

**Е. С. Осипова**

## **Взаимодействие СМИ и ОВД в предупреждении и профилактике преступлений**

Особая роль государства в противодействии преступности обусловлена природой его социального предназначения. Как политическая организация общества оно располагает на федеральном и региональном уровнях соответствующими властными полномочиями, имеет в своем распоряжении социальные, культурно-воспитательные, принудительные, а также другие средства борьбы с преступностью и несет перед гражданами обязанность надежно защищать их от противоправных посягательств.

Исходя из посыла, что преступность — продукт общества, следствие объективно существующих жизненных противоречий, нереалистичной представляется задача ее полной ликвидации, окончательного искоренения причин и условий правонарушений. Общество, государство вынуждены мириться с наличием преступности как неизбежным злом. Но они в состоянии контролировать и сдерживать преступность, преодолевать ее наиболее разрушительные тенденции, нейтрализовывать причины и условия, способствующие совершению преступлений, защищать граждан и общественные интересы от преступных посягательств.

Как известно, широко применяемые методы борьбы с преступностью действуют лишь во время преступления или после его совершения. Однако существуют профилактические меры, направленные на недопущение совершения правонарушений.

Профилактический подход к воздействию на преступность и другие виды правонарушений известен несколько столетий. Никто и никогда не возражал против положения, что лучше предупредить преступление, чем потом наказывать преступника.

В числе теоретических проблем немаловажное значение имеет определение сущности предупреждения и профилактики преступлений. Различные подходы к их пониманию не позволяют четко разграничить эти виды предупредительной деятельности, определить субъекты, их компетенцию и ответственность, меры осуществления, а также конкретизировать объекты профилактического воздействия.

Так, некоторые авторы в качестве собирательного понятия любой предупредительной деятельности выделяют предотвращение преступлений. Оно рассматривается как комплекс мер профилактического и предупредительного характера, направленных на недопущение формирования антиобщественного поведения личности<sup>1</sup>.

Отмеченное смешение важных для практики понятий представляется необоснованным и нецелесообразным. Категории «предупреждение» и «профилактика»,

---

\* Адъюнкт кафедры уголовного права и криминологии Саратовского юридического института МВД России.

<sup>1</sup> См.: *Иванов В. Д.* Предупреждение и пресечение преступлений на различных стадиях их проявления. Ростов н/Д, 2000. С. 218.

означая «недопущение чего-либо», при единой целевой направленности семантически близки, но не идентичны.

**Предупреждение преступлений** представляет собой деятельность по недопущению совершения противоправных деяний путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению; оказанию профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением. Включая меры как общесоциального, так и специально-криминологического характера, предупреждение преступности и преступлений является по своей сущности более широким видом превентивной деятельности, чем профилактика правонарушений.

**Профилактика правонарушений** — лишь одна из значимых мер общесоциального (влияющего на преступность опосредованного) предупреждения, средство позитивного воздействия, осуществляемого многими государственными и общественными субъектами на лиц с отклоняющимся предпреступным поведением, нарушающих нормы морали и права. Это в основном безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние, молодые экстремалы, лица, не имеющие постоянного источника доходов, алкоголики, наркоманы, субъекты семейно-бытовых конфликтов и т. п.<sup>1</sup>

В деле борьбы с преступностью органы внутренних дел занимают особое место, что предопределяется их предназначением и возможностями. Российским законодательством определены основные задачи ОВД по предупреждению преступлений. Это прежде всего анализ причин совершения преступлений и выработка адекватных мер реагирования, выявление и постановка на профилактические учеты лиц с криминальными наклонностями, пресечение преступлений на стадии подготовки, привлечение к профилактической работе общественных объединений правоохранительной направленности и граждан, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Однако предупреждение и профилактика предпреступного поведения осуществляется не только сотрудниками правоохранительных органов, но и представителями государственных учреждений (социальных, медицинских, образовательных), предприятий, общественных организаций, религиозных конфессий, **средств массовой информации**, обществом в целом.

В современных условиях развития государства печать и электронные СМИ давно уже стали неотъемлемой частью духовной жизни населения. Они принадлежат к тем факторам, влияние которых человек испытывает на протяжении всей своей сознательной жизни. Поэтому особое значение приобретает эффективное использование СМИ в предупреждении и профилактике преступлений. Это обусловлено тем, что СМИ становятся главным источником, формирующим представления человека о реалиях окружающего мира. Следовательно, массовая информация является одним из основных инструментов социального регулирования. Распространяя те или иные сообщения и материалы, СМИ создают определенное общественное мнение, формируют взгляды, настроения, а стало быть, и поведение отдельных личностей, социальных групп и в конечном итоге всего общества.

Конституция РФ закрепила право на свободное распространение информации любыми законными способами (ч. 5 ст. 29). Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»<sup>2</sup> является основным законодательным актом, регулирующим их правовой статус, согласно которому под средством массовой информации понимается периодическое печат-

<sup>1</sup> См.: Криминология : учебник / под ред. В. Д. Малкова. М., 2008. С. 116–117.

<sup>2</sup> Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300.

ное издание, радио-, теле-, видеопрограммы, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации (ст. 2).

С развитием технических средств связи возникает вопрос об отнесении к СМИ такого способа распространения информации, как сайты сети Интернет. В практике нет однозначного решения данной проблемы. Особенностью этого вида СМИ является практически неограниченный пространством и временем доступ к информации, помещенной в систему для всеобщего пользования. Важнейшая задача государства согласно Конституции Российской Федерации — обеспечение каждому гражданину страны возможности искать, получать, передавать и производить информацию любым законным способом. В соответствии с этим СМИ — пресса, радио и телевидение — обязаны распространять сообщения и материалы, предназначенные для неограниченного круга лиц<sup>1</sup>. Более детально способы информирования населения страны закреплены в Федеральном законе РФ от 20 февраля 1995 г. № 24 «Об информации, информатизации и защите информации»<sup>2</sup>.

В период построения развитого социализма для нашей страны было характерно тесное взаимодействие СМИ и органов внутренних дел. Это было обусловлено тотальным господством государства во всех сферах жизнедеятельности общества. В юридической литературе во второй половине XX в. основное внимание общества уделялось проблемам укрепления взаимодействия СМИ и правоохранительных органов. Причем оно было весьма своеобразным. Одним из основных методов подобного сотрудничества являлось снабжение газет, радио и телевидения сведениями о создании условий, способствующих эффективной деятельности органов внутренних дел, а именно:

а) информацией о деятельности органов внутренних дел и пропаганды этой деятельности;

б) информацией о случаях активной помощи трудящихся органам внутренних дел и пропаганды таких случаев;

в) резким осуждением граждан, проявивших индифферентность к охране социалистической законности;

г) освещением случаев нарушения социалистической законности в деятельности органов внутренних дел, чтобы читателю становилось ясно, что нарушения социалистической законности вызывают у сотрудников органов внутренних дел столь же отрицательную реакцию, как у каждого советского гражданина;

д) недопустимостью материалов, в которых единственно в целях сенсации сообщалось об особенно жестоких преступлениях, проявлениях садизма, аморальности, раскрывались особенно ухищренные способы совершения преступлений и новинки криминалистической техники и тактики<sup>3</sup>. Иными словами, СМИ и правоохранительные органы были обязаны совместно осуществлять борьбу с преступностью.

В настоящее время под влиянием происшедших политических, социально-экономических и общественных изменений в стране направления и пути взаимодействия СМИ и органов внутренних дел кардинально преобразовались. Накопленный положительный опыт как-то разом был отвергнут. Сейчас каждое ведомство выполняет возложенные на него обязанности, которые не всегда совмещаются с задачами бывшего партнера. Подобное положение не должно устраивать общество и государство, которое готовится стать правовым<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> См.: *Шашков В. П.* Актуальные аспекты деятельности СМИ и правоохранительных органов в России // Вестник Калининградского юридического института МВД России. 2007. № 2. С. 195.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

<sup>3</sup> См.: *Томин В. Т.* Избранные труды. СПб., 2004. С. 137–138.

<sup>4</sup> См.: *Шашков В. П.* Указ. соч. С. 196.

Механизм воздействия СМИ на преступность носит сложный и противоречивый характер. С одной стороны, сведения, полученные гражданами из различных источников, расширяют их представления о данном антисоциальном явлении и тем самым помогают обеспечить им личную и общественную безопасность, оказать достойное противодействие преступным посягательствам, но, с другой стороны, рекламируя криминальный образ жизни, искажая действительную правоохранительную практику, СМИ могут выступать в роли пособников или даже подстрекателей к совершению преступлений.

Безусловно, СМИ способны предоставить в распоряжение ОВД широчайшую аудиторию, а также имеющиеся специфические, воздействующие на чувства и эмоции людей на уровне подсознания средства, формы и методы. В связи с этим взаимодействие ОВД со СМИ как одним из главных каналов связи государства с населением может существенно облегчить решение целого комплекса задач, стоящих перед системой МВД России. На сегодняшний день такое сотрудничество еще недостаточно урегулировано и имеет ряд проблемных вопросов<sup>1</sup>.

Немаловажным фактором в таком взаимодействии является подача информации от органов внутренних дел СМИ. Она должна соответствовать следующим требованиям: своевременность; четкость и ясность для восприятия; отсутствие шаблонности в стиле сообщений; конкретность фактов; наличие характеристики личности потерпевшего; обратная связь, т. е. по каждому опубликованному в СМИ сообщению необходимо информировать население о достигнутых результатах с благодарностью ко всем гражданам, чья помощь в этом помогла. При соблюдении органами внутренних дел вышеперечисленных требований к информации повысится эффективность и результативность взаимодействия<sup>2</sup>.

В соответствии с российским законодательством предусмотрены следующие формы взаимодействия со СМИ:

- публикация материалов в печатных СМИ;
- предоставление сведений по запросам СМИ;
- интервью, брифинги, пресс-конференции;
- выступления по радио и телевидению.

В целях модернизации системы взаимодействия милиции со СМИ и населением требуется постоянное научное обеспечение, включающее поисковые исследования, технологические разработки, подготовку методик и учебных программ.

Раскрывая возможности СМИ в профилактике преступлений, необходимо отметить, что их деятельность тесно взаимосвязана с пропагандой правовых знаний, повышением правовой культуры общества, снижением как никогда высокого уровня нигилизма. Важную роль СМИ в пропаганде правовых знаний отводят печатной правовой пропаганде, одной из сторон которой является выпуск юридической литературы — научной, популярной, комментариев действующего законодательства. Поэтому СМИ как целенаправленный процесс передачи информации являются необходимым условием формирования личности и гражданского общества,

<sup>1</sup> См.: Федорова Т. Н. Взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел и средств массовой информации в розыске пропавших без вести лиц, не достигших совершеннолетнего возраста // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2008. № 2. С. 147.

<sup>2</sup> См.: Сычев В. В. Использование средств массовой информации в розыске преступников и без вести пропавших // Информационный бюллетень по материалам всероссийского совещания-семинара по организации и осуществлению органами внутренних дел розыскной работы. Новосибирск, 2000. С. 206.

поскольку представляют собой важнейшее средство распространения основных демократических идей и принципов усвоения правовых норм жизни общества.

Большое профилактическое значение имеет уменьшение и перераспределение в СМИ объема криминальной информации, так как это способствует уменьшению страха населения перед преступностью, неверию в способность государства и его правоохранительных органов эффективно ей противостоять. Необходимо на телеканалах России резко сократить показ смерти и убийств, жестокости и насилия, так как это вызывает у многих людей сильное психическое потрясение, ощущение беззащитности человека в Российской Федерации.

Одним из направлений профилактики преступлений является формирование позитивного общественного мнения о правоохранительных органах. Работа органов внутренних дел со средствами массовой информации и населением является одним из приоритетных направлений в деятельности МВД России. И это неоднократно подчеркивал Министр внутренних дел РФ Р. Г. Нургалиев: «Обеспечить более активное информационное, творческое и профилактическое взаимодействие со средствами массовой информации по созданию положительного образа сотрудника милиции, повышению имиджа органов внутренних дел и внутренних войск в целом, а также усилению через СМИ профилактического влияния на население в интересах обеспечения правопорядка и предупреждения преступлений»<sup>1</sup>.

Подразделениями информации и общественных связей органов внутренних дел и внутренних войск МВД России проводится серьезная и кропотливая работа по освещению повседневной деятельности правоохранительных органов. Аналитическая работа, проведенная подразделениями МВД РФ, позволила актуализировать ряд проблем, возникающих в ходе взаимоотношений ОВД, СМИ и населения. Это обусловило необходимость разработки специальной комплексной программы формирования объективного общественного мнения о деятельности органов внутренних дел. Единая информационная политика органов внутренних дел должна основываться на объективности, оперативности, регулярности, а также открытости информации о деятельности милиции в рамках действующего законодательства. Особенно важным выглядит признание сотрудниками Министерства общественного мнения о работе органов внутренних дел и обязательном использовании его результатов в совершенствовании оперативно-служебной деятельности.

Вместе с тем в деятельности информационных подразделений имеется ряд проблемных вопросов, требующих скорейшего разрешения. Как показывает анализ современной криминогенной обстановки, проявления международного терроризма, тесно связанной с ним организованной преступности все больше перемещаются из силового поля в информационное. Усиливается противодействие со стороны преступных группировок и экстремистских организаций, утверждаются ложные стандарты противоправного поведения. При помощи черных пиар-технологий формируется негативный образ сотрудника правоохранительных органов, организуются кампании по дискредитации сотрудников милиции. Если нет открытости, публичного обсуждения, то по информационным сетям начинает циркулировать псевдоинформация, слухи, мифы, которые или рождаются сами как замена достоверной, но недоступной информации, или выбрасываются определенными политическими силами в интересах обострения политической борьбы. Пресс-службы органов милиции в этом коммуникативном процессе занимают строго определенную позицию, осуществляют передачу информации от государственных органов обществу

<sup>1</sup> *Нургалиев Р. Г.* Обращение к сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск МВД России // Милиция. 2005. № 10. С. 4.

достоверной, доступной, в достаточном объеме, способной сформировать пусть проблемный, но в целом приемлемый для общества образ сотрудника милиции. Иными словами, без конструктивного, планомерного, регулярного сотрудничества со СМИ органы внутренних дел не смогут решить задачу формирования позитивного общественного мнения населения и в конечном итоге оптимизации своего взаимодействия с ним в деле охраны правопорядка и борьбы с преступностью.

Важным направлением профилактики преступлений с использованием СМИ является пропаганда неотвратимости ответственности за совершенное правонарушение, ибо безнаказанность лишь поощряет виновных к совершению новых посягательств. Поэтому целесообразно в материалах криминальной хроники давать полную информацию о совершенном преступлении, завершая ее сообщением о назначенном наказании. В сознании у людей должна быть убежденность, что совершение преступления неизбежно влечет справедливое наказание. Необходимо уделить внимание и такому направлению профилактической направленности, как деятельность ОВД по нейтрализации слухов и домыслов о преступных проявлениях и оказание помощи населению в обеспечении личной безопасности, например, в период проведения антитеррористических акций в нашей стране.

Конечно, возможности СМИ в предупреждении преступлений далеко не исчерпаны. В процессе развития общества и государства будут возникать и новые формы воздействия СМИ на преступность. И основная задача сегодня заключается в совершенствовании тех способов и методов, которые были достигнуты ранее.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод: профилактика правонарушений и преступлений является одним из важнейших направлений предупреждения преступности и совершения преступлений. Значимость предупредительной деятельности определяется тем, что в ее процессе криминогенные факторы могут подвергаться позитивному воздействию еще тогда, когда они не набрали силы, находятся в «зародышевом» состоянии и поэтому легче поддаются устранению. В то же время средства предупреждения преступлений позволяют прервать замышляемую или уже начатую преступную деятельность, не допускать вредных последствий посягательств на охраняемые законом общественные отношения. Предупредительная и профилактическая деятельность дает возможность решать задачи борьбы с преступностью наиболее гуманными способами, без применения уголовного принуждения.

Таким образом, предупреждение преступлений — это неотъемлемая часть политики государства по обеспечению национальных интересов и безопасности Российской Федерации. Решение этой задачи возможно лишь на основе консолидации усилий органов государственной власти, общественных организаций и учреждений. В современных условиях невозможно обеспечить эффективное функционирование СМИ и правоохранительных органов при отсутствии согласованного между ними взаимодействия и взаимовлияния. Не смогут ни СМИ, ни органы внутренних дел, действуя разрозненно, обеспечить гражданам право на достоверную и объективную информацию, а следовательно, и на достойную жизнь.

При формировании системы предупреждения и профилактики преступлений и иных правонарушений СМИ и органы внутренних дел должны действовать совместно. При этом необходимо использовать опыт прошлого, не допуская заимствования не оправдавших себя, отживших элементов. Эта система должна строиться в русле новых социально-экономических условий, изменившейся криминальной ситуации, роли государства и общественности, существующих демократических ценностей. В обществе целесообразно создать атмосферу, основанную не только на моральных, но и правовых принципах, способную свести до минимума проявление негативных свойств СМИ. Медиа должны использовать свои методы и воз-

возможности в целях повышения нравственного состояния общества. Необходимо увеличивать количество и качество познавательных программ. Несомненно, информация о насилии и преступности нужна, так как сведения о разоблачении и наказании преступников способствуют формированию у населения чувства защищенности, уважения к закону и правоохранительным органам. Но это будет возможно, если средства массовой информации начнут рассматривать в своей деятельности преступность как процесс, которому можно и нужно противостоять.

От того насколько объективно средства массовой информации рассматривают те или иные аспекты антисоциального явления, какова тональность, способы доведения информации об общественно опасных посягательствах до ее пользователей, в определенной мере зависит эффективность борьбы с преступностью, реализация направлений уголовной политики в Российской Федерации.