

Елизавета Викторовна Демидова-Петрова

Доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России, кандидат юридических наук
E-mail: demidova.liza@gmail.com

Международно-правовое регулирование сферы защиты прав детей как основа противодействия преступности несовершеннолетних

Аннотация: в статье рассматриваются международно-правовые основы, затрагивающие интересы несовершеннолетних. Серьезное внимание уделяется Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утвержденной Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761, в которой характеризуется реальное положение детей в современной России. В статье отмечается, что в XXI в. особую актуальность приобрела проблема детей, ставших в силу разных причин беспризорными, безнадзорными, социальными сиротами и, как следствие, потенциальными несовершеннолетними преступниками. Обозначен ряд положений, призванных повысить эффективность реализации национальной уголовной политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Ключевые слова: несовершеннолетний, Конвенция ООН о правах ребенка, преступность несовершеннолетних, предупреждение преступности, ребенок, семья.

Elizaveta Viktorovna Demidova-Petrova

Associate Professor of Criminology and Penal Law Department, Kazan Juridical Institute of Russian MIA, Candidate of Juridical Science

International Legal Regulation in the Sphere of Children Rights Defense as the Mean of Opposition to Juvenile Delinquency

Annotation: the article is dedicated to international law grounds in the sphere of juvenile rights. The author pays attention to the National strategy of action for children in the period of 2012–2017, approved by Presidential Decree of the 1st of June 2012th #761. This strategy contains characteristics of the real situation of children in Russia nowadays. The author underlines that problem of homeless children, separated children, social orphans (all of them are possible juvenile offenders) began especially actual in XXI century. The article contains a number of thesis served to improve the effectiveness of realization of national criminal policy towards juvenile offenders.

Keywords: *juvenile, The UN Convention on the rights of the child, juvenile crime, crime prevention, child, family.*

В XIX в. государства взяли на себя ответственность за защиту ребенка от произвола родителей. Еще до образования Организации Объединенных Наций обеспечение прав детей рассматривалось как необходимая мера для искоренения рабства, детского труда, торговли детьми, проституции несовершеннолетних. В связи с этим в 1924 г. Лига Наций приняла так называемую Женевскую декларацию прав ребенка, призывающую мужчин и женщин всего мира создавать ребенку условия для его нормального духовного, физического развития¹. И лишь после окончания Второй мировой войны внимание мирового сообщества вновь было обращено на проблему прав человека, стали предприниматься попытки интеграции отдельных государств и в области защиты интересов детей в международном масштабе.

В современном сложном, постоянно меняющемся мире с его локальными и глобальными катастрофами, военными конфликтами, проблемой терроризма, социально-экономическими кризисными явлениями охрана и защита семьи, детей приобретают особую значимость. Любая инициатива международных организаций (в том числе и Совета Европы) по созданию и внедрению в практику государств социально-правовых стандартов жизни подрастающего поколения, стимулирование деятельности государства и общества по защите прав несовершеннолетних, их родителей заслуживает одобрения и высокой оценки². Именно поэтому в России с глубоким пониманием и одобрением была воспринята Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г.³

Конвенция ООН о правах ребенка входит в число основных международно-правовых актов, нормы которых являются «частью правовой системы Российской Федерации»⁴.

Дети, их благополучие и права находились в центре внимания ООН начиная с ее создания. 11 декабря 1946 г. Генеральная Ассамблея ООН создает Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), который и сегодня остается главным организатором международной помощи детям. В 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает Всеобщую декларацию прав человека, провозгласившую право на защиту семьи со стороны общества и государства как естественной и основной ячейки общества. Кроме того, п. 5 ст. 25 этой Декларации посвящался праву на особое попечение и помощь материнству и младенчеству. Декларация также закрепила право на социальную защиту всех детей, независимо от того, рождены они в браке или вне его⁵.

¹ См.: Поддубная Т. Н., Поддубный А. О. Управление системой социальной защиты детства. Ростов н/Д, 2005. С. 105.

² См.: Ювенальная юстиция в Российской Федерации: криминологические проблемы развития. СПб., 2006. С. 367.

³ См.: Международные акты о правах человека : сборник документов / под ред. В. А. Карташкина, Е. А. Лукашевой. М., 1998.

⁴ Поддубная Т. Н., Поддубный А. О. Указ соч. С. 109.

⁵ См.: Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. М., 1990.

Во Всеобщей декларации прав человека ООН провозглашено, что дети имеют право на особую заботу и помощь.

Мировое сообщество признало, что охрана прав ребенка, несомненно, имеет свои особенности, что послужило основанием для разработки и принятия Генеральной Ассамблеей ООН ряда международных правовых актов: Декларации прав ребенка (1959 г.)¹, Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (1985 г.)², Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 г.)³, которые посвящались только несовершеннолетним детям. Вместе с тем большое позитивное значение для укрепления позиций сторонников защиты прав детей имело проведение в 1979 г. Международного года ребенка.

Декларация прав ребенка была принята Генеральной Ассамблеей ООН в развитие положений Всеобщей декларации прав человека. Декларация прав ребенка основывается на утверждении, что ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе⁴. Декларация подчеркивает, что человечество обязано дать ребенку лучшее, что оно имеет. Данная Декларация, содержащая наиболее важные, принципиальные положения, явилась прообразом будущей Конвенции ООН о правах ребенка.

В 1966 г. был принят Международный пакт о гражданских и политических правах⁵, где повторялось положение Всеобщей декларации прав человека о праве семьи на защиту со стороны общества и государства. Статья 24 этого Пакта посвящена именно детям, имеющим право на соответствующие меры их защиты как малолетних членов общества. В том же 1966 г. был принят еще один Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах⁶, в котором в более широком плане рассматривалась забота о «несамостоятельных детях и их воспитании», а также уделялось внимание мероприятиям, направленным на здоровое развитие ребенка. Однако в этих документах проблема прав ребенка и их защиты рассматривалась лишь фрагментарно.

20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция ООН о правах ребенка — «Мировая Конституция прав ребенка», которая выступает ключевым документом при разработке социальных стандартов.

Конвенция ООН о правах ребенка провозглашает ребенка полноценной и полноправной личностью, самостоятельным субъектом права, устанавливая

¹ См.: Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. М., 1990. С. 385–388.

² См.: Минимальные стандарты правил Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»): Резолюция № 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение, документ ООН А/40/53 (1985 г.) // Советская юстиция. 1991. № 12–14.

³ См.: Дипломатический вестник. 1992. № 6. С. 10–13.

⁴ См.: Поддубная Т. Н., Поддубный А. О. Указ. соч. С. 113.

⁵ См.: Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17, ст. 291.

⁶ См.: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17.

приоритет интересов детей перед потребностями государства, общества и семьи. Положения Конвенции сводятся к четырем основным требованиям, которые должны обеспечить права детей: выживание, развитие, защита и обеспечение активного участия в жизни общества.

Согласно статье 19 указанной Конвенции, посвященной защите чести и достоинства от всех форм физического и психического насилия, объектом особого внимания государства должны стать права и законные интересы несовершеннолетних, попавших в сферу уголовного судопроизводства. Особенно важно в связи с этим наличие опасной тенденции увеличения числа малолетних (лиц до 14 лет), участвующих в уголовном процессе в качестве различных субъектов (потерпевших, свидетелей, лиц, совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, и др.)¹.

Конвенция — наиболее полное провозглашение прав детей из когда-либо имевших место. Она заложила в международное право нормы в области социальной защиты детства, соблюдать которые обязались страны—участницы.

Права несовершеннолетних, изложенные в Конвенции, отражены в Руководящих принципах ООН, касающихся предупреждения преступности несовершеннолетних. Так, обеспечение уровня жизни, гарантирующего надлежащее физическое, умственное, духовное, нравственное, социальное развитие, доступ к образовательной системе и культурным ценностям, содержательный досуг и отдых, является одновременно и правом несовершеннолетних (Конвенция), и элементом общесоциальных мер профилактики (Руководящие принципы ООН). Оба документа содержат меры, направленные на восстановление социальной справедливости по отношению к детям из различных социальных слоев, что называется общими мерами профилактики преступности (помощь малообеспеченным и многодетным семьям; гибкая система образования, отвечающая разнообразным потребностям; концентрация особой заботы в сложные и переходные периоды жизни подростка, например, при окончании школы и начале трудовой деятельности, смене места жительства, особенно в условиях вынужденной миграции, и др.)².

Международным сообществом одобрен и принят ряд нормативных актов и договоров, касающихся принципиально важных вопросов обеспечения прав ребенка, предупреждения преступности несовершеннолетних, организации правосудия в отношении них, условий обращения с такими правонарушителями. Анализ соответствующих актов позволяет утверждать, что в международно-правовом пространстве оформился важнейший универсальный принцип приоритетной защиты прав и интересов ребенка, который в силу ст. 15 Конституции РФ является исходным требованием к формированию и реализации любого направления национальной политики, так или иначе касающегося лиц в возрасте до 18 лет. Статья 39 Конституции РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в других случаях, установленных законом.

¹ См.: Галимов О. Х. Малолетние лица в уголовном судопроизводстве. СПб., 2001. С. 224.

² См.: Криминология : учебник для вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. М., 2007.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов в России. В посланиях Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации ставились задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области детства. Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.¹

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утвержденной Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761, дана объемная картина положения детей в современной России². В частности, отмечается, что существующие проблемы еще далеки от окончательного решения, а интересы будущего страны требуют принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты. В полной мере сказанное относится и к социальному обеспечению³.

В этой стратегии, так же как и в Конвенции о правах ребенка и в Конституции РФ, сделан акцент на необходимости принятия решений в отношении каждого ребенка, нуждающегося в конкретном благе. Это требование не допускает установления очередности получения социальных благ, возможности их представления в избирательном порядке, к примеру, в процентном отношении ко всем нуждающимся, в зависимости от финансовых возможностей страны или региона, путем выделения квот⁴.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», федеральных целевых программ. Принят ряд важнейших законодательных актов, направленных на предупреждение наиболее серьезных угроз осуществлению прав детей. Созданы новые государственные и общественные институты: учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, в ряде субъектов России создан институт уполномоченного по правам ребенка, учрежден Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Увеличился объем финансирования социальных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, приняты новые меры социальной поддержки семей с детьми. Впервые в России проведена широкомасштабная общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, введен в практику единый номер телефона доверия.

В результате принятых мер наметились позитивные условия, способствующие увеличению рождаемости и снижению детской смертности, улучшению

¹ См.: Рабец А. М. Ювенальное право Российской Федерации : учебник для магистров. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2013. С. 13.

² См.: Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы : Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 23, ст. 2994.

³ См.: Азарова Е. Г. Социальное обеспечение и правовая защита детей // Журнал российского права. 2013. № 3. С. 21.

⁴ См.: Там же.

социально-экономического положения семей с детьми, обеспечению доступности образования и медицинской помощи для детей, росту числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Сегодня Россия переживает один из самых сложных, болезненных, но вместе с тем и динамичных этапов своей истории. Процессы, происходящие более 15 лет, неизбежно влияют на социальные, экономические и общественные отношения¹. Вместе с тем политика Российского государства в вопросах защиты прав и интересов личности, общества и государства, найдя свое отражение в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.², учитывает, что рост преступности является одной из первых угроз национальной безопасности, а борьба с преступностью несовершеннолетних — одно из ведущих ее направлений.

Происходящее в российском обществе изменение ценностных ориентиров, влекущее за собой психологическую дезадаптацию значительной части населения, снижение нравственных норм, в той или иной степени негативно сказывается на процессе социализации детей и подростков. К этому добавляется экологическое неблагополучие, всеохватывающий прагматизм бытия, углубление социально-экономических и политических преобразований во всех сферах общественной жизни нашей страны, в том числе и в образовании, что постоянно ставит все новые и новые задачи перед обществом в целом³. Эти задачи в первую очередь касаются духовного развития подрастающего поколения, сохранения его физического и нравственного здоровья.

Одной из проблем современного мира является проблема воспитания подрастающего поколения. Это относится и к России. В XXI в., к сожалению, особую актуальность приобрела проблема детей, ставших в силу разных причин беспризорными, безнадзорными, социальными сиротами. Прогнозы специалистов свидетельствуют о том, что в недалекой перспективе прогнозируется рост преступности несовершеннолетних.

Свод международных норм фактически сформировал политику обращения с несовершеннолетними, совершающими правонарушения, включающую в себя в качестве структурных элементов: профилактические меры; социальную реинтеграцию; обеспечение гарантий соблюдения прав человека в отношении несовершеннолетних правонарушителей; применение мер, альтернативных лишению свободы; осуществление ареста, задержания или тюремного заключения ребенка лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени; отказ от назначения несовершеннолетним смертной казни или пожизненного тюремного заключения⁴.

¹ См.: *Лысенко А. В., Чапурко Т. М.* Приоритетные направления и задачи дальнейшего развития правоприменительной деятельности в борьбе с преступностью несовершеннолетних // *Право и политика.* 2008. № 5. С. 1099.

² См.: О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // *Российская газета.* 2009. 19 мая.

³ См.: *Валеева Р. А., Ильдарханова Ф. А., Искандарова Р. Р.* Ресоциализация беспризорных детей: муниципальный уровень. Казань, 2011. С. 3.

⁴ См.: *Волошин В. М.* Основы уголовно-правовой политики России в отношении несовершеннолетних правонарушителей // *Российский юридический журнал.* 2008. № 3. С. 91.

Основополагающие идеи, определенные международным сообществом для реализации национальной уголовной политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей, могут быть представлены следующим образом:

– эффективность предупреждения преступности несовершеннолетних определяется участием в соответствующей деятельности всех институтов демократического общества;

– лучшим средством предупреждения преступности несовершеннолетних является обеспечение прав ребенка и его благосостояния во всех сферах (образование, культура, социальное обеспечение и т. д.), социализация несовершеннолетнего и его интеграция в общество;

– уголовное преследование несовершеннолетних является крайней мерой разрешения их конфликта с уголовным миром;

– наилучшее обеспечение прав ребенка, совершившего преступление, достигается в системе социальных юрисдикционных органов;

– среди мер воздействия на несовершеннолетних правонарушителей приоритет должен отдаваться воспитательным мерам, не связанным с изоляцией;

– социальная изоляция несовершеннолетних правонарушителей – крайняя мера воздействия на них;

– применяемые к несовершеннолетним правонарушителям меры должны быть адекватны совершенному преступлению, личности виновного, не должны носить характер мучений, жестокости и должны учитывать особенности возраста;

– система наказаний и перевоспитания несовершеннолетних должна строиться на основе прогрессивного принципа и предполагать постпенитенциарное воздействие на них;

– гарантией эффективности мер предупреждения преступности несовершеннолетних выступает их научная обоснованность, обеспеченность специально подготовленными кадрами и контролируемость¹.

Перечисленные меры предупредительного характера представляются адекватными и весьма эффективными в борьбе с преступностью несовершеннолетних. Мы солидарны с высказанной точкой зрения, однако для наиболее полного и ускоренного достижения обозначенной задачи, а именно, минимизации преступности среди лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, видится необходимым дополнить данный перечень мерами, направленными на поддержку института семьи и материнства. Именно семья является основным этапом социализации личности несовершеннолетнего.

Пристатейный библиографический список

1. Азарова, Е. Г. Социальное обеспечение и правовая защита детей // Журнал российского права. – 2013. – № 3. – С. 21–32.

2. Валеева, Р. А. Ресоциализация беспризорных детей: муниципальный уровень / Р. А. Валеева, Ф. А. Ильдарханова, Р. Р. Искандарова. – Казань : Отечество, 2011. – 227 с.

¹ См.: Волошин В. М. Указ. соч. С. 92.

3. Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. — М. : Юрид. литература, 1990. — 672 с.

4. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы : Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2012. — № 23, ст. 2994.

5. Рабец, А. М. Ювенальное право Российской Федерации : учебник для магистров / А. М. Рабец. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2013. — 447 с.

References

1. Azarova, E. G. Social'noe obespechenie i pravovaja zashhita detej [Social Security and Legal Protection of Children] // Zhurnal rossijskogo prava. — 2013. — № 3. — P. 21–32.

2. Mezhdunarodnaja zashhita prav i svobod cheloveka : sbornik dokumentov [International Protection of Human Rights and Freedoms: Collected Documents]. — М. : Jurid. literatura, 1990. — 672 p.

3. Nacional'naja strategija dejstvij v interesah detej na 2012–2017 gody : Ukaz Prezidenta RF ot 1 ijunja 2012 g. № 761 [National strategy of action for children in the period of 2012-2017: Presidential Decree of the 1st of June 2012th #761] // Collection of Laws of the Russian Federation. — 2012. — № 23, st. 2994.

4. Rabec, A. M. Juvenal'noe pravo Rossijskoj Federacii : uchebnik dlja magistrrov [Juvenile Law of the Russian Federation : magisters textbook] / A. M. Rabec. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Jurajt, 2013. — 447 p.

5. Valeeva, R. A. Resocializacija besprizornyh detej: municipal'nyj uroven' [Re-Socialization of Separated Children: Municipal Level] / R. A. Valeeva, F. A. Il'darhanova, R. R. Iskandarova. — Kazan' : Otechestvo, 2011. — 227 p.