

В. А. Фадеева*

Значение бизнес-омбудсмена для становления правовой культуры взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности

Россия сегодня — это страна с могучим нереализованным экономическим потенциалом. Стремясь его реализовать, наше государство ищет все новые конституционно-правовые и политические механизмы для достижения высоких экономических результатов, а следовательно, для благополучного развития всех сфер жизни российского общества. Для повышения благосостояния государства необходимо развивать частный сектор российской экономики, устранять различные барьеры, препятствующие развитию предпринимательства. Это крайне сложная задача, поскольку в нашей стране, со времени провозглашения ее в качестве демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления и по сегодняшней день, не установилась правовая культура государственного регулирования предпринимательской деятельности. Особенно остро эта проблема проявляется в сфере непосредственного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Действительно, с момента принятия Конституции РФ в 1993 г., провозгласившей признание и защиту частной собственности, гармоничные отношения между государством и предпринимательством, увы, не сложились. В 1990-х гг. бизнес имел рычаги влияния на власть, а с началом двухтысячных, стремясь навести порядок, государство все больше стало подчинять бизнес своим интересам¹. По мнению исследователей, так происходило, потому что «новая модель отношений не установила универсальных принципов взаимодействия и строгого разграничения политической и экономической власти»².

Особенно остро в нашей стране встал вопрос защиты прав и законных интересов предпринимателей от неправомερных действий государства при осуществлении взаимодействия в их деятельности.

Становится очевидным, что на сегодняшнем этапе развития нашей страны для нее необходимо достижение сбалансированности взаимодействия между государственными, муниципальными органами и должностными лицами, с одной стороны, и предпринимательским сообществом — с другой. При правильном подходе к решению этого вопроса Россия сделает уверенный шаг на пути к укреплению отечественной экономики, к благополучию и процветанию нашего государства. Для этого, в рамках существующих конституционных норм, сегодня актуален поиск дополнительного механизма согласования интересов власти с предпринимательским сообществом.

Осознание данного факта и доведение его до органов власти произошло в среде предпринимательского сообщества, в лице его всероссийских общественных организаций. Одним из предложенных ими способов наведения порядка в сфере

* Аспирант кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Саратовского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского.

¹ См., напр.: Павроз А. В. Взаимодействие бизнеса и государства в России: редистрибутивная модель // Вестник пермского университета. 2009. № 4. С. 75.

² Там же. С. 74.

взаимодействия государственных, муниципальных органов и должностных лиц с предпринимателями стала идея создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

Инициатива была поддержана Президентом РФ, издавшим впоследствии Указ от 22 июня 2012 г. № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей»¹, которым была учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. 7 мая 2013 г. В. В. Путин подписал Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ»², в соответствии с ч. 2 ст. 1 которого «уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами...».

Введение должности бизнес-омбудсмена и создание соответствующего государственного органа — это верный шаг на пути развития нашей страны, свидетельствующий о положительной динамике в поиске баланса взаимодействия государства и частного сектора экономики. Создание института Уполномоченного по защите прав предпринимателей, во-первых, говорит о том, что правовая активность всероссийских общественных организаций по правам предпринимателей, выступивших с инициативой введения должности федерального бизнес-омбудсмена, свидетельствует о высоком уровне правосознания таких объединений в компетентных им вопросах. Во-вторых, оно указывает на готовность государства вести конструктивный диалог с представителями предпринимательской среды. Все это представляет собой явные признаки развития правовой культуры взаимодействия государства и хозяйствующих субъектов. Действительно, в рамках работы всероссийских объединений предпринимателей созрела сама идея введения федерального бизнес-омбудсмена, но оформлена она была в результате работы соответствующих органов государственной власти. Именно государство, поддержав данную инициативу, дало бизнес-омбудсмену статус государственного органа, закрепило его права и обязанности посредством принятия соответствующего федерального закона.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей своей работой призван оказать положительное воздействие на степень прогрессивности юридической деятельности компетентной ему области, тем самым он продолжит развивать положительную тенденцию в становлении правовой культуры взаимодействия государства и частного сектора экономики страны. Как отметил в одном из своих выступлений федеральный бизнес-омбудсмен, главное в его деятельности — это восстановление нарушенных прав предпринимателей, «которые честны, ведут открыто и прозрачно свой бизнес, но подверглись какому-то воздействию со стороны или государства, или других предпринимателей»³. Проблемы, в частности, заключаются в том, что, являясь участником криминальных схем, правоохранительные

¹ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 26, ст. 3509.

² См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 19, ст. 2305.

³ Совещание по вопросам защиты прав предпринимателей // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://президент.рф/новости/16631/> (дата обращения: 22.11.2012).

органы через уголовное преследование нередко стремятся отобразить собственность предпринимателей. По данным Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, в 2011 г. было возбуждено более 150 тысяч уголовных дел по экономическим статьям, из них лишь 21 тысяча стали предметом судебного рассмотрения. Такие показатели позволяют говорить о том, что они используются не иначе как инструмент воздействия на предпринимателей. Для сравнения, в сфере защиты гражданских прав до суда доходят более 90 % дел¹. Кроме того, бизнес-омбудсмен озвучил данные, в соответствии с которыми в тюрьмах находится 13 600 предпринимателей, из них 5211 заключено под стражу², тогда как в соответствии с п. 1.1 ст. 108 Уголовно-процессуального кодекса РФ такая мера пресечения свободы не может быть применена в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений по экономическим статьям.

Отныне за защитой своих нарушенных прав бизнесмены вправе обратиться к Уполномоченному по защите прав предпринимателей. Соответствующий федеральный закон к центральному направлению в компетенции бизнес-омбудсмена относит рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности на нарушение их прав со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

По справедливому замечанию председателя Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству И. Н. Руденского, «важной функцией уполномоченного... является совершенствование российского законодательства в целях улучшения правового поля для ведения бизнеса»³. При осуществлении своей деятельности он вправе направлять в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, иные органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения о принятии нормативных правовых актов; давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления.

Кроме того, федеральный бизнес-омбудсмен обладает исключительным правом одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, выносить подлежащие немедленному исполнению предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

Решение о создании в нашей стране института бизнес-омбудсмена свидетельствует о том, что защита прав предпринимателей, в рамках системы правоохранительных

¹ См.: URL: <http://www.itv.ru/videoarchive/55536&p=371> (дата обращения: 15. 08.2013).

² См.: Официальный сайт Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству. Библиодосье к парламентским слушаниям на тему: «Создание в Российской Федерации института уполномоченных по защите прав предпринимателей» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.komitet2-7.km.duma.gov.ru/site.xp/052048052124052049048.html> (дата обращения: 15.08.2013).

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52, ч. 1, ст. 4921.

органов, закрепленных Конституцией РФ, осуществлялась сложно и во многом неэффективно. Признание неэффективности функционирования конституционного механизма защиты прав человека применительно к защите прав предпринимателей отнюдь не стало поводом к рассмотрению вопроса осуществления необходимых мер для наведения порядка в работе системы правоохранительных органов. Иначе говоря, инициатива создания специального государственного органа, коим является бизнес-омбудсмен, была принята безоговорочно, без рассмотрения альтернативных вариантов решения вопроса. Анализируя ситуацию, стоит отметить, что устранение всех существующих проблем в данной области, в рамках конституционных органов — задача сверхсложная, требующая немалого времени, тогда как экономические цели нашего государства амбициозны и рассчитаны на интенсивное и по-возможности быстрое и эффективное их решение. С этой точки зрения, создание института Уполномоченного по защите прав предпринимателей — это своевременный, необходимый шаг на пути государственного и политэкономического развития нашего государства.

Таким образом, сама идея создания Уполномоченного по защите прав предпринимателей и ее последующая реализация свидетельствуют о прогрессе в области урегулирования отношений между государством и частным сектором экономики страны. При правильном подходе к осуществлению возложенных на него функций, бизнес-омбудсмен способен сделать бесценный вклад в повышение правовой культуры в сфере взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.