

Уважение как принцип организации и деятельности органов прокуратуры

Принципы организации и деятельности прокуратуры, как и других органов государства, должны быть правовыми и закрепляться в законодательстве. В литературе, как правило, данное суждение строится прежде всего на формально-юридической основе и актуализируется в связи с правоприменительной, правоохранительной деятельностью государства.

Принципы государства, принципы права по мере развития общества получают более углубленное, полное и всестороннее проявление в законодательстве, носят объективный характер. Их социальная сущность, направленность и назначение отличаются постоянством и закономерно, что принципы составляют «несущую конструкцию» государственно-правового явления. По мнению Е. А. Лукашевой, принципы объективно обусловлены характером общественных отношений, экономической и политической структурой общества и отражают объективные закономерности общественного развития. Правовые принципы являются выражением объективно обусловленных требований, предъявляемых к правовому регулированию¹. Аналогичного мнения придерживаются и другие исследователи².

С методологической стороны данный подход обусловлен материалистическим пониманием. На наш взгляд, материалистическое понимание данного вопроса является наиболее обоснованным. Об этом свидетельствуют работы В. М. Сырых³ и других ученых.

Принципы государства, его органов — это такие начала, отправные идеи государственно-правовой жизни, которые выражают важнейшие закономерности их построения и функционирования, раскрывают сущность, социальное содержание, назначение, цели и задачи государственного аппарата.

Механизм формирования принципов, включая уважение как принцип организации и деятельности прокуратуры, предопределен социальной обусловленностью

* Помощник прокурора ЗАТО г. Саров прокуратуры Нижегородской области.

¹ См.: *Лукашева Е. А.* Понятие принципа социалистического права // Советское государство и право. 1970. № 6. С. 22, 24.

² См.: *Грибанов В. П.* Принципы осуществления гражданских прав // Вестник Моск. ун-та. Сер. 12, Право. 1966. № 3. С. 14.

³ См.: *Сырых В. М.* Метод правовой науки: основные элементы, структура. М., 1980; *Его же.* Логические основания общей теории права : в 3 т. Т. 1 : Элементный состав. М., 2000; Т. 3 : Современное правопонимание. М., 2007.

и объективной потребностью развития демократического общества. При этом на отдельных этапах его развития принцип уважения может оставаться лишь в общественном сознании и не находит своего закрепления в государственно-правовой жизни. Об этом свидетельствует незавершенность процесса становления принципа уважения в современной российской правовой системе.

И. Н. Сенякин справедливо утверждает, что принципы всегда отражают объективные закономерности общественного развития, но в определенных исторических условиях общественные идеалы порой не находят своего закрепления в государственно-правовой действительности из-за незрелости социальных отношений, их несовершенства, политической конъюнктуры и т. д. Однако сама идея сохраняется в общественном сознании и пробивает себе дорогу к правовому воплощению¹.

Сказанное особенно наглядно проявляется по отношению к принципу уважения как принципу организации и деятельности государственных органов, включая органы прокуратуры, что, соответственно, позволяет объяснить, почему уважение — это не частное правило, а основное, ведущее начало в организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации, почему имеется известная стабильность в рамках изменяющихся норм и проводимой реформы органов прокуратуры, и, наконец, почему есть какие-либо объективные критерии для выявления и объяснения сущности и содержания принципа уважения в рамках деятельности прокуратуры.

Для того чтобы лучше понять сущность исследуемого принципа, обратимся к этимологии понятия «уважение».

Термин «уважение» в русском языке не однозначен. Он распространяется как на сферу чувств, так и на сферу поведения, в которой под уважением понимается совершение требуемых кем-либо определенных действий. Обратившись к «Словарю русского языка», читаем: «Уважить — 1. Исполнить, признав основательным (разг.). Уважить чью-нибудь просьбу. 2. Оказать кому-нибудь уважение, выполнив его желание (прост.)»². В других смыслах уважение выражает отношение к чему-либо, кому-либо. «Уважение — почтительное отношение, основанное на признании чьих-нибудь достоинств. Достоин уважения кто-нибудь. Питать уважение к кому-нибудь. Сделать что-нибудь из уважения (в знак уважения). Пользоваться общим уважением. Взаимное уважение»³.

Наиболее полная характеристика понятия «уважение» дана в философской литературе. В частности, в «Словаре по этике» говорится: «Уважение — одно из важнейших требований нравственности, подразумевающее такое отношение к людям, в котором практически в соответствующих действиях, мотивах, а также в социальных условиях жизни общества признается достоинство личности. Уважение предполагает: справедливость, равенство прав, возможно более полное удовлетворение интересов людей, предоставление им свободы, доверие к людям, внимательное уважение к их убеждениям, устремлениям, чуткость, вежливость, деликатность, скромность»⁴.

В жизни под уважением нередко понимают саму моральную практику, определенные нравственные качества и нормы поведения людей, моральные правила, кодексы, заповеди, обычаи и т. д., имеющие то или иное конкретное проявление.

¹ См.: Сенякин И. Н. Федерализм как принцип российского законодательства. Саратов, 2007. С. 129-130.

² Ожегов С. И. Словарь русского языка. М., 1978. С. 754.

³ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1998. С. 356.

⁴ Словарь по этике. 5-е изд. М., 1983. С. 367.

Таким образом, исследуемый принцип следует рассматривать, по крайней мере, в двух аспектах: а) в сфере чувств (правосознания); б) в сфере поведения (правовой культуры или, точнее, юридически значимого поведения).

В связи с этим справедливо мнение Н. В. Варламовой о том, что в современных условиях речь должна идти не столько о традиционно приводимом в литературе перечне благих пожеланий под названием принципов (гуманизм, справедливость, уважение и т. д.), сколько об их регулятивном потенциале, который содержит преимущественно этические установки¹.

Решение вопроса заключается в том, чтобы, с одной стороны, наполнить принцип уважения реальным содержанием, с другой — создать необходимые гарантии для его нормального функционирования.

Известно, что менталитет и самосознание российского общества таково, что прокуратура воспринимается как в высшей степени авторитетное и серьезное ведомство, занимающееся обеспечением законности. Она выступает в роли своеобразного фильтра в самосознании общества, который блокирует мысли о нарушении закона, т. к. за это может последовать суровая кара. К сожалению, уровень взаимоотношений в нашем обществе таков, что удельный вес криминалитета очень велик. В связи с этим именно на прокуратуру как наиболее авторитетную структуру в системе правоохранительных органов ложится задача предупреждения и пресечения криминальных отношений. Общество должно осознать, что решение любых конфликтных ситуаций продуктивнее именно в рамках закона и на основе взаимного уважения.

Уважение — это категория этики и моральный принцип, который лежит в основе профессиональной деятельности работников государственного аппарата. Он характеризуется такими общими началами, как «профессиональный долг», «служебное достоинство», «профессиональная честь», «честь мундира», «ответственность», «справедливость», «гуманизм», «коллективизм» и ряд других.

Особенности *нравственно-этической оценки уважения как принципа деятельности прокуратуры* состоят в том, что при определенных условиях его нарушения имеют место юридические последствия для ее работников. В частности, установлено, что «нарушение прокурорским работником норм Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации учитывается при решении вопроса о привлечении его к дисциплинарной ответственности, а в случае, когда данное нарушение выразилось в совершении проступка, порочащего честь прокурорского работника, влечет наложение дисциплинарного взыскания»².

Как правило, сотрудник определяет свою линию поведения, конкретные поступки, отношение к службе и людям, сверяя их с его пониманием «личного и служебного достоинства», «профессионального долга и чести». Если его предполагаемые действия соответствуют представлениям работника о долге, чести, достоинстве, то он охотно выполняет свои обязанности, действует инициативно, не боится взять на себя ответственность, т. к. морально он одобряет и поощряет свои действия. Вместе с тем сотрудник не может позволить себе совершить

¹ См.: Варламова Н. В. Предметно-методологическое единство и дифференциация теоретического знания о праве // Ежегодник либертарно-юридической теории. М., 2007. Вып. 1. С. 22.

² Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 // Законность. 2010. № 6.

поступки, которые противоречат его пониманию профессионального долга, достоинства, чести. Это касается правил поведения и норм служебной этики прокурорского работника в профессиональной и во внеслужебной деятельности.

Уважение как принцип организации и деятельности органов прокуратуры имеет многостороннее проявление (различные формы выражения). При этом в той или иной форме он имеет разную степень распространения: общеправовой, межотраслевой. Так, уважение законов, прав и свобод человека и гражданина имеет общеправовой смысл. Уважительное отношение к гражданам, к коллегам (друг другу), к суду, к другим работникам государственных, а также муниципальных органов, к представителям и должностным лицам юридических лиц носит межотраслевой характер. В любом случае, независимо от личных политических пристрастий каждый, кто носит погоны, должен быть сторонником политики, которую проводит власть через закон. Ведь должностное лицо служит только закону: закону о безопасности, закону об общественном порядке, закону об обороне, закону о неприкосновенности границ, закону о правах личности и т. д.

Уважение к праву (закону) — явление, формирующееся в процессе развития общественных отношений, правовой культуры общества, повышения профессиональной культуры сотрудников государственного аппарата. Уважение к закону предполагает такое поведение работников, которое соответствует его нормам, и проявляется в готовности сознательного и почтительного исполнения его требований.

Деятельность органов прокуратуры весьма разнообразна, конкретная обстановка исключительно изменчива, предвидеть все ситуации и отразить их в соответствующих инструкциях, приказах, уставах затруднительно. В этих условиях «на помощь» праву и приходит мораль в форме таких категорий, как уважение, долг, честь, ответственность, совесть. Не случайно выдающийся русский юрист А. Ф. Кони утверждал: «Как бы хороши ни были правила деятельности, они могут потерять силу и значение в неопытных, грубых или недобросовестных руках»¹.

Принцип уважения в деятельности прокуратуры Российской Федерации особенно отчетливо проявляется в *уважении прав и свобод человека и гражданина*.

В Кодексе этики прокурорского работника Российской Федерации прямо записано, что в служебной деятельности прокурорский работник «исходит из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности»².

Во внеслужебной деятельности данная форма принципа уважения проявляется в том, что прокурорский работник должен соблюдать правила общежития, уважать национальные и религиозные обычаи, культурные традиции, быть тактичным, выдержанным и эмоционально устойчивым³.

При этом государство признает каждого работника прокуратуры самостоятельным носителем личностных прав и свобод, требует уважительного отношения к правам и свободам самого прокурорского работника. Допуская, например, участие прокурорского работника в общественной деятельности, если «она не наносит ущерба авторитету прокуратуры Российской Федерации и не препятствует осуществлению прокурорским работником своих профессиональных обязанностей».

¹ Кони А. Ф. Нравственные начала в уголовном процессе // Избр. произв. М., 1959. Т. 1. С. 29.

² Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 // Законность. 2010. № 6.

³ См.: Там же.

Еще одна форма уважения состоит в почтительном отношении работников прокуратуры к гражданам, к коллегам (друг другу), к суду, к другим сотрудникам государственных, а также муниципальных органов, к представителям и должностным лицам юридических лиц.

В Кодексе этики прокурорского работника Российской Федерации подчеркивается, что не допускается проявлений бюрократизма, формализма, высокомерия, неуважительного отношения к законным просьбам и требованиям граждан. Прокурорский работник стремится быть образцом уважения к суду, способствует вынесению законного, обоснованного и справедливого судебного решения, в отношениях с другими участниками судебного процесса¹.

Известно, что органы прокуратуры являются элементом политической системы общества, несут на себе отпечаток морального фактора этой системы. При этом моральный фактор, связанный с деятельностью прокуратуры, имеет свои особенности. Это обусловлено прежде всего особой ролью и ответственностью органов прокуратуры в жизни общества: от их морального здоровья зависит не только состояние правопорядка в стране, но и экономическое благосостояние населения, деятельность демократических институтов, политический режим².

В системе прокуратуры Российской Федерации разработана Концепция воспитательной работы с личным составом. Воспитательный процесс служит важным условием повышения эффективности работы органов и учреждений прокуратуры по достижению целей обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства³.

Таким образом, во главу угла деятельности прокурорского работника ставится не только его профессионализм и знание законодательства, но и морально-этические качества, одним из которых должно быть уважение.

Подводя итоги, отметим, что уважение как принцип организации и деятельности органов прокуратуры — это объективно обусловленное исторически развивающееся исходное начало организации и деятельности прокуратуры, содержащее морально-этические свойства и получившие законодательное закрепление в нормативных актах. Оно выражается в признании равного положения людей, их основных прав, свобод и законных интересов, выражении чувства почтения к личности, как к высшей ценности, готовности сотрудника отстаивать законные интересы граждан и иных лиц. Принцип уважения служит исходной основой, руководящим положением по отношению ко всем юридическим нормам, регулирующим вопросы организации и деятельности органов прокуратуры, а также проводимым реформам в данной сфере.

¹ См.: Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 // Законность. 2010. № 6.

² См.: Профессиональная этика сотрудников правоохранительных органов : учебное пособие / под ред. Г. В. Дубова, А. В. Опалева. М., 1998. С. 120–121.

³ См.: Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 // Законность. 2010. № 6.