

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

В.С. Хижняк*

Национальные интересы России в сфере защиты прав человека

Развитие демократии и гражданского общества неразрывно связано с установлением всеобщего уважения прав человека. На наш взгляд, национальные интересы России в этой области могут влиять как на становление в международном праве новых норм и институтов, связанных с защитой прав человека, так и на изменения в российском законодательстве, обусловленные приведением его в соответствие с международно-правовыми стандартами. Основные национальные интересы России в этой сфере выводятся из Конституции РФ. «Конституционализм как синтезированное явление (в широком смысле слова) есть опора, тот фундамент, на котором должно происходить формирование российского правового государства и становление гражданского общества»¹.

Наиболее актуальными, на наш взгляд, интересами России в рассматриваемой сфере можно назвать защиту прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом; стимулирование дальнейшего роста институтов гражданского общества; преодоление демографического спада; соблюдение стандартов прав человека, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека и иных документах универсального характера в этой сфере; совершенствование механизмов реализации и защиты прав человека.

Почти шестьдесят лет назад для Советского Союза было важным закрепление во Всеобщей декларации прав человека социально-экономических прав, которые существовали в советском праве. Необходимость их закрепления была продиктована не только установлением в международном праве принципа всеобщего уважения прав человека и разработкой универсального стандарта этих прав, но и возможностью оказания влияния советского права на международное, что в свою очередь могло способствовать повышению авторитета СССР в международных отношениях. На наш взгляд, в настоящее время нет необходимости дробить уже существующие в международных документах права человека и выделять из них права четвертого поколения. Более целесообразно совершенствовать механизм реализации и механизм защиты прав человека в международном праве.

* Доцент Саратовской государственной академии права, кандидат юридических наук.

¹ Кабышев В.Т. Российский конституционализм: тенденции и перспективы развития // Российская юридическая доктрина в XXI веке: проблемы и пути их решения: Мат. научно-практ. конф. (3–4 октября 2001 г.). Саратов, 2001. С. 54.

Проблема соблюдения прав иностранных граждан и соотечественников за рубежом — это проблема неукоснительного соблюдения прав человека, предусмотренных международно-правовыми стандартами, так как содержащиеся в них права принадлежат каждому от рождения и не связаны с гражданством. То же касается и защиты прав человека в международных органах. Таким образом, совершенствование международных механизмов защиты прав человека должно быть основным направлением деятельности России на международной арене, связанным с развитием демократии и построением гражданского общества. В программном заявлении партии «Единая Россия» указывается: «Развивая демократию в собственной стране, мы намерены добиваться демократизации и всей системы международных отношений»².

Объективно основными интересами России в данной сфере можно назвать построение гражданского общества, защиту прав человека (причем не только российских граждан, но и соотечественников за рубежом), решение демографической проблемы, снижение смертности, улучшение пенсионного обеспечения. Эти интересы связаны и с осуществлением международно-правовой защиты прав человека, ликвидацией «двойных стандартов» в этой области, соблюдением и реализацией основных международных документов о правах человека. Таким образом, национальные интересы России в данной сфере диктуют совершенствование отечественного законодательства и международного права, а также принятие мер экономического и социального характера.

Реализация международных обязательств России в сфере установления и защиты прав человека осложнена рядом негативных факторов. Как следует из доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2005 г., в России в 2005 г. ситуация в области прав и свобод человека, несмотря на отдельные позитивные сдвиги, продолжала по многим параметрам оставаться неудовлетворительной³.

Острыми являются проблемы в социально-экономической сфере, коррупция в правоохранительных органах, недостаточная эффективность судебной системы; бедственное положение отдельных, наименее социально защищенных групп населения: детей, пенсионеров, военнослужащих, лиц, находящихся в местах лишения свободы и в психиатрических лечебных учреждениях.

Недостаточными Уполномоченный по правам человека в РФ считает меры по увеличению занятости населения и ликвидации безработицы. В докладе указывается, что, по оценкам Международной организации труда (МОТ), в России насчитывается 5,9 млн безработных, или 7,4% трудоспособного населения. В ряде регионов безработица значительно превышает этот среднестатистический уровень. Выросло количество случаев, когда действия сотрудников милиции носят характер пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство человека обращения. Подобные ситуации нарушают международные обязательства России.

В докладе Уполномоченного также отмечают недостатки, связанные с реализацией в России права на информацию, во-первых, поскольку социально-экономическая ситуация в России непосредственно влияет на сте-

² Официальный сайт партии «Единая Россия» // <http://www.edinros.ru>

³ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2005 г. // Российская газета. 2006. 15 июня.

пень доступности отечественной прессы, а во-вторых, достаточно остро стоит вопрос о безопасности профессиональной деятельности журналистов, жизнь которых нередко оказывается под угрозой.

В последние годы произошло увеличение случаев насилия на расовой и национальной почве, что несет непосредственную угрозу правам и свободам человека. В этой сфере необходима эффективная национальная политика. Т.В. Заметина подчеркивает, что «современная отечественная национальная политика должна обеспечить выработку универсальных принципов и форм взаимодействия государственных институтов и институтов гражданского общества»⁴. Концепция национальной политики РФ была утверждена Указом Президента РФ от 15 июня 1996 г.⁵

Существует проблема соблюдения прав иностранных граждан, беженцев и вынужденных переселенцев. Конституционный принцип равенства всех перед законом и судом гарантирует равноправие граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, и обязанность государства обеспечить соблюдение их прав. Однако на практике большинству иммигрантов недоступна судебная процедура обжалования действий органов государственной власти или решений судов первой инстанции. Известны различные нарушения прав этой категории лиц. Например, сразу после подачи мигрантом кассационной жалобы на решение суда еще до вступления этого решения в законную силу производится его административное выдворение. Все эти проблемы препятствуют эффективной реализации международных обязательств Российской Федерации в области прав человека.

К сожалению, позитивными чертами в соблюдении прав человека в Российской Федерации является только быстрое развитие сети Интернет, распространение мобильной и спутниковой связи, космических систем телевидения.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 10 мая 2006 г. намечены пути улучшения ситуации по реализации и соблюдению прав человека в России⁶. В этом Послании говорится, что возросшие экономические возможности позволили направить дополнительные инвестиции в социальную сферу — на рост благосостояния людей. Здесь Президент наметил три основных направления демографической политики: 1) снижение смертности; 2) эффективная миграционная политика; 3) повышение рождаемости. В первую очередь для достижения этих целей необходимо качественное улучшение здоровья населения. Предлагается также увеличить пособия по уходу за ребенком, обеспечить потребности в дошкольных учреждениях, повысить стоимость родовых сертификатов. Подчеркивается необходимость улучшения социального обеспечения пенсионеров и ветеранов.

На первый взгляд, демографическая проблема не имеет никакого отношения к международным отношениям современной России, это вопрос внутрис государственного характера. Однако мировое сообщество не случайно интересуется развитием демографической ситуации в нашей стране. Депопуляция может принести две основные проблемы для России. К пер-

⁴ Заметина Т.В. Конституционные основы национальной политики Российской Федерации. Саратов, 2006. С. 112.

⁵ СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3010.

⁶ Российская газета. 2006. 11 мая.

вой относится быстрое увеличение доли пенсионеров и рост нагрузки на трудоспособное население, что в свою очередь вызовет резкое увеличение бюджетных расходов и бюджетного дефицита, рост внешней задолженности до показателей в сотни процентов ВВП, снижение суверенных рейтингов. Вторая проблема носит геополитический характер. Три четверти наших границ приходится на страны, где быстро растут численность населения и потребность в сырьевых ресурсах. Вдобавок ко всему вдоль южных границ располагаются два мощных центра демографического давления – Китай, Центральная Азия, а также исламские страны Ближнего и Среднего Востока. Все это в итоге может привести к нарушению территориальной целостности нашего государства, государственных границ, вмешательству в ее дела и, безусловно, к падению авторитета России в международных отношениях, даже по сравнению с сегодняшним днем.

В настоящее время демографы прочат России безрадостную картину демографической ситуации в будущем. Так, считается, что население России уменьшится к 2050 г. почти в полтора раза – до 100–110 млн человек. Есть другие прогнозы, по которым количество населения Российской Федерации варьировалось от 75 до 130 миллионов к 2050 г.⁷

Заинтересованность иностранных государств в развитии демографического кризиса в России объясняется геополитическими причинами. Данная ситуация вызывает за рубежом, скорее, положительную реакцию, чем беспокойство. ЦРУ в своем недавнем докладе о мировых перспективах места для России вообще не оставило⁸.

Сегодня предлагаются разнообразные пути исправления демографической ситуации, но все они сводятся к поощрению более высокой рождаемости через экономические, социальные и пропагандистские воздействия; к увеличению иммиграции. На наш взгляд, это далеко не полный перечень мер, которые необходимо предпринять в этой сфере. Демографическая проблема в современной России связана с целым комплексом других проблем, существующих в экономической, образовательной сферах, области здравоохранения, социального обеспечения и др.

Следует учитывать, что законодатель не может урегулировать все общественные отношения, связанные с нынешней демографической ситуацией. Например, в законодательном порядке невозможно запретить самоубийства; часто законодательные меры не способствуют уменьшению числа аборт, брошенных детей. Законодательных мер не всегда достаточно в сфере борьбы с алкоголизмом, наркоманией. Они не способны поднять мораль общества.

Эта проблема тесно связана и с проблемой соблюдения Россией своих международных обязательств по Конвенции о правах ребенка. В этой связи справедливым следует признать мнение тех авторов, которые выдвигают идею формирования конституционно-правового института основ правового статуса ребенка⁹. В Конституции РФ о детях упоминается только в двух статьях – 7 и 38. Есть два закона, напрямую касающихся прав детей: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»¹⁰ и Федеральный закон от 21 декабря

⁷ См.: Тишков В. Страсти по демократии // Эксперт. 2006. № 5.

⁸ Там же.

⁹ См.: Борисова Н.Е. К вопросу о конституционно-правовом статусе ребенка // Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2004. Т. 1. С. 482.

¹⁰ СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

1996 г. «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹¹. Тем не менее ситуация с защитой прав ребенка остается практически без изменений. В связи с этим предлагается создание специальных комитетов общественного контроля за обеспечением прав несовершеннолетних в регионах и федерального общественного комитета по наблюдению за соблюдением в РФ Конвенции ООН о правах ребенка. Предлагается также проводить пропаганду указанного документа и Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»¹².

На наш взгляд, Россия должна присоединиться к странам, требующим снятия всех оговорок к Конвенции о правах ребенка и запрета на внесение новых. Именно оговорки препятствуют эффективной реализации данного документа. Недопустимы, на наш взгляд, и оговорки ко всем международным документам, касающимся основных прав человека, а также прав наименее социально защищенных слоев населения: детей, женщин, пожилых людей, инвалидов.

Безусловно, для реализации национальных интересов России в сфере защиты прав человека необходимо международное сотрудничество и в первую очередь в рамках международных организаций так же, как осуществление дипломатических мер, направленных на решение проблем данной категории лиц. Следует отметить, что защита прав соотечественников за рубежом – это и часть проблемы, связанной с установлением всеобщего уважения прав и свобод человека в современном мире, и решать ее следует в совокупности с остальными проблемами, входящими в этот блок.

Таким образом, роль национальных интересов России в сфере защиты прав человека выражается в развитии взаимодействия национального и международного права в следующих аспектах: запрет на применение «двойных стандартов» при решении вопросов, касающихся установления и защиты прав человека, уважение и выполнение решений международных органов по защите прав человека, содействие совершенствованию международного механизма защиты прав человека, установление запрета на внесение оговорок к любым международным документам, касающимся основных прав человека, а также прав наименее социально защищенных слоев населения. Кроме того, национальные интересы России в данной сфере требуют совершенствования российского законодательства, в первую очередь касающегося защиты прав женщин и детей, расширения экологических прав человека.

¹¹ СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

¹² См.: *Абрамов В.И.* Правовая политика современной России в области защиты прав ребенка // Правовая политика от концепции до реальности / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 2004. С. 69–71.