

Светлана Юрьевна Зимина

Аспирант кафедры публичного права Саратовского социально-экономического института (филиала) Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова
E-mail: rich1453@mail.ru

Правовая культура муниципальных служащих: проблемы и перспективы развития

Аннотация: статья посвящена анализу состояния и проблем правовой культуры муниципальных служащих. Вопросы развития и поддержания правовой культуры всегда обладают и теоретической, и практической значимостью. От качества правовой культуры муниципальных служащих во многом зависит эффективность функционирования института местного самоуправления. Автором аргументируется, что низкий уровень правовой культуры муниципального служащего представляет реальную угрозу и правотворческой, и правоприменительной деятельности. Аргументируется, что повышение уровня правовой культуры призвано сформировать уважительное отношение к государству, праву, муниципальной власти.

Ключевые слова: правовая культура, правовое сознание, муниципальная служба, гражданское общество, правовой нигилизм, ценность права, коррупциогенные факторы, коррупция.

Svetlana Jur'evna Zimina

Post-graduate student of the Department of public law of the Saratov socio-economic Institute (branch) of the Russian economic University named after G. V. Plekhanov

Legal Culture of Municipal Employees: Problems and Prospects of Its Development

Annotation: the article is devoted to the analysis of the status and problems of legal culture of municipal employees. The development and maintenance of legal culture issues

always have both a theoretical and practical significance. The quality of the legal culture of municipal employees depends largely on the efficiency of functioning of the institute of local self-government. The author argues that the low level of legal culture of municipal employees is a real threat to the law-making and law-enforcement activities. It's argued that increasing the level of legal culture is designed to engender a respect for the state, law, municipal authorities.

Keywords: *legal culture, legal consciousness, community service, civil society, legal nihilism, value of law, corruptiongenic factors, corruption.*

Современные политико-правовые реалии на уровне органов местного самоуправления характеризуются различными проблемами. Одной из ключевых можно считать недостаточно высокий уровень правовой культуры должностных лиц органов местного самоуправления и, следовательно, потребность в постоянном ее повышении.

Прежде чем раскрыть содержание поставленной теоретической и практической проблемы, целесообразно обратиться к общим методологическим вопросам, касающимся правовой культуры вообще.

Тезисно обозначим подходы к дефиниции «правовая культура». Сегодня правовая культура рассматривается как система устоявшихся, воспроизводимых в обществе и постоянно развивающихся правовых традиций, обычаев, норм, психологических стереотипов, привычек и образцов правового поведения и деятельности, а также общественных отношений. Они обеспечивают социализацию личности и реализацию ее интересов, стабильное развитие социума¹. В рамках приведенного выше научного подхода наблюдаются и некоторые особенности во взглядах ученых.

Так, ученые справедливо полагают, что правовая культура — это обусловленное всем социальным, духовным, политическим и экономическим строем качественное состояние жизни общества, выражающееся в достигнутом уровне развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания — правового развития субъекта (человека, различных групп, всего населения), а также степени гарантированности государством и гражданским обществом прав и свобод человека².

Несомненно, в современной России роль правовой культуры многократно возрастает. Это связано с реформированием и модернизацией различных сфер жизни общества — экономической, социальной, политической, правовой, что непременно влияет и на духовно-правовое развитие человека. Цель проводимой модернизации — формирование правового государства и гражданского общества³, выход России на качественно новые позиции в международных отношениях в условиях усложняющихся мировых глобализационных процессов.

¹ См., напр.: *Цветков А. В.* О формировании правовой культуры в современной России // *Власть.* 2007. № 1. С. 71.

² См.: *Грандонян К. А.* Современное гражданское общество: понятие и признаки // *Информационная безопасность регионов.* 2010. № 1. С. 17; *Семитко А. П.* Развитие правовой культуры как правовой прогресс : дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 1996. С. 71.

³ Подробнее об этом см.: *Грандонян К. А.* Информационные войны и противоречия гражданского общества // *Информационная безопасность регионов.* 2009. № 1. С. 35; *Плешаков А. П., Шаповалов А. А., Грандонян К. А.* Правовая культура гражданского общества и ее влияние на развитие социально-правовой государственности и системы российского права // *Правовая культура.* 2015. № 2. С. 23.

В этом аспекте все уровни государственно-правовой жизни имеют значение. Местное самоуправление не является исключением.

Эффективное функционирование системы местного самоуправления находится во взаимосвязи с достижением высокого уровня правовой культуры муниципальных служащих, что, несомненно, отражается в профессионализме данной категории служащих, их уважении к правам и свободам человека, праву и закону.

Муниципальный служащий должен осознавать и крайне нетерпимо относиться к злоупотреблению полномочиями. Ни при каких условиях муниципальный служащий не может и не должен использовать свое служебное положение для оказания влияния на деятельность других государственных и негосударственных органов, должностных лиц, государственных служащих, а также на граждан при решении вопросов личного характера. Нарушение этих правил как проявление неуважения к правам человека, праву должно неукоснительно приводить к наступлению юридической ответственности¹.

Действия муниципального служащего должны исключать несправедливость, негуманность по отношению к гражданам. Быть муниципальным служащим — значит, быть образцом с точки зрения профессионализма, обладать безупречной репутацией, способствовать формированию в аппарате муниципального образования благоприятного морально-психологического климата. Авторитет органа местного самоуправления в глазах граждан зависит от того, какого поведения придерживается муниципальный служащий — как в рамках рабочей атмосферы (при исполнении служебных обязанностей), так и за их пределами.

Однако российская государственно-правовая действительность свидетельствует, к сожалению, что среди немалого круга муниципальных служащих отношение к праву в целом скорее негативное, что доказывает наличие большого количества правонарушений с их стороны². Безусловно, это отрицательно сказывается на эффективности деятельности самих служащих и не только не способствует повышению уровня правовой культуры общества в целом, но даже разрушает имеющийся. Низкий уровень развития правосознания муниципальных служащих приводит к деформации общественных отношений, деформации правовой культуры общества или ее разрушению. И в этом смысле согласимся с учеными³, утверждающими, что негативное воздействие правового нигилизма на социальную ценность права проявляется через множество аспектов, одним из которых является снижение качества функциональности

¹ См.: *Мордовец А. С., Рагузина О. В.* Уважение прав человека: принцип, цель или проявление гуманизма и справедливости юридической ответственности? // *Правовая политика и правовая жизнь.* 2002. № 2. С. 29; *Ишеков К. А.* О конституционно-правовой и политической ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации // *Власть.* 2009. № 12. С. 86.

² См.: *Гайдукова И. Б.* Правосознание муниципальных служащих как фактор повышения правовой культуры общества // *Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы.* 2014. № 3. С. 81–84.

³ Подробнее об этом см.: *Мордовец А. С., Рагузина О. В.* Уважение как принцип права и юридическая ценность: эволюция развития // *Проблемы формирования нового российского права и новой российской государственности: на пути движения к «чистому золоту права»*: сборник материалов I Всероссийской науч. конференции к юбилею профессора Н. А. Придворова, 5 февраля 2015 г. Тамбов, 2015. С. 63–73.

права. Поэтому не вызывает сомнений острая, насущная потребность в снижении уровня нигилистических настроений в обществе, развитии его правовой культуры, правовой активности. Повышение социальной ценности права видится и в преодолении правовой неграмотности населения, в частности, посредством правового просвещения, повышения правовой культуры муниципальных служащих.

Необходимо помнить, что муниципальные служащие являются активными субъектами правотворческой и правоприменительной деятельности. Низкий уровень правовой культуры муниципального служащего представляет реальную угрозу для этих видов деятельности. В правотворчестве она может проявиться в появлении на уровне муниципальных правовых актов коррупциогенных факторов. В названном контексте негативное воздействие на социальную ценность права выражается в том, что коррупциогенные факторы подрывают веру в право, снижают уровень уважения и к праву, и к муниципальной власти; развивают убежденность во влиянии и выражении интересов определенных социальных групп на уровне муниципального образования; в пренебрежении, игнорировании прав и свобод человека и гражданина; в неуважении права со стороны муниципальных органов, что ведет к резкому снижению их авторитета.

Для преодоления сложившейся ситуации, на наш взгляд, необходимо ужесточение требований к кандидатам на замещение должности муниципального служащего и внедрение механизма общественной оценки эффективности деятельности муниципального служащего.

Таким образом, обусловливаемая низким уровнем правовой культуры коррупциогенность права снижает социальную ценность права на уровне муниципалитетов, степень его полезности, затрудняет достижение положительного социально-правового результата. Только при наличии должного уровня правовой культуры можно говорить о создании условий для эффективной правотворческой и правоприменительной деятельности, об эффективном функционировании института местного самоуправления. Поэтому острая потребность в повышении уровня правосознания и правовой культуры муниципальных служащих не вызывает сомнений.

Пристатейный библиографический список

1. Грандонян, К. А. Информационные войны и противоречия гражданского общества // Информационная безопасность регионов. — 2009. — № 1. — С. 34–36.
2. Грандонян, К. А. Современное гражданское общество: понятие и признаки // Информационная безопасность регионов. — 2010. — № 1. — С. 15–18.
3. Ишеков, К. А. О конституционно-правовой и политической ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Власть. — 2009. — № 12. — С. 85–88.
4. Мордовец, А. С. Забота и уважение как форма проявления правовой культуры прав человека // Правовая культура. — 2011. — № 2. — С. 167–175.
5. Мордовец, А. С. Уважение прав человека: принцип, цель или проявление гуманизма и справедливости юридической ответственности? / А. С. Мордовец, О. В. Рагузина // Правовая политика и правовая жизнь. — 2002. — № 2. — С. 28–32.

6. Мордовец, А. С. Правовая культура прав человека — условие развития уважения как принципа прав человека и принципа права / А. С. Мордовец, О. В. Рагузина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. — 2010. — № 2. — С. 30–39.

References

1. Grandonjan, K. A. Informacionnye vojny i protivorechija grazhdanskogo obshhestva [Information warfare and the contradictions of civil society] // Informacionnaja bezopasnost' regionov. — 2009. — No. 1. — P. 34–36.

2. Grandonjan, K. A. Sovremennoe grazhdanskoe obshhestvo: ponjatie i priznaki [Modern civil society: concept and characteristics] // Informacionnaja bezopasnost' regionov. — 2010. — No. 1. — P. 15–18.

3. Ishekov, K. A. O konstitucionno-pravovoj i politicheskoj otvetstvennosti organov gosudarstvennoj vlasti sub#ektov Rossijskoj Federacii [On the constitutional-legal and political responsibility of public authorities of constituent entities of the Russian Federation] // Vlast'. — 2009. — No. 12. — P. 85–88.

4. Mordovec, A. S. Pravovaja kul'tura prav cheloveka — uslovie razvitija uvazhenija kak principa prav cheloveka i principa prava [The legal culture of human rights — respect as a principle of human rights and principle of law] / A. S. Mordovec, O. V. Raguzina // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj juridicheskoj akademii. — 2010. — No. 2. — P. 30–39.

5. Mordovec, A. S. Uvazhenie prav cheloveka: princip, cel' ili projavlenie gumanizma i spravedlivosti juridicheskoj otvetstvennosti? [Respect for human rights: principle, goal or manifestation of humanism and justice of legal responsibility?] / A. S. Mordovec, O. V. Raguzina // Pravovaja politika i pravovaja zhizn'. — 2002. — No. 2. — P. 28–32.

6. Mordovec, A. S. Zabota i uvazhenie kak forma projavlenija pravovoj kul'tury prav cheloveka [Caring and respect as a form of manifestation of legal culture of human rights] // Pravovaja kul'tura. — 2011. — No. 2. — P. 167–175.