

Елена Григорьевна Макарова

*Доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент
E-mail: omnivores2010@mail.ru*

Правосознание и его влияние на участие граждан в охране общественного порядка

Аннотация: в статье рассматриваются современные предпосылки участия граждан в охране общественного порядка, которые обусловлены осознанием гражданами необходимости оказания с их стороны содействия органам внутренних дел. В основе такого участия должна лежать инициатива граждан, а не создание новой правоохранительной структуры. Однако должны созданы социально-политические, социально-экономические и организационные условия для широкомасштабного вовлечения граждан в охрану общественного порядка еще не сложились.

Ключевые слова: правосознание, права граждан, полиция, охрана общественного порядка, безопасность, правоохранительная деятельность, правопорядок, противодействие преступности.

Elena Grigor'evna Makarova

Associate Professor of the Department of administrative law and administrative activity of the Internal Affairs' bodies of the Omsk Academy of MIA of Russia, candidate of legal sciences, associate professor

Awareness of the Law and Its Impact on the Participation of Citizens in the Public Order Protection

Annotation: the article discusses the contemporary background issues of participation of citizens in the protection of the public order, which are determined by the citizens' awareness of the need to provide their part of assistance to the internal affairs' bodies. The basis for such participation should rest on the initiative of citizens, rather than on creating new law enforcement structures. However, due socio-political, socio-economic and organizational conditions for comprehensive involvement of citizens in protection of a public order have not yet formed.

Keywords: legal awareness, rights of citizens, police, policing, security, law enforcement, law and order, combating crime.

Совокупность используемых государством мер и способов защиты прав и свобод человека в ряде случаев оказывается недостаточно эффективной, и требуются дополнительные (общественные) механизмы их обеспечения, в частности, путем привлечения граждан к этой деятельности наряду с правоохранительными органами.

Участие граждан в обеспечении правопорядка является важнейшим правом и одной из форм непосредственного выражения народом своей власти, которая проявляется (опосредованно) во многих конституционных положениях. В российском законодательстве нет и не может быть запрета на реализацию этого права. Есть лишь приоритетная обязанность государственных органов обеспечивать и укреплять правопорядок, защищать права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации. Если граждане России имеют право

на управление делами государства и возможность участвовать в охране общественного порядка на уровне местного самоуправления, то на государственных органах лежит обязанность содействовать реализации этих прав¹.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»² позволил систематизировать сведения о добровольных народных дружинах и общественных объединениях правоохранительной направленности, более четко оценивать их вклад в обеспечении правопорядка. В основе его концепции лежит инициатива граждан, а не создание новой правоохранительной структуры. Это подлежит четкому разграничению.

Указанный Закон позволил включить на добровольной основе максимальное количество заинтересованных граждан (внештатные сотрудники полиции, волонтеры, народные дружины, казачьи дружины, общественные объединения правоохранительной направленности), создать условия для реализации гражданами прав и свобод в данной сфере, что уже способствует поддержанию должного правопорядка в общественных местах.

Вовлечение граждан в правоохранительную деятельность является одним из механизмов воплощения «принципа благоприятствования гражданину». Данный принцип реализуется путем усиления социального контроля за деятельностью полиции, деуниверсализацией полиции и демилитаризацией полиции и, как справедливо отмечает Ю. П. Соловей, ведет к «недопущению, устранению и облегчению тех неудобств, стеснений и лишений, которые испытывают или могут испытывать граждане, вовлеченные в орбиту полицейской деятельности»³. Деятельность объединений граждан позволяет решить задачу дополнительного контроля качества и законности деятельности полиции, обеспечивая «эффект присутствия» населения в повседневной службе сотрудников органов внутренних дел.

Современные предпосылки участия граждан в охране общественного порядка исторически обусловлены осознанием гражданами необходимости общественной поддержки тех усилий, которые прикладывает государство в деле противодействия преступности и обеспечения общественной безопасности, оказания с их стороны содействия органам внутренних дел. Однако можно сказать, что должные социально-политические, социально-экономические и организационные условия для широкомасштабного вовлечения граждан в охрану общественного порядка еще не сложились, несмотря на то, что «современные правотворческие инициативы нацелены на придание легитимности любой гражданской инициативе, связанной с обеспечением правопорядка»⁴. В настоящее время на общественное обсуждение представлена Концепция формирования и устойчивого развития негосударственной сферы безопасности в Российской Федерации. Речь идет о взаимодействии с органами государственной

¹ См.: Кононов А. М. Проблемы законодательной легитимизации участия граждан в охране общественного порядка и варианты ее решения // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 4. С. 8–10.

² См.: Российская газета. 2014. 4 апр.

³ Соловей Ю. П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации. Омск, 1993. С. 213.

⁴ Голованова Т. В. Правовые основы деятельности и новые возможности привлечения граждан в качестве внештатных сотрудников полиции // Актуальные проблемы полицейского права : тезисы докладов и сообщений междунар. науч.-практ. конференции, посвященной 95-летию образования Омской академии МВД России (2 июня 2015 г.). Омск, 2015. С. 89.

власти и создании в перспективе современной, хорошо отлаженной системы комплексной безопасности, учитывающей потенциал негосударственной сферы безопасности. Предполагаем, что одним из субъектов негосударственной сферы безопасности могут являться и граждане с их правом на участие в охране общественного порядка.

Говоря о данном праве, отметим, что никто никого не может заставить участвовать в охране общественного порядка; никто не может заменить другого в реализации этого права; никто не может принять решение за другого на участие в чем-либо. Решение должно быть личным, добровольным, характеризоваться уровнем правосознания человека, способностью отдавать себя не ради себя, а ради другого. Важна именно нравственная активность граждан. На сегодняшний день прослеживается личная заинтересованность граждан в участии в общественно полезной деятельности. Поэтому необходимо принять региональные нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление льгот, компенсаций народным дружинникам; решить вопросы социального страхования, а также социальных гарантий в случаях получения травм во время обеспечения ими охраны общественного порядка.

В последнее время в средствах массовой информации, в высказываниях высших должностных лиц государства появился новый термин «новая нормальность», или «новая реальность». Это связано с обновлением всех сфер жизнедеятельности общества — технологий, экономики, гуманитарной сферы, а также сферы безопасности. Принципиальная особенность обновления заключается в индивидуализации предоставляемых услуг (не важно, что это за сфера — образования, здравоохранения или безопасности). На передний план выходит проблема абсолютной ответственности человека за самого себя и за свою безопасность. Что касается полиции, то в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ она незамедлительно придет на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Однако нельзя рассматривать участие граждан в охране общественного порядка как «организованную силу»², допускать возникновение уверенности в том, что силе все позволено. Не должно быть подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления³.

Наше общество привыкло, что охрана общественного порядка должна осуществляться только полицией (у нее все полномочия, силы и средства), соответственно, только ей надо подчиняться. Никакая правовая реформа не может сама по себе переделать человека, привыкшего пассивно существовать и не знать, что «истинное самоуправление вырастает только из глубины свободной и уважающей себя воли»⁴. Поэтому уровень правосознания граждан ставит их перед выбором: отвергнуть их право на участие в охране общественного порядка или же признать право принципиально и сделать из этого признания последовательные выводы.

¹ См.: Российская газета. 2011. 8 февр.

² См.: Ильин И. А. О сущности правосознания. М., 1993. С. 45.

³ См.: Бекетов О. И., Матушко Т. В., Пономарев А. Ю. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране правопорядка : учеб. пособие. Омск, 2010. С. 35.

⁴ Там же. С. 46.

В заключение хотелось бы обратить внимание на вступивший в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно- частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹. Несмотря на то что данный Закон распространяется на сферу экономики, можно предположить, что в дальнейшем будут разработаны механизмы государственно- частного партнерства в области обеспечения региональной и муниципальной безопасности (участие граждан в охране общественного порядка, предоставление частных охранных услуг, развитие рынка сыскных услуг, услуг в области пожарной безопасности, развития рынка технических средств и систем безопасности, в сфере информационной безопасности, негосударственного рынка оружия и рынка специальных средств, разработки образовательных стандартов для учебных заведений, занимающихся подготовкой специалистов для субъектов негосударственной сферы безопасности (частично реализация данной деятельности уже осуществляется)). Однако для того, чтобы механизм государственно- частного партнерства заработал и в области безопасности, необходимо нравственное воспитание и повышение уровня правосознания граждан.

Пристатейный библиографический список

1. Бекетов, О. И. Правовые основы и организационные формы участия граждан в охране правопорядка : учеб. пособие / О. И. Бекетов, Т. В. Матузко, А. Ю. Пономарев. – Омск : Омская академия МВД России, 2010. – 64 с.

2. Голованова, Т. В. Правовые основы деятельности и новые возможности привлечения граждан в качестве внештатных сотрудников полиции // Актуальные проблемы полицейского права : тезисы докладов и сообщений междунар. науч.-практ. конференции, посвященной 95-летию образования Омской академии МВД России (2 июня 2015 г.). – Омск : Омская академия МВД России, 2015. – 188 с.

3. Ильин, И. А. О сущности правосознания / И. А. Ильин. – М. : Парогъ, 1993. – 235 с.

4. Кононов, А. М. Проблемы законодательной легитимизации участия граждан в охране общественного порядка и варианты ее решения // Пробелы в российском законодательстве. – 2010. – № 4. – С. 8–10.

5. Соловей, Ю. П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации / Ю. П. Соловей. – Омск : ВШМ МВД РФ, 1993. – 504 с.

References

1. Beketov, O. I. Pravovye osnovy i organizacionnye formy uchastija grazhdan v ohrane pravoporjadka : ucheb. posobie [Legal frameworks and organizational forms of participation of citizens in the protection of the rule of law : textbook] / O. I. Beketov, T. V. Matuzko, A. Ju. Ponomarev. – Omsk : Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2010. – 64 p.

2. Golovanova, T. V. Pravovye osnovy dejatel'nosti i novye vozmozhnosti privlechenija grazhdan v kachestve vneshtatnyh sotrudnikov policii [Legal framework and new opportunities for engaging citizens as a freelance police] // Aktual'nye problemy policejskogo prava : tezisy dokladov i soobshhenij mezhdunar. nauch.-prakt.

¹ См.: Российская газета. 2015. 7 июля.

konferencii, posvjashhennoj 95-letiju obrazovanija Omskoj akademii MVD Rossii (2 ijunja 2015 g.) [Actual problems of police law : the abstracts of the papers Intern. scientific.-pract. the conference, dedicated to the 95th anniversary of the Omsk Academy of the MIA of Russia (2 June 2015)]. – Omsk : Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2015. – 188 p.

3. Il'in, I. A. O sushhnosti pravosoznaniya [About the nature of law awareness] / I. A. Il'in. – M. : Rarog, 1993. – 235 p.

4. Kononov, A. M. Problemy zakonodatel'noj legitimizacii uchastija grazhdan v ohrane obshhestvennogo porjadka i varianty ee reshenija [Problems of legislative legitimization of the participation of citizens in public order protection and solutions] // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. – 2010. – No. 4. – P. 8–10.

5. Solovej, Ju. P. Pravovoe regulirovanie dejatel'nosti milicii v Rossijskoj Federacii [Legal regulation of police activities in the Russian Federation] / Ju. P. Solovej. – Omsk : Higher school of militia of the Ministry of Internal Affairs of RF, 1993. – 504 p.