

О. В. Пискунова*

Виды функций правовых норм

Видовой анализ — это необходимый аспект изучения правовых норм. Классификация функций норм права позволяет упорядочить накопленные знания о направлениях их воздействия на общественные отношения, определить роль каждого из направлений в ходе осуществления правового регулирования, лучше уяснить содержание их функций.

На наш взгляд, любая норма, в том числе и правовая, полифункциональна, т. е. выполняет одновременно несколько функций, что и позволяет ей удовлетворять различные потребности общества и государства и регулировать общественные отношения. Количество функций и подфункций правовых норм определяется как объективными, так и субъективными факторами.

Исходя из многочисленных, разнообразных общественных отношений, на которые воздействуют правовые нормы, можно утверждать и о многообразии их функций, раскрывающих в своей совокупности природу правовых норм, их социально-правовое назначение.

Наиболее значимая для данного исследования группа функций, выполняемых правовыми нормами, обусловлена их юридической сущностью как средства правового регулирования. Мы предлагаем классифицировать их следующим образом: общие функции, свойственные всем без исключения правовым нормам, и специальные функции, присущие некоторым из них.

Однако подобная классификация достаточно условна.

Бесспорно, классификация общих функций правовых норм, в свою очередь, также достаточно условна, поскольку в действительности сложно четко разграничить правовое воздействие на решение различных задач. Элементы одной из функций могут проявляться в других функциях и наоборот. Объясняется это тем, что каждая из функций действует в рамках единой системы функций правовых норм.

Функциональный анализ действия правовых норм показывает, что каждая из них, независимо от видовой классификации, отраслевой принадлежности в той или иной степени выполняет в механизме правового регулирования такие общие функции, как регулятивная, функция ориентации участников общественных отношений, целеопределяющая, гносеологическая, воспитательная и др.

Регулятивная функция представляет собой направление воздействия правовой нормы на общественные отношения с целью их упорядочения. «Любая норма служит, в конце концов, для регулирования поведения»¹, даже если она устанавливает

* Соискатель кафедры теории государства и права Саратовской государственной юридической академии.

¹ Общая теория советского права / под ред. С. Н. Братуся и И. С. Самощенко. М., 1966. С. 184.

запреты, закрепляет меры ответственности и принуждения. А. И. Абрамов верно отмечает, что установление запретов — такой же элемент правового регулирования, как и установление дозволений или предписаний. Любая норма права, в том числе и та, которая была издана исключительно с целью охраны общественных отношений, в первую очередь, регулирует их. Так, вряд ли можно отрицать регулятивное значение, например, уголовно-правовых или административно-правовых норм, устанавливающих основания, виды, условия и порядок применения мер ответственности, закрепляющих составы преступлений и административных правонарушений, регламентирующих иные отношения в указанных сферах. Соответственно, каждая правовая норма, независимо от целей ее принятия, осуществляет регулятивную функцию¹, для которой свойственны два взаимосвязанных аспекта: статистический и динамический.

Статистический аспект выражается в воздействии правовой нормы на общественные отношения путем закрепления в ней определенных правил поведения. Так, например, нормы жилищного законодательства закрепляют право отдельных категорий граждан на получение жилья, построенного (приобретенного) на средства федерального бюджета (военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и др.)².

Динамический аспект заключается в воздействии правовой нормы на общественные отношения путем оформления их движения (динамики)³. Так, в нормах определяются цели и задачи, необходимость решения которых вызвана потребностями личности, общества и государства; закрепляются сроки исполнения и др.

В рамках данной функции считаем целесообразным выделить две подфункции: ограничительную и стимулирующую.

Ограничительная подфункция заключается в установлении определенного рода ограничений. При регулировании общественных отношений их субъектам приписывается вариант поведения, который должен соответствовать интересам определенных социальных групп, индивидов, и в целом — всего общества⁴. В целях недопущения ущемления таких интересов, произвола со стороны отдельных лиц в правовых нормах устанавливаются соответствующие ограничения, заключающиеся в обязательности для адресатов выполнить определенные действия.

Стимулирующая подфункция заключается в направлениях воздействия правовой нормы на волю и сознание людей с целью выработки законопослушного поведения субъектов путем предоставления субъективных прав⁵. Субъективное право есть мера возможного поведения лица в правоотношении. Так, законодательством закреплено право молодых семей на государственную поддержку в решении жилищной проблемы в целях улучшения демографической ситуации

¹ См.: Абрамов А. И. Теоретические и практические проблемы реализации функций права. Самара, 2008. С. 57–58.

² См.: О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства : постановление Правительства РФ от 6 сентября 1998 г. № 1054 (с изм. и доп. от 6 октября 2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 37, ст. 4627; 2011. № 42, ст. 5922.

³ См.: Теория государства и права : учебник / под ред. В. К. Бабаева. М., 2003. С. 258.

⁴ См.: Жарова Е. Ю. Программа как правовой документ. Н. Новгород, 2008. С. 82.

⁵ См.: Там же. С. 83.

в России. Стимулирующая функция правовых норм связана с созданием на основе применения правовых санкций таких условий, которые будут способствовать в дальнейшем правомерному поведению участников правовых отношений, исключая любые нарушения порядка.

Субъективные права всегда находят свое отражение в правовых нормах. Но там, где есть права, всегда имеются и обязанности, поэтому можно утверждать, что и ограничительная, и стимулирующая подфункции свойственны всем правовым нормам.

Одним из основных направлений воздействия норм на правовую реальность выступает информационно-ориентирующая функция, нацеленная на поведение участников общественных отношений. Нормы ориентируют, направляют поведение субъектов по определенному пути в целях достижения желаемых результатов. Назначение данной функции выражается в своего рода оформлении движения участников общественных отношений и осуществлении их упорядочения.

Ориентационное правовое воздействие складывается из совокупности правовых установок и представляет собой двуединый процесс: формирования установок, с одной стороны, и их влияния на правовое поведение граждан — с другой. Последнее обстоятельство позволяет выделить две группы правовых установок. К первой группе можно отнести установки, побуждающие к правомерному поведению; ко второй — установки, побуждающие к противоправному поведению¹.

Информационные способности присущи любой разновидности правовых норм, т. к. информация доводится до получателя именно посредством правовых предписаний. Издание их и доведение до сведения адресатов — это и есть процесс производства и передачи правовой информации, призванной воздействовать на сознание, а посредством сознания — и на поведение людей². Информация неразрывно связана с отражением, а информационные качества позволяют нормам обеспечивать динамизм права и быть частью процесса правового регулирования.

В рамках данной функции можно выделить информационно-коммуникативную и информационно-прогностическую подфункции. Первая проявляется в том, что конкретная информация передается посредством правовых норм от одного субъекта другому, что способствует организации связи между ними. Информационно-прогностическая подфункция выражается в учете адресатом различных возможных последствий своих действий, вызванных к жизни полученными сообщениями.

К общим функциям относят и целеопределяющую функцию, поскольку принимать норму, не имеющую определенной цели, бессмысленно, а в некоторых случаях и противозаконно. Норма может направлять поведение субъектов права путем постановки в ней определенной цели. Каждый человек в реальности сталкивается с необходимостью выбора оптимального, наилучшего варианта поведения. В подобных случаях именно целевая функция нормы выступает вспомогательным фактором принятия верного решения.

Гносеологическая (познавательная) функция правовых норм заключается, на наш взгляд, в том, что посредством восприятия и осмысления норм происходит познание не только государственной воли и смысла, вкладываемого в них

¹ См.: Новиков М. В. Особенности реализации охранительной функции права в деятельности пенитенциарной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2008. № 4. С. 27.

² См.: Кудрявцев Ю. В. Нормы права как социальная информация. М., 1981. С. 16.

законодателем, но и самой жизни, т. е. событий, относящихся к правовой реальности. Процесс познания осуществляется заинтересованными субъектами с целью получения наиболее правильного и полного представления о норме и достижения поставленной цели.

Говоря об общих функциях правовых норм, нельзя обойти вниманием и воспитательную функцию. Нормы оказывают воспитательное воздействие на субъектов правоотношений: способствуют становлению правового сознания личности, ее приобщению к праву, получению знаний о государстве и праве, законности и правопорядке, правах и свободах человека; вырабатывают у граждан устойчивую ориентацию на законопослушное поведение.

Общие функции правовых норм характеризуют их как уникальную категорию, представляющую интерес непосредственно с позиции изучения их природы и назначения.

Точка зрения многих ученых о том, что одни нормы выполняют одни функции, а другие — другие не совсем верна. Думается, что некоторые виды функций выполняются всеми без исключения нормами. Безусловно, есть специальные функции, присущие отдельным их разновидностям, среди которых особое внимание уделяется учредительной, компенсационно-восполнительной, конкретизирующей функциям.

Учредительная функция правовых норм направлена, прежде всего, на установление, закрепление прав, обязанностей, мер ответственности. Большинство норм Конституции Российской Федерации выполняют именно эту функцию. Таковой является гл. 4 Конституции РФ «Президент Российской Федерации»¹.

Особая роль отводится компенсационно-восполнительной функции правовой нормы, заключающейся в восстановлении прежнего правового положения субъектов права посредством правовых средств. Она связана с применением мер правового воздействия на субъектов правоотношений в целях восстановления нарушенных прав других субъектов, например, компенсации причиненного ущерба, вреда.

Определенное место среди функций правовых норм отводится и конкретизирующей функции. Она характеризуется своего рода детализацией регулятивных предписаний, входящих в содержание конкретных прав и обязанностей применительно к определенной жизненной ситуации и правовой норме². Посредством этой функции нормы выполняют одну из главных целей — детально отражают характерные признаки и черты родовых общественных отношений³.

Рассмотрев общие и специальные функции правовых норм, можно отметить, что в совокупности своей они отражают их сущность, предназначение, выявляют особенности, показывают отдельные стороны, аспекты социально-преобразующей природы. Именно система функций дает целостное представление о месте и роли норм в правовой системе общества и их назначении.

¹ См.: Конституция РФ (с изм. и доп. на 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 янв.

² См.: *Реутов В. П.* Регулятивная и охранительная функция советского права // Государство, право, законность. Пермь, 1976. С. 59.

³ См.: *Сенякин И. Н.* Специальные нормы советского права / под ред. М. И. Байтина. Саратов, 1987. С. 59.