

И. А. Уварова*

Меры по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики

В современном мире злоупотребление наркотиками является одной из наиболее острых социальных проблем, масштабы которой обусловили ее отнесение к важнейшим угрозам международной безопасности. По данным Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций, процент российского населения, вовлеченного в злоупотребление опиатами, в 5–8 раз превышает соответствующие показатели в странах Европы, а в отдельных странах – в 20 раз. В России

* Доцент кафедры уголовно-процессуальных дисциплин Поволжского (г. Саратов) юридического института (филиала) Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, кандидат юридических наук.

употребляются практически все известные виды наркотиков. Наибольшую социальную опасность представляет распространение наркотиков опийной группы — это так называемые «тяжелые» наркотики, потребляемые в 90 % официально зарегистрированных случаев¹. За последние 10 лет количество только официально зарегистрированных в стране лиц, потребляющих наркотики, увеличилось почти на 60 %. Однако нужно понимать, что зарегистрированные наркозависимые — это только видимая часть проблемы, ведь постановка на наркоучет, как и обращение за помощью, носит сегодня лишь добровольный характер. Реальное число наркопотребителей оценивается в 2–2,5 млн человек.

Незаконное употребление наркотических средств относится к тем проблемам государства, решить которые, несмотря на предпринимаемые усилия, практически невозможно. На наш взгляд, причина этого не только в несовершенстве человеческой природы, из которой проистекает биопсихологическая предопределенность данного социального явления, но и в том, что условия для проявления подобного несовершенства продолжают оставаться благоприятными. Начиная с 1995 г. были разработаны и приняты к исполнению четыре программы по противодействию незаконному обороту наркотиков² и девять федеральных законов о внесении изменений в ст. 228–234 УК РФ.

Однако распространение наркомании не сдерживают никакие самые суровые законы. Статистика МВД России показывает, что в 2008 г. выявлено 232,6 тыс. преступлений, в 2009 — 238,5 тыс., в 2010 — 242,6 тыс., а с января по октябрь 2011 г. выявлено 184,1 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков³. По данным ИЦ ГУВД по Саратовской области, за 2010 г. на территории области правоохранительными органами зарегистрировано 3576 наркопреступлений. Количество выявленных преступлений, связанных с приобретением, перевозкой и хранением наркотиков, возросло до 1326 (в 2009 г. — 1291)⁴.

Как показывает практика, используемые в настоящее время формы и методы противодействия наркотизации общества не достаточно эффективны. В условиях глобализации проблема наркомании выходит на новый уровень, поэтому обществом и государством должны быть приняты совершенно новые меры по ее решению и созданы реальные механизмы защиты личности, прежде всего молодежи.

¹ См.: Коновалов И. Н. Стратегия государственной антинаркотической политики: пути реализации // Правовая политика и правовая жизнь. 2011. № 2. С. 138.

² См.: О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1995–1997 годы»: постановление Правительства РФ от 3 июня 1995 г. № 542 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 24, ст. 2277; О федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1999–2001 годы»: постановление Правительства РФ от 9 сентября 1999 г. № 1030 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 39, ст. 4627; О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002–2004 годы»: постановление Правительства РФ от 23 января 2002 г. № 44 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 4, ст. 335; О Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы»: постановление Правительства РФ от 13 сентября 2005 г. № 561 (в ред. от 26 января 2010 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 38, ст. 3820.

³ См.: Статистика МВД России. URL: <http://www.mvd.ru/presscenter/statistics> (дата обращения: 05.12.2011).

⁴ См.: URL: http://www.guvd64.ru/news/news.asp?id_header=8&id_razdel=61&id_news=2046 (дата обращения: 05.12.2011).

В связи с этим Указом Президента РФ утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. (далее — Стратегия)¹. Необходимость ее принятия обусловлена динамикой изменений, происходящих в России и в мире, возникновением новых вызовов и угроз, связанных прежде всего с активизацией деятельности транснациональной преступности, усилением терроризма, экстремизма, появлением новых видов наркотических средств, усилением таких негативных тенденций, как устойчивое сокращение численности населения России, в том числе уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков. По существу, Стратегия — это нормативный правовой документ, в котором концептуально закреплены ключевые моменты политики государства по обеспечению наркобезопасности².

Основной целью Стратегии является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Эффективность реализации Стратегии напрямую зависят от принимаемых обществом и государством мер, к которым можно отнести:

- разработку и внедрение государственной системы мониторинга развития наркоситуации;
- сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- совершенствование системы мер лечебных и реабилитационных мероприятий;
- реализацию общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков на территории Российской Федерации;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками;
- создание и реализацию общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;
- своевременное противодействие наркотрафику;
- обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров.

В систему мер реализации основных положений Стратегии входят:

- меры по сокращению предложения наркотиков;
- меры по уменьшению спроса на наркотики.

В соответствии со Стратегией основным содержанием системы мер по сокращению предложения наркотиков, находящихся в незаконном обороте, являются согласованные действия организационного, правоохранительного, нормативно-правового и международного характера, принимаемые федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, при координирующей роли Федеральной службы Российской

¹ См.: Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 (в ред. от 28 сентября 2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 24, ст. 3015.

² См.: Кухарук В. Стратегия государственной антинаркотической политики и проблемы определения контролируемых веществ // Уголовное право. 2011. № 3. С. 105.

Федерации по контролю за оборотом наркотиков, направленные на противодействие нелегальному ввозу наркотиков из-за рубежа, а также их незаконному производству, транспортировке и распространению на территории страны (п. 12 Стратегии).

Система мер по уменьшению спроса на наркотики, направленная на оздоровление населения Российской Федерации путем снижения потребления наркотических средств и психотропных веществ и сокращения масштабов неблагоприятных социальных последствий их употребления, строится на основе приоритета профилактических мер общественного, административного и медицинского характера и включает в себя: а) государственную систему профилактики немедицинского потребления наркотиков; б) наркологическую медицинскую помощь; в) медико-социальную реабилитацию больных наркоманией.

Система профилактики немедицинского потребления наркотиков включает в себя совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения немедицинского потребления наркотиков и наркомании. Стратегической целью профилактики немедицинского потребления наркотиков является сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них. Наиболее приоритетными направлениями реализации указанных мер могут выступать:

- формирование в обществе негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды;

- повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, проведение грамотной информационной политики в средствах массовой информации;

- организация и проведение профилактических мероприятий с группами риска немедицинского потребления наркотиков;

- организация профилактической работы в трудовых и образовательных коллективах. Нельзя не согласиться с Президентом РФ Д. А. Медведевым в том, что «...очень важно усилить профилактическую работу в школах, в учреждениях начального и среднего специального профессионального образования, в университетах. Может быть, есть резон подумать и о включении отдельных курсов в программы обучения, особенно в неблагополучных местах и в тех учебных заведениях, где отмечаются всплески потребления наркотиков...»¹;

- развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков. На наш взгляд, это является задачей и одновременно условием успешной борьбы с наркотизацией общества. Именно на это направлена инициатива, озвученная Д. А. Медведевым на заседании Президиума Государственного Совета 18 апреля 2011 г., посвященном борьбе с распространением наркотиков среди молодежи, по введению тестирования среди учащейся молодежи. Очевидно, что если сделать тестирование добровольным, то ни один учащийся, употребляющий наркотики, по собственной инициативе на него не пойдет. Соответственно, такая цель тестирования, как оценка действительной наркоситуации среди молодежи в рамках

¹ См.: URL : <http://президент.рф/новости/10986> (дата обращения: 05.12.2011).

конкретного вуза, региона и тем более в масштабах всей страны, фактически не может быть достигнута. Введение обязательного тестирования вызывает возражения активных защитников прав человека, в частности, права на частную жизнь¹;

- создание условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность, формирование, стимулирование развития и государственная поддержка деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся профилактикой наркомании. Следует активнее привлекать к деятельности реабилитационных центров тех, кто ранее относился к наркозависимым, но успешно прошел лечение;

- формирование личной ответственности за свое поведение, обуславливающее снижение спроса на наркотики;

- формирование психологического иммунитета к потреблению наркотиков у детей школьного возраста, их родителей и учителей.

Целью государственной политики в области развития наркологической медицинской помощи является своевременное выявление и лечение лиц, незаконно потребляющих наркотики, совершенствование наркологической медицинской помощи больным наркоманией, повышение ее доступности и качества, снижение уровня смертности.

По экспертным оценкам, в стране не менее двух с половиной миллионов человек употребляют наркотики, причем 70 % — молодежь до 30 лет. В последние пять лет нижняя планка возраста, с которого наркотики начинают пробовать, опустилась до катастрофического уровня — это школьники 11–13 лет².

Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. был ликвидирован институт принудительного лечения от наркомании³. Однако в настоящее время назрела потребность введения системы правового принуждения наркозависимых лиц к социальной реабилитации и принятия соответствующего закона, который бы закрепил обязательность прохождения наркопотребителями курса реабилитации.

В соответствии с п. 33 Стратегии реабилитация больных наркоманией определяется как «...совокупность медицинских, психологических, педагогических, правовых и социальных мер, направленных на восстановление физического, психического, духовного и социального здоровья, способности функционирования в обществе (реинтеграцию) без употребления наркотиков».

Таким образом, обеспечение комплексного подхода при разработке системы мер по реализации основных положений Стратегии сводится к следующему: а) существенное сокращение предложения наркотиков и спроса на них; б) сокращение масштабов последствий незаконного оборота наркотиков; в) создание и функционирование государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации; г) создание и функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков; д) современная система лечения и реабилитации больных наркоманией; е) надежный государственный контроль за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров; ж) организационное, нормативно-правовое и ресурсное обеспечение антинаркотической деятельности.

¹ См.: *Игнатенкова К. Е.* К вопросу о способах раннего выявления потребителей наркотиков среди молодежи // Правовая политика и правовая жизнь. 2011. № 2. С. 141.

² См.: URL: http://www.narkotiki.ru/research_5688.html (дата обращения: 05.12.2011).

³ См.: О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон РФ от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ (в ред. от 7 апреля 2010 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 50, ст. 4848.