридической академии
(410056, Россия, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н. Г., зд. 104, стр. 3),
доцент кафедры гражданского права и процесса Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)
(410003, Россия, г. Саратов, ул. им. Радищева А. Н., д. 55)
E-mail: lilia2107@mail.ru
ORCID: 0000-0002-6768-1459

Андрей Валерьянович Красюков
(г. Саратов) – кандидат социологических наук, старший научный сотрудник отдела научных исследований Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)
(410003, Россия, г. Саратов, ул. им. Радищева А. Н., д. 55)
E-mail: krasukov.andrei.oni@gmail.com
ORCID: 0009-0002-5254-8767

Государственно-правовая политика в сфере агроинновационного развития: оптимизация механизмов досудебного и внесудебного урегулирования споров в АПК

Аннотация. *В условиях импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности остро встает проблема неэффективности традиционных судебных процедур для разрешения споров в агропромышленном комплексе с учетом его отраслевой специфики. Автор обосновывает необходимость создания публичных реестров специализированных агромедиаторов при региональных органах АПК и частичного финансирования их деятельности за счет госпрограмм поддержки малого предпринимательства на селе.*

Ключевые слова: *досудебное и внесудебное урегулирование споров, агропромышленный комплекс, цифровые инструменты.*

Финансирование. *Это исследование не получало внешнего финансирования.*

Liliya Gennadievna Shcherbakova
(Saratov) – Candidate of Legal sciences, Docent Associate Professor of the Arbitration Procedure department, Saratov State Law Academy
(410056, Russia, Saratov, Chernyshevskogo NG Str., 104, ldg. 3),
Associate Professor of the Civil Law and Procedure department, Volga Institute (branch) of the All-Russian Stater University of Justice (Russian Law Academy of the Ministry of Justice of Russia),
(410003, Russia, Saratov, A. N. Radishchev St., Bldg. 55)
E-mail : lilia2107@mail.ru
ORCID: 0000-0002-6768-1459

Andrey Valerianovich Krasyukov
(Saratov) – Candidate of Sociological sciences, Senior Researcher, Scientific Research department Volga Institute (branch) of the All-Russian Stater University of Justice (Russian Law Academy of the Ministry of Justice of Russia),
(410003, Russia, Saratov, A. N. Radishchev St., Bldg. 55)
E-mail : krasukov.andrei.oni@gmail.com
ORCID: 0009-0002-5254-8767

State and Legal Policy in the Field of Agro-Innovative Development: Optimizing Mechanisms for Pre-Trial and Extra-Judicial Dispute Resolution in the Agro-Industrial Complex

Abstract. *In the context of import substitution and food security, the ineffectiveness of traditional judicial procedures for resolving disputes in the agro-industrial complex, given its industry-specific nature, is becoming increasingly pressing. The author substantiates the need to create public registries of specialized agro-mediators within regional agro-industrial bodies and partially finance their activities through state programs supporting small businesses in rural areas.*

Keywords: *pre-trial and extra-judicial dispute resolution, agro-industrial complex, digital tools.*

Funding. *This research did not receive external funding.*

В условиях реализации стратегических задач по импортозамещению и обеспечению продовольственной безопасности особое значение приобретает формирование эффективной государственно-правовой политики в агропромышленном комплексе (АПК) [1, с. 132]. Инновационное развитие АПК невозможно без создания стабильной правовой среды, обеспечивающей надежную защиту прав сельскохозяйственных товаропроизводителей. Специфика сельскохозяйственного производства – сезонность, зависимость от природно-климатических условий, длительность производственного цикла – предъявляет особые требования к механизмам разрешения возникающих экономических споров, поскольку традиционные судебные процедуры не всегда способны оперативно реагировать на конфликты, остановка производства в которых может привести к потере урожая. В связи с этим государственная политика должна быть направлена на стимулирование досудебных и внесудебных способов урегулирования споров, возникающих при оптовой торговле сельхозсырьем.

Часть 5 ст. 4 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее – АПК РФ) устанавливает обязательность претензионного порядка для большинства споров о взыскании денежных средств, что полностью распространяется на правоотношения из договора контрактации. Хотя материальное право (ст. 535 ГК РФ) и не предусматривает обязательный досудебный порядок для договора контрактации, процессуальное законодательство его устанавливает, и стороны обязаны провести претензионную работу [2, с. 151]. С формально-юридической точки зрения претензионный порядок призван стимулировать стороны к мирному разрешению конфликта. Однако для сельскохозяйственных товаропроизводителей, особенно малых форм хозяйствования, данная процедура нередко превращается в формальный барьер. Отсутствие в штате юристов, территориальная удаленность приводят к тому, что претензии составляются с нарушением требований, что влечет возврат искового заявления по п. 5 ч. 1 ст. 129 АПК РФ и затягивание процесса. Особенно остро эта проблема проявляется в спорах с участием государственных и муниципальных заказчиков в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Повышенный формализм в отношениях с публичными субъектами делает защиту прав сельхозпроизводителя практически невозможной без профессионального юридического сопровождения.

В рамках реализации государственной политики поддержки агроинноваций представляется целесообразным внедрение цифровых инструментов, упрощающих доступ производителей к досудебному урегулированию. Разработка на базе портала «Госуслуги» сервиса с интерактивными шаблонами претензий, адаптированных под типовые нарушения по договорам контрактации, позволила бы минимизировать риски возврата исков по формальным основаниям. Актуальность такого подхода подтверждается уже запущенными государственными экспериментами. Так, с 01.07.2025 по 30.06.2026 в 20 регионах России Минстроем России проводится эксперимент по досудебному взысканию задолженности за жилищно-коммунальные услуги через портал «Госуслуги» и ГИС ЖКХ [3]. В рамках эксперимента, регламентированного Постановлением Правительства РФ № 964 от 26.06.2025, отрабатывается механизм

электронного взаимодействия при подаче заявлений о вынесении судебного приказа и уведомлении должников через личные кабинеты на «Госуслугах». Успешная апробация подобной модели в сфере ЖКХ создает технологическую и нормативную основу для распространения этого опыта на агропромышленный комплекс, включая создание специализированных шаблонов для досудебных претензий по договорам контрактации и поставки сельхозпродукции.

Значительным потенциалом в агропромышленном секторе обладает процедура медиации, регулируемая Федеральным законом № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». Преимущества медиации для сельскохозяйственных споров очевидны: конфиденциальность, оперативность, направленность на сохранение партнерских отношений. Для разрешения споров из договора контрактации крайне важна компетентность посредника, который должен разбираться не только в праве, но и в специфике агробизнеса: тонкостях сушки и хранения зерна, требованиях к таре и упаковке продукции, стандартах качества животноводческого сырья. Договоры контрактации маслосемян могут содержать дополнительные требования к сушке и транспортировке, а договоры на поставку животноводческой продукции часто включают помесячную рассрочку платежа «зарплату фермера». Однако наблюдается дефицит профессиональных медиаторов, обладающих такой экспертизой. Государственная политика должна включать меры по институционализации специализированной агромедиации. Целесообразно создание при органах управления АПК субъектов РФ публичных реестров медиаторов, специализирующихся на разрешении споров в сельском хозяйстве.

Предлагаемый подход коррелирует с общей тенденцией наделения региональных органов АПК реестровыми полномочиями. В частности, с 2026 г. субъекты Российской Федерации наделяются полномочиями по ведению реестра агроагрегаторов организаций, содействующих сбыту фермерской продукции [5]. Создание такого реестра призвано обеспечить прозрачность рынка и защиту сельхозпроизводителей от недобросовестных посредников [6]. Более того, Минсельхозом России подготовлен законопроект о создании Единой цифровой платформы АПК, которая также предусматривает формирование единого государственного реестра агроагрегаторов [7]. Логичным продолжением этой политики по структурированию и верификации участников агрорынка могло бы стать создание при тех же органах власти публичных реестров профессиональных агромедиаторов, что обеспечило бы фермерам доступ к квалифицированным специалистам по разрешению споров.

Для стимулирования обращения к медиации возможно частичное финансирование деятельности таких специалистов за счет средств государственных программ поддержки малого предпринимательства на селе.

Третейское разбирательство, несмотря на свой потенциал, в силу высоких издержек и длительности процедуры остается малодоступным для малых и средних сельхозтоваропроизводителей, поэтому в настоящей статье оно не рассматривается в качестве приоритетного механизма.

Таким образом, комплексное внедрение перечисленных мер обеспечит доступность правовой защиты для всех категорий аграриев. Ключевым результатом станет переход от формального разрешения конфликтов к их превентивному урегулированию. Данное условие является необходимым для устойчивого инновационного роста агропромышленного комплекса.

Пристатейный библиографический список

1. Тачкова И. А. Анализ социально-экономических критериев продовольственной безопасности региона // Вестник Брянского государственного университета. 2019. № 4. С. 132–138.

2. Щербакова Л. Г. Особенности внесудебных и досудебных способов урегулирования гражданско-правовых споров // Внесудебное и судебное примирение: проблемы и перспективы развития : материалы Междунар. науч. конференции, Москва, 24.05.2022. М. : Институт государства и права РАН, 2023. С. 150–152.

3. О проведении эксперимента по взаимодействию государственных информационных систем при подаче мировым судьям документов в электронном виде и вынесении ими судебных приказов о взыскании задолженности по оплате помещения, машино-места в многоквартирном доме, коммунальных услуг, энергетических ресурсов, взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме : постановление Правительства РФ от 26.06.2025 № 964 // СПС «КонсультантПлюс».

4. Перечень субъектов Российской Федерации – участников эксперимента по взаимодействию государственных информационных систем при подаче мировым судьям документов в электронном виде и вынесении ими судебных приказов о взыскании задолженности по оплате помещения, машино-места в многоквартирном доме, коммунальных услуг, взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, энергетических ресурсов : утв. Приказом Минстроя России 18.07.2025 № 433/пр (в ред. от 25.08.2025) // СПС «КонсультантПлюс».

5. В Госдуме поддержали создание единого реестра агроагрегаторов для защиты фермеров [Электронный ресурс] // Свое Медиа : [сайт]. 2026. 18 февр. URL: https://svoefermerstvo.ru/svoemedia/news/v-gosdume-podderzhali-sozdanie-edinogo-reestra-agroagregatorov-dlja-zaschity-fermerov (дата обращения: 01.03.2026).

6. Минсельхоз предложил создать Единую цифровую платформу АПК и рыбной отрасли [Электронный ресурс] // Коммерсантъ : [сайт]. 2026. 3 февр. URL: https://www.kommersant.ru/doc/8399253 (дата обращения: 01.03.2026).

References

1.Tachkova I. A. Analiz social'no-ekonomicheskih kriteriev prodovol'stvennoj bezopasnosti regiona // Vestnik Bryanskogo gosudarstvennogo universiteta. 2019 [Analysis of socio-economic criteria for food security in a region // Journal of Bryansk State University]. No. 4. Pp. 132–138.

2. SHCHerbakova L. G. Osobennosti vnesudebnyh I dosudebnyh sposobov uregulirovaniya grazhdansko-pravovyh sporov // Vnesudebnoe I sudebnoe primirenie: ldg. r I perspektivy razvitiya : materialy Mezhdunar. Nauch. Konferencii, Moskva, 24.05.2022 [Features of extra-judicial and pre-trial methods of settling civil disputes // Extra-judicial and judicial reconciliation: problems and development prospects: proceedings of the International scientific conference, Moscow, 05.24.2022]. Moscow : Institut gosudarstva I prava RAN [Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences], 2023. Pp. 150–152.

3. O provedenii eksperimenta po vzaimodejstviyu gosudarstvennyh informacionnyh ldg. pri podache mirovym sud'yam dokumentov v elektronnom vide I vynesenii imi sudebnyh prikazov o vzyskanii zadolzhennosti ldg. rm pomeshcheniya, mashino-mesta v mnogokvartirnom dome, kommunal'nyh uslug, energeticheskih resursov, vznosov na kapital'nyj remont obshchego imushchestva sobstvennikov pomeshchenij v mnogokvartirnom dome : postanovlenie Pravitel'stva RF ot 26.06.2025 № 964 // SPS «Konsul'tantPlyus» [n conducting an experiment on the interaction of state information systems when submitting documents to justices of the peace in electronic form and when they are issuing court orders on the collection of arrears in payment for premises, parking spaces in an apartment building, utilities, energy resources, and contributions to the overhaul of common property of owners of premises in an apartment building: Resolution of the Government of the Russian Federation of June 26, 2025, No. 964 // SPS "ConsultantPlus".].

4. Perechen' sub"ektov Rossijskoj Federacii – uchastnikov eksperimenta po vzaimodejstviyu gosudarstvennyh informacionnyh ldg. pri podache mirovym sud'yam dokumentov v elektronnom vide I vynesenii imi sudebnyh prikazov o vzyskanii zadolzhennosti ldg. rm pomeshcheniya, mashino-mesta v mnogokvartirnom dome, kommunal'nyh uslug, vznosov na kapital'nyj remont obshchego imushchestva sobstvennikov pomeshchenij v mnogokvartirnom dome, energeticheskih resursov : utv. Prikazom Minstroya Rossii 18.07.2025 № 433/pr (v red. Ot 25.08.2025) // SPS «Konsul'tantPlyus» [List of constituent entities of the Russian Federation – participants in the experiment on the

interaction of state information systems when submitting documents to justices of the peace in electronic form and when they are issuing court orders on the collection of arrears in payment for premises, parking spaces in an apartment building, utilities, contributions to the overhaul of common property of owners of premises in an apartment building, and energy resources: approved. By Order of the Ministry of Construction of Russia dated July 18, 2025, No. 433/pr (as amended on August 25, 2025) // SPS "ConsultantPlus"].

5. V Gosdume podderzhali sozdanie edinogo reestra agroagregatorov dlya zashchity fermerov [Elektronnyj resurs] // Svoe Media : [sajt]. 2026. 18 fevr. [The State Duma supported the creation of a unified register of agro-aggregators to protect farmers [Electronic resource] // Svoe Media: [website]. 2026. February 18] URL: https://svoefermerstvo.ru/svoemedia/news/v-gosdume-podderzhali-sozdanie-edinogo-reestra-agroagregatorov-dlja-zaschity-fermerov (accessed: 03/01/2026).

6. Minselhoz predlozhil sozdat' Edinuyu cifrovuyu ldg. rm APK I rybnoj otrasli [Elektronnyj resurs] // Kommersant" : [sajt]. 2026. 3 fevr. [The Ministry of Agriculture proposed the creation of a Unified Digital Platform for the Agro-Industrial Complex and Fishing Industry [Electronic resource] // Kommersant: [website]. 2026. February 3] URL: https://www.kommersant.ru/doc/8399253 (accessed: 03/01/2026).

Владимир Васильевич Арсенов
(г. Саратов) – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры гуманитарных, социально-экономических и правовых дисциплин Поволжского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)
(410003, Россия, г. Саратов, ул. им. Радищева А. Н., д. 55)
E-mail: arealnpc@mail.ru
ORCID: 0000-0003-4690-8412

Актуальные вопросы реализации государственной политики развития АПК

Аннотация. *Актуальность исследования обусловлена необходимостью обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого характера развития и модернизации агропромышленного комплекса в условиях макроэкономической нестабильности и структурных ограничений. Целью исследования является обобщение опыта реализации государственной политики в АПК и анализ вызовов, препятствующих его устойчивому развитию. Сделан вывод о необходимости совершенствования уже апробированных инструментов поддержки сельхозтоваропроизводителей, определяемых существующими российскими нормативными правовыми актами, а также о необходимости развития биржевой торговли рядом сырьевых товаров.*

Ключевые слова: *АПК, государственная политика, нормативно-правовая база, федеральные проекты.*

Финансирование. *Это исследование не получало внешнего финансирования.*

Vladimir Vasilievich Arsenov
(Saratov) – Candidate of Economic Sciences, Docent, Associate Professor of the department of Humanities, Socioeconomic and Legal disciplines, Volga Institute (branch) of the All-Russian Stater University of Justice (Russian Law Academy of the Ministry of Justice of Russia),
(410003, Russia, Saratov, A. N. Radishchev St., Bldg. 55)
E-mail: arealnpc@mail.ru
ORCID: 0000-0003-4690-8412