

Т. С. Алексеева*

Деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации: вопросы эффективности

В условиях мирового финансово-экономического кризиса требуется развитие всех сторон жизни российского общества, что предполагает теоретическое переосмысление роли Российского государства как объединительной социальной структуры, способной обеспечить и общенациональные интересы, и суверенные права отдельных его субъектов. В этой связи резко возрастает значение экономической безопасности Российской Федерации, поскольку она гарантирует конституционную стабильность, гражданский порядок, а также создает условия для защиты от внутренних и внешних угроз. Стратегический уровень обеспечения экономической безопасности в деятельности государственных органов, включая таможенные органы, предполагает наличие у государства таможенной политики, т. е. концептуальных политических и экономических государственных решений, получающих юридическое закрепление.

Таможенные органы реализуют государственную таможенную политику путем соблюдения таможенного законодательства, создания условий для расширения внешней торговли, а также обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

В силу многопланового, многоотраслевого характера таможенных органов исследование эффективности их деятельности имеет большое практическое значение, так как отражает целесообразность и полезность работы как органа исполнительной власти.

И. Б. Чепко отмечает, что значительную роль в эффективности деятельности таможенных органов играет «уровень сложности и разветвленности таможенной структуры, а также степень совершенства законодательной базы: чем органичнее структурирован аппарат таможенного регулирования и проще механизм исполнения правовых норм, тем более эффективна работа таможи»¹. Эффективность деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности в Российской Федерации можно рассматривать как совокупность трех элементов: эффективность таможенной политики и ее реализация; эффективность организационно-штатной структуры и материально-технической базы; эффективность таможенной деятельности².

Таможенная политика, будучи системой политико-правовых, экономических, организационных и иных мероприятий, направлена на реализацию и защиту как внутри-, так и внешнеэкономических интересов в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований, происходящих

* Старший преподаватель кафедры таможенного дела и внешнеэкономической деятельности Алтайской академии экономики и права (институт), аспирант Саратовского юридического института МВД России.

¹ Чепко И. Б. Правоохранительная деятельность и борьба с коррупцией отдельных сотрудников таможенных органов как факторы повышения собираемости таможенных платежей и обеспечения экономической безопасности государства // Роль и место таможенной службы России в развитии экономики и обеспечении экономической безопасности в условиях глобализации внешней торговли : тезисы докладов научно-практической конференции. М., 2001. С. 240.

² См.: Косенко В. П., Опошня Л. И. Основы теории эффективности таможенного дела. М., 2005. С. 36.

в стране. Являясь составной частью внешнеэкономической политики государства, она регулирует товарообмен между странами, оказывая экономическое и политическое влияние как на рынки стран-партнеров, так и на их политику, способствует международному сотрудничеству, расширению экономических связей, увеличению объема внешнеторговых операций.

Главная задача таможенной политики — защита экономических интересов России. Через таможенную политику и механизм ее реализации таможенные органы оказывают свое регулирующее влияние на внешнеэкономическую деятельность, поэтому правительства разных стран оценивают эффективность работы таможенных органов не только с точки зрения сокращения расходов на их функционирование, но и с позиции вклада в экономику государства. В этом случае правомерно говорить о косвенном влиянии деятельности таможенных органов на темпы экономического развития, структурную перестройку экономики и качество жизни населения. Это воздействие может характеризоваться тем, какое влияние предлагаемый таможенный тариф и комплекс нетарифных мер оказали на наименее эффективные отрасли и предприятия, на покупательскую способность населения, падение объемов производства, увеличение доли изделий высокой степени обработки, удешевление потребления некоторых важных товаров, повышение внутренних цен, создание новых видов производств, повышение ценовой конкурентоспособности отечественной продукции за счет снижения таможенных пошлин, уменьшение (увеличение) субсидий отдельным отраслям и регионам.

Эффективность организационно-штатной структуры и материально-технической базы зависит от четкого организационного построения системы, создания организационной структуры органов управления, т. е. согласованности всех составляющих ее элементов, налаживания устойчивой связи между ними, а также формы распределения между ними функций.

Эффективность таможенной деятельности обеспечивается мерами по внедрению современных технологий государственного контроля на основе межведомственного взаимодействия в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, созданием единой автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации. Внедрение и использование информационных технологий и автоматизация деятельности позволяют: во-первых, улучшить показатели эффективности работы таможенных органов Российской Федерации; во-вторых, создать комплексную систему учета и анализа участников внешнеторговой деятельности и тем самым уменьшить субъективизм при принятии решений должностными лицами таможенных органов Российской Федерации; в-третьих, осуществить информационно-аналитическое обеспечение таможенной деятельности.

Известно, что таможенные органы выполняют регулятивную, фискальную, правоохранительную, информационно-аналитическую функции, а также контролируют соблюдение экономических интересов и безопасность России. Таким образом, можно говорить об экономическом эффекте исполнения каждого вида (формы) деятельности и возможном комплексном показателе эффекта таможенного дела, возрастании роли таможенных органов в процессе регулирования внешнеэкономической деятельности и обеспечения безопасности экономических интересов России и ее граждан.

Комплексный, межотраслевой характер деятельности таможенных органов позволяет рассматривать эффективность их функционирования как в экономическом, так и правовом аспектах. В экономической плоскости акцент де-

ляется на следующих показателях: уровне и качестве жизни общества; темпе инфляции; норме безработицы; экономическом росте; дефиците бюджета; размере государственного долга; состоянии золотовалютного резерва и др. При этом следует иметь в виду, что при анализе экономической безопасности во внешнеэкономической, в частности экспортной, сфере используются другие показатели: состояние платежного баланса Российской Федерации; объем золотовалютных резервов; динамика курса российского рубля по отношению к основным мировым валютам; соотношение годового объема экспорта и внешнего долга; соотношение годового объема экспорта и выплат, связанных с обслуживанием внешнего долга.

Правовое содержание деятельности таможенных органов составляет организация выполнения функций контроля за соблюдением обеспечения экономической защиты государства, организация системы и охраны и функционирования объектов таможенной инфраструктуры, осуществление мероприятий по обязательному исполнению таможенного законодательства на таможенной территории Российской Федерации, организация борьбы с нарушениями таможенных правил, с административными правонарушениями и т. д. Таким образом, правовой основой деятельности таможенных органов выступает система нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере экономической безопасности. Она служит правовым средством обеспечения экономической безопасности государства.

В системе обеспечения экономической безопасности экономические и правовые аспекты тесно переплетаются, что предполагает как проведение совместных мероприятий по нивелированию рисков и угроз в экономической сфере, так и проведение совместных исследований в вопросах анализа и изучения статистической информации.

Эффективность деятельности таможенных органов целесообразно рассматривать в региональном разрезе, т. е. по федеральным округам и регионам Российской Федерации. Это позволит, с одной стороны, определить в динамике основные показатели эффективности их деятельности как одного из элементов целостной системы таможенных органов, а с другой — значительно активизировать сотрудничество таможенных органов с органами исполнительной власти на местах по предотвращению угроз и рисков экономической безопасности. Минимизация рисков и угроз в отдельном регионе есть совокупная составляющая эффективной минимизации рисков и угроз в целом по стране.

Эффективность таможенных органов в региональном аспекте предполагает учет следующих показателей: количество участников внешнеэкономической деятельности; количество оформляемых грузовых таможенных деклараций; внешне-торговый оборот; отчисления таможенных платежей в федеральный бюджет; правоохранительное обеспечение и другие.

На примере Алтайской таможни представим несколько отдельных показателей, отражающих эффективность деятельности таможенных органов. На наш взгляд, ее оперативно-служебная деятельность дает целостную картину эффективности основных направлений работы таможенных органов данного региона.

Исследование эффективности деятельности таможенных органов целесообразно вести в плане анализа параметров внешнеэкономической деятельности Алтайской таможни (табл. 1).

Таблица 1

Внешнеэкономическая деятельность и таможенное оформление¹

| Годы | Участники ВЭД (кол-во) | Оформленные ГТД, учитываемые таможенной статистикой внешней торговли (юр. и физ. лица) | Общий товарооборот (млн долл. США) |
|------|---------------------------|---|---------------------------------------|
| 2005 | 930 | 26817 / 26100 | 949,64 |
| 2006 | 1030 | 29292 / 28772 | 898,8 |
| 2007 | 1190 | 34499 / 33896 | 1290,79 |
| 2008 | 1224 | 35091 / 34445 | 1966,701 |
| 2009 | 1052 | 28081 / 27348 | 1124,449 |

Информация по внешней торговле включает данные, полученные на основе грузовых таможенных деклараций, заполняемых участниками внешнеторговой деятельности, и учитываемые таможенной статистикой на основе учета количества участников ВЭД, показателей общего товарооборота.

Анализ табличных данных свидетельствует, что за исследуемый период с 2005 по 2008 г. идет увеличение всех показателей: количества участников ВЭД; количества оформленных Грузовых таможенных деклараций (далее – ГТД), учитываемых таможенной статистикой; общего товарооборота. Так, по показателю участников ВЭД в период с 2005 по 2008 г. произошло увеличение на 31 %, в связи с чем возросли стоимостные объемы как экспортных, так и импортных поставок, общий товарооборот увеличился в 2008 г. по сравнению с 2005 г. на 107 % (949,64 – 100 % и 1966,701 – 207 % соответственно). Количество оформленных ГТД, учитываемых таможенной статистикой внешней торговли за период 2005–2008 гг., составляет увеличение на 32 %.

В 2009 г. анализируемые показатели пошли на спад, основной причиной такой тенденции стал мировой финансово-экономический кризис, повлиявший как на участников внешнеэкономической деятельности, их деятельность, так и на товарооборот в целом. В 2009 г. количество участников ВЭД уменьшилось по сравнению с предыдущим годом на 172 ед., что составило 15 %, также уменьшились стоимостные объемы и экспортных, и импортных поставок, по данному показателю общий товарооборот уменьшился на 42,8 %, уменьшилось и количество оформленных ГТД, учитываемых таможенной статистикой внешней торговли, на 20,6 %.

Необходимо отметить, что в силу географического положения во внешней торговле Алтайского края превалирует доля стран ближнего зарубежья (на первом месте стоят Казахстан, Узбекистан, Киргизия, Таджикистан, незначительное место во внешнеторговом обороте занимает Туркмения, Азербайджан и др.). В экспорте края доля стран СНГ в 2009 г. составила 67,95 %, в импорте – 32,05 %

¹ Данные предоставлены Алтайской таможней (см.: Таможенная статистика внешней торговли Алтайского края за 2005–2009 гг. Извлечение // Отдел таможенной статистики Алтайской таможни. Барнаул, 2005–2009).

(наибольший товарооборот осуществляется с Бельгией, Китаем, Ираном, Индией, Афганистаном и др., наименьший – США, Испанией, Бразилией и др.).

Основные объекты экспорта: кокс и полукокс, лесо- и пиломатериалы, мука (зерно), вагоны, части локомотивов, котлы, части для двигателей. Основными объектами импорта являлись машины, оборудование, приборы, фрукты, овощи, продукты питания.

Таким образом, таможенная статистика – наиболее адекватный и информативный источник, она напрямую связана с оценкой уменьшения или увеличения материальных ресурсов России в связи с экспортом (импортом) товаров, пересекающих таможенную границу государства (табл. 2).

Таблица 2

**Динамика экспортно-импортных операций Алтайской таможни
в период 2005–2009 гг.**

| Годы | Общий товарооборот (млн долл. США) | Общий грузооборот (млн тонн) | Экспорт (млн долл. США) | Импорт (млн долл. США) |
|------|------------------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------|
| 2005 | 949,64 | 8,259 | 745,47 | 204,170 |
| 2006 | 898,8 | 7,534 | 595465,66 | 303333,02 |
| 2007 | 1290,79 | 8,859 | 948938,62 | 341695,85 |
| 2008 | 1966,701 | 9,003 | 1334847,29 | 636929,46 |
| 2009 | 1124,449 | 7,605 | 764,080 | 360,369 |

Анализ данных общего товарооборота, грузооборота, данных по экспортным и импортным операциям показал тенденцию увеличения в период 2005–2008 гг. и тенденцию уменьшения в 2009 г. Резкое падение показателей в 2008–2009 гг. прямо отражает состояние экономики в период мирового финансово-экономического кризиса. Так, если в 2008 г. общий товарооборот по сравнению с 2005 г. увеличился в 2 раза, общий грузооборот – в 1,25 %, в 2008 г. общеторговый оборот края достиг наивысшего показателя за последние 4 года, то в период кризиса данные показатели имели тенденцию к снижению – общий товарооборот по сравнению с 2008 г. упал на 57 %, общий грузооборот снизился на 84 %. Динамика экспортных и импортных операций также свидетельствует об увеличении активности участников внешнеэкономической деятельности до кризиса и резком ее снижении в период кризиса.

Так, анализ экспортно-импортных поставок, стоимостных объемов в 2008 г. по сравнению с 2005 г. показывает увеличение с 949,64 млн долл. до 1971776,6 млн долл. В 2008 г. по экспортным операциям получено 1334847,29 млн долл., что в абсолютном выражении по сравнению с 2005 г. увеличилось на 1334101,8 млн долл., по импортным операциям увеличилось на 636725,29 млн долл. И, наоборот, в 2009 г. стоимостное выражение по экспортным сборам уменьшилось до 745,47 млн долл., что от показателя 2008 г. составляет 0,05 %, в отношении импортных сборов уменьшение произошло до 204,170 млн долл., что также составило 0,05 %. Примечательно, что стоимостная доля в отношении как экспортных, так и импорт-

ных сборов в период кризиса оставалась на одинаковом уровне ($-0,05\%$), а экспортные операции преобладали над импортными.

Динамика объема экспортных и импортных операций прямо отражает состояние экономики в период мирового экономического кризиса. Соответственно важно проследить: во-первых, общую тенденцию количества экспортных и импортных операций как до кризиса, так и в период кризиса; во-вторых, преобладание одних операций над другими, провести адекватную оценку состояния региона и его негативных тенденций; в-третьих, возможность восстановления механизмов экономической деятельности и работы на перспективу развития региона (табл. 3).

Таблица 3

Показатели оформленных ГТД в 2005–2009 гг.

| Годы | Количество участников ВЭД | Оформленные ГТД, учитываемые таможенной статистикой внешней торговли | Оформленные ГТД по экспортным операциям | Оформленные ГТД по импортным операциям |
|------|---------------------------|--|---|--|
| 2005 | 930 | 26817 / 26100 | 19149 | 6951 |
| 2006 | 1030 | 29292 / 28772 | 20636 | 8136 |
| 2007 | 1190 | 34499 / 33896 | 25715 | 8181 |
| 2008 | 1224 | 35091 / 34445 | 24404 | 10041 |
| 2009 | 1052 | 28081 / 27348 | 18475 | 8873 |

Анализ динамики оформленных грузовых таможенных деклараций по экспортным и импортным операциям имеет тенденцию к увеличению в период 2005–2008 гг., тогда как в период 2009 г. наблюдается снижение показателя. Так, в 2008 г. наблюдается увеличение оформленных ГТД по экспорту по сравнению с 2005 г. в 1,2 раза, в абсолютном выражении показатель оформленных ГТД увеличился на 5 255 ед., или на 27,4%, по импорту – на 3 090 ед., или на 44,5 %.

Характерно, что наибольшее снижение показателей произошло по импорту товаров и услуг в период кризиса, показатели по импорту практически вернулись к цифрам 2007 г., резкое снижение участников внешнеэкономической деятельности (на 15 % по отношению к 2008 г.) привело к снижению показателей по экспорту (импорту). Процент уменьшения количества оформленных ГТД по экспорту составил 25 %, по импорту – 12 % (в сравнении с показателями 2008–2009 гг.).

Одним из показателей эффективной работы таможенных органов является степень выполнения установленного задания по взысканию таможенных платежей в доход федерального бюджета. Условием применения такого критерия служит совершенствование регионального планирования таможенных платежей, установление обоснованного задания таможенному органу с учетом показателей экономического развития региона и других экономических показателей (табл. 4).

Таблица 4

Показатели планового и фактического исполнения федерального бюджета

| Годы | Плановое задание по перечислению в федеральный бюджет (млн руб.) | Перечислено в доход федерального бюджета (млн руб.) | Импортная пошлина (тыс. руб.) | Экспортная пошлина (тыс. руб.) | НДС (тыс. руб.) | Таможенные сборы | Общая задолженность |
|------|--|---|-------------------------------|--------------------------------|-----------------|------------------|---------------------|
| 2005 | 1725,24 (+106,6%) | 1840,5 | 176,9 | 618,6 | 874,5 | 170,4 | 72,460 |
| 2006 | 1829,64 (+106,9%) | 1948,569 | 238,6 | 295,5 | 1250,7 | 163,7 | 59,58 |
| 2007 | 2084,635 (+120,8%) | 2518,240 | 385,6 | 418,8 | 1398,9 | 315 | 66,13 |
| 2008 | 3699,06 (+107,3%) | 3968,252 | 653,9 | 109,7 | 2715,0 | 489,7 | 27,510 |
| 2009 | 2484,05 (+101,2%) | 2513,81 | 339,1 | 86,6 | 1947,7 | 140,4 | 96,585 |

Исходя из табличных данных можно констатировать, что Алтайская таможня получает обоснованное плановое задание по собираемости таможенных платежей. Анализ планового задания и выполнения показывает, что за пять последних лет Алтайская таможня оказывается в плюсе по реально перечисленным платежам в доход федерального бюджета. Несмотря на мировой финансово-экономический кризис, Алтайская таможня выполнила плановое задание в 2009 г. на 101,2 % относительно предыдущего года. Здесь также прослеживается тенденция к увеличению собираемости таможенных платежей в период 2005–2008 гг. и ее снижение в 2009 г., что прямо указывает на негативное влияние мирового финансово-экономического кризиса.

По графе «общая задолженность» необходимо отметить, что причинами образования задолженности по таможенным платежам явились: недоставка товара по процедуре МДП; нарушение сроков уплаты таможенных платежей; начисление пени на недоимку прошлых лет; необоснованное предоставление льгот по уплате таможенных платежей; недоставка товара; изменение кода ТН ВЭД; реализация оборудования, ввезенного в качестве вклада в уставный капитал; корректировка таможенной стоимости товара; недекларирование товара.

Известно, что экономическую деятельность нередко сопровождают правонарушения различной направленности — экономической, административной и иной. В юридической науке это рассматривается как закономерность социального развития. Одной из составляющих эффективности деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности является выявление и пресечение административных правонарушений. Основные категории правонарушений в период 2005–2009 гг., зарегистрированных Алтайской таможней (табл. 5):

- незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу РФ (ст. 16.1). Здесь существенную долю занимают правонарушения, связанные с сообщением таможенному органу недостоверных сведений (ч. 3 ст. 16.1) — 33 % от общего количества зарегистрированных дел;

- недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств (ст. 16.2 КоАП РФ). Преобладающую часть составляют дела об АП, возбужденные по фактам недекларирования товаров и транспортных средств (ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ) — 30 %;

- нарушение режима зон таможенного контроля (ст. 16.5 КоАП РФ). Доля дел, квалифицированных данной статьей, равна 6,5 %;

- нарушение сроков временного хранения товаров (ст. 16.16 КоАП РФ). Данная норма применяется преимущественно в отношении физических лиц, перемещающих товары через таможенную границу железнодорожным транспортом. Доля указанных дел об АП в общей массе составила 5,8 %;

- невывоз с таможенной территории РФ физическими лицами временно ввезенных товаров и (или) транспортных средств в установленные сроки временного ввоза (ч. 1 ст. 16.18 КоАП РФ), возбуждено 5,7 % от общего количества дел;

- незаконное использование товарного знака (ст. 14.10 КоАП РФ) — 3 %;

- нарушение валютного законодательства и актов органов валютного регулирования (ст. 15.25 КоАП РФ). Доля дел данной категории составила 3,2 %. Преобладающая часть правонарушений выразилась в невыполнении резидентом в установленный срок обязанности по получению на свои банковские счета в уполномоченных банках иностранной валюты или валюты РФ, причитающейся за переданные нерезидентам товары и т. п. (ч. 4 ст. 15.25 КоАП РФ);

– несоблюдение порядка внутреннего таможенного транзита или таможенно-го режима международного транзита (ст. 16.10 КоАП РФ). По данному показателю количество дел равно 3,6 %.

Таблица 5

**Комплексный анализ показателей
эффективности деятельности Алтайской таможни**

| Годы | Участники ВЭД (кол-во физ. и юр. лиц) | Общий товарооборот (млн долл. США) | Оформлено ГТД, учитываемых таможенной статистикой | Перечислено в доход федерального бюджета (млн руб.) | Количество АП |
|------|---------------------------------------|------------------------------------|---|---|---------------|
| 2005 | 930 | 949,64 | 26100 | 1840,5 | 2326 |
| 2006 | 1030 | 898,8 | 28772 | 1948,56 | 2314 |
| 2007 | 1190 | 1290,79 | 33896 | 2518,24 | 2251 |
| 2008 | 1224 | 1966,701 | 34445 | 3968,252 | 2457 |
| 2009 | 1052 | 1124,449 | 27348 | 2513,81 | 2484 |

В период с 2005 по 2008 г. можно проследить методичное нарастание показателей эффективности из года в год, так количество участников ВЭД ежегодно увеличивалось на 10–15 %, что выражает положительную тенденцию как экономического развития региона, так и отечественной экономики в целом. Отрицательная динамика наблюдается в период кризиса, где показатель участников ВЭД в 2009 г. уменьшился на 16 % по сравнению с 2008 годом.

Общий товарооборот в период мирового кризиса снизился в абсолютных величинах на 842,252 млн долл. США, что составило 57 %. Вследствие уменьшения участников ВЭД снизился показатель оформления ГТД и соответственно сумма перечисленных средств в федеральный бюджет. За период 2008–2009 гг. показатель оформления ГТД уменьшился на 21 %, перечисленные средства – на 32 %.

Необходимо отметить, что количество административных нарушений в сфере таможенной деятельности, напротив, возросло, так в 2009 г. процент административных правонарушений вырос на 6,8 % по сравнению с 2005 г. Вероятно, это свидетельствует о повышении криминогенности в целом по стране и связано с негативным влиянием кризиса на состояние экономики.

Таким образом, прямым следствием мирового финансово-экономического кризиса является ухудшение макроэкономической ситуации, недостаточность платежеспособности хозяйствующих субъектов, резкое снижение активности участников внешнеэкономической деятельности, снижение количества официально фиксируемых сделок по экспорту-импорту товаров и услуг, их перемещению через таможенную границу, увеличение доли административных правонарушений. В период стабилизации и оздоровления экономики данные показатели имеют обратную пропорциональную тенденцию. Кроме того, статистический анализ экономических и других показателей имеет первостепенное значение для координации

деятельности таможенных органов в сфере обеспечения экономической безопасности страны, где минимизация последствий рисков и угроз доказывает эффективность их деятельности.

Эффективность деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности реализуется в системе показателей, где главным критерием эффективности является ориентированность на конечный результат. Обобщенная оценка критериев безопасности складывается из следующих оценок: ресурсного потенциала и возможностей его развития; уровня эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствия к уровню в наиболее развитых и передовых странах, а также к уровню, при котором угрозы внешнего и внутреннего характера сводятся к минимуму; конкурентоспособности экономики; целостности территории и экономического пространства; суверенитета, независимости и возможности противостояния внешним угрозам, социальной стабильности и условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Для осуществления деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности играют роль не сами показатели, а их пороговые значения. Пороговые значения — это предельные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности¹. Приближение к их предельно допустимой величине свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности общества, а превышение предельных значений — о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, то есть о реальном подрыве экономической безопасности.

Важно подчеркнуть, что наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим. Следовательно, можно сделать вывод, что за пределами значений пороговых показателей национальная экономика теряет способность к динамичному развитию: конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках становится объектом экспансии инациональных и транснациональных монополий, уничтожается коррупцией, криминалом, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального богатства. Однако в России пока нет опыта и достаточно отработанной статистической базы для расчета количественного параметра порогового значения, поэтому разработка системы показателей-индикаторов, имеющих количественное выражение, позволит заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности и предпринять меры по ее предупреждению.

Таким образом, для определения эффективности деятельности таможенных органов важны все вышеперечисленные показатели, так как только минимизация рисков и угроз в отдельном регионе дает в совокупности эффективную минимизацию рисков и угроз в целом по стране.

¹ См.: Экономическая безопасность: Производство — Финансы — Банки / под ред. В. К. Сенчагова. М., 1998. С. 13.