

Эмилия Александровна Невская

Аспирант кафедры конституционного и муниципального права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)

E-mail: emilia.nevskaya@mail.ru

Правовая культура в сфере правового регулирования общественно-полезной деятельности правозащитных неправительственных организаций

Аннотация: *в статье анализируется практика правового регулирования правозащитных неправительственных организаций, выполняющих общественно полезные услуги в зарубежных странах. Дается авторское видение указанного явления, рассматриваются пути развития в правовом поле России.*

Формулируются предложения о нескольких возможных вариантах решения вопроса о наделении правозащитных неправительственных организаций статусом «некоммерческие организации – исполнители общественно полезных услуг». На основе проведенного исследования автором предлагаются изменения и дополнения в законодательство о неправительственных организациях в России.

Ключевые слова: правозащитная неправительственная организация, деятельность правозащитных неправительственных организаций, общественно полезные услуги, гражданское общество, правовая культура, закон, некоммерческие организации, правовое регулирование.

Emilija Alexandrovna Nevskaja

Post-graduate student of the Department of constitutional and municipal law of the All-Russian State University of Justice

Legal Culture in the Sphere of Legal Regulation of Socially Useful Activities of Non-Governmental Human Rights' Organizations

Annotation: *the feature analyzes the practice of legal regulation of human rights non-governmental organisations performing public utility services in foreign countries. It provides the author's viewing of this phenomenon, the author considers the ways of development in the legal field of Russia.*

One formulates some proposals for several possible solutions to the question of vesting in the human rights' non-governmental organizations the status of «non-profit organizations implementing socially useful services.» On the basis of the conducted research the author proposes amendments and additions to the legislation on NGOs in Russia.

Keywords: *human rights' non-governmental organization, human rights' non-governmental organizations' activities, public utility services, civil society, legal culture, law, non-profit organizations, legal regulation.*

Правовая культура деятельности правозащитных неправительственных организаций (далее – НПО) выражается путем создания многочисленных организационно-правовых форм.

В некоторых зарубежных странах имеются организационные формы, в соответствии с которыми организации обязаны по определению служить общественному благу, соответственно, они пользуются всеобъемлющими налоговыми, финансовыми льготами. Данные положения, определяющие организационно-правовую форму НПО, содержатся в основополагающих нормативных правовых актах ряда стран, например, Боснии, Болгарии, Венгрии¹, Чешской Республики² и Румынии. В других странах применяются льготы, проистекающие из конкретного статуса, предоставляемого различным организационным формам. Так, в Польше общественные объединения и фонды являются основными формами НПО, но они также могут быть зарегистрированы как общественно полезные организации при условии их соответствия установленным законодательно критериям³. А в Нидерландах и Германии возможность получения льгот на общественно полезную деятельность вытекает из налогового законодательства.

В связи с тем, что многие зарубежные страны не заинтересованы в том, чтобы предоставлять льготы всем НПО без различий, они предоставляют льготы

¹ См.: Act CLVI of 1997 on Public benefit organizations. URL: https://www.imolin.org/doc/amlid/Hungary/Hungary_Act_CLVI_1997_on_Public_Benefit_Organizations.PDF (дата обращения: 09.03.2016).

² См.: Act № 248/1995 Coll. of 28th September 1995 on Public Benefit Corporations and on the change and amendment of some laws. URL: <http://www.legislationline.org/documents/action/porup/id/5786> (дата обращения: 09.03.2016).

³ См.: Об общественно-полезной деятельности и волонтерстве : федеральный закон от 24 апреля 2003 г. URL: http://www.pozytek.gov.pl/files/Biblioteka/Nowela_ros.pdf (дата обращения: 03.03.2016).

только определенной категории таких организаций на основании целей и видов деятельности данных организаций. Эти льготы содействуют осуществлению определенных видов деятельности, которые связаны с общественной пользой.

Такие термины, как «общественно полезные организации» или «организации, оказывающие общественно полезные услуги», применяемые к НПО, являются достаточно новыми. По характеру своей деятельности эти организации схожи с благотворительными. Целью данных организаций выступает содействие государству в решении наиболее острых проблем. Критерии отношения к данным организациям разнятся в зависимости от уровня социального развития страны, ценностей, традиций конкретного государства. В настоящее время можно выделить следующие виды общественно полезной деятельности НПО: искусство, наука, образование, оказание помощи лицам, ограниченным в возможностях, защита прав потребителей, защита окружающей среды, образование, защита детей, молодежи, пропаганда здорового образа жизни, сохранение исторически значимых памятников, социальное обеспечение, религия, гуманитарная помощь или помощь при стихийных бедствиях и любая другая деятельность в целях поддержки и содействия общественному благу.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. было отмечено, что для некоммерческих организаций, которые зарекомендовали себя как безупречные партнёры государства, будет установлен правовой статус «некоммерческая организация — исполнитель общественно полезных услуг» и предоставлен ряд льгот и преференций.

С 2010 г. законодательное закрепление получила новая разновидность некоммерческих организаций в Российской Федерации — социально ориентированные некоммерческие организации¹. Законом установлен порядок их поддержки федеральными и региональными органами государственной власти, а также органами местного самоуправления; распределены полномочия между органами власти различного уровня по решению вопросов поддержки данных организаций.

Предполагается, что некоммерческие организации — исполнители общественно полезных услуг в Российской Федерации, в свою очередь, будут социально-ориентированными некоммерческими организациями, которые на протяжении одного года и более оказывают общественно полезные услуги по установленным законодательством видам деятельности. В настоящее время не имеется законодательного закрепления данного статуса в нашей правовой системе. Практики государственной поддержки данных организаций давно сложились в ряде государств и могли бы служить отправной точкой при работе над законодательством в Российской Федерации.

Проанализировав зарубежный опыт регулирования статуса общественно полезных организаций и порядка его присвоения, предлагаем законодательно установить порядок и основания присвоения статуса некоммерческих организаций — исполнителей общественно полезных услуг, внося изменения и дополнения в Закон о некоммерческих организациях². Необходимо также определить

¹ См.: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций : федеральный закон РФ от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 15, ст. 1736.

² См.: О некоммерческих организациях : федеральный закон РФ от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3, ст. 145.

уполномоченный орган, в чьи полномочия будет входить присвоение и лишение статуса, а также контроль за их деятельностью. На наш взгляд, в Российской Федерации таким органом может быть Министерство экономического развития РФ.

В связи с тем, что данный статус предполагается как мера поощрения для отличившихся социально-ориентированных организаций, присуждается, при этом, на определенный срок (на один или 2 года в зависимости от сроков реализации общественно полезных проектов) и направлен на развитие гражданского общества, считаем возможным закрепление перечня видов деятельности в подзаконных нормативных правовых актах. Данный перечень может изменяться в зависимости от актуальности решения тех или иных национальных и социально значимых проблем.

В большинстве зарубежных стран статус общественно полезной организации дает определенные привилегии, как правило, в области налогообложения, а также выделения финансирования из бюджетных средств. Так, например, в вышеупомянутом Послании Президента РФ была отмечена возможность поэтапного направления некоммерческим организациям до 10 % средств региональных и муниципальных социальных программ для участия данных организаций в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов.

Таким образом, основываясь на опыте зарубежных стран, а также с целью дальнейшего развития гражданского общества в Российской Федерации, целесообразно внести ряд изменений и дополнений в действующее российское законодательство на федеральном уровне.

Пристайейный библиографический список

1. Moore, D. Public Benefit Commissions: A Comparative Overview // *The International Journal of Not-for-Profit Law*. – Vol. 8, № 2. – Pp. 4–6.

2. Боцу, И. А. Роль общественных объединений в становлении гражданского общества // *Отечественный журнал социальной работы*. – 2002. – № 1. – С. 44–48.

3. Гриб, В. В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / В. В. Гриб. – М., 2011. – 26 с.

4. Матвеева, Т. Д. Неправительственные организации в системе защиты конституционных прав и свобод человека : дис. ... д-ра юрид. наук / Т. Д. Матвеева. – М., 1998. – 283 с.

5. Остапенко, А. С. Общественные объединения в контексте «демократии участия»: диалог гражданского общества и государства // *Государственная власть и местное самоуправление*. – 2010. – № 8. – С. 3–5.

References

1. Bocu, I. A. Rol' obshhestvennyh ob#edinenij v stanovlenii grazhdanskogo obshhestva [The role of NGOs in formation of civil society] // *Otechestvennyj zhurnal social'noj raboty*. – 2002. – No. 1. – P. 44–48.

2. Grib, V. V. Vzaimodejstvie organov gosudarstvennoj vlasti i institutov grazhdanskogo obshhestva v Rossijskoj Federacii : avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk [Interaction of public authorities and civil society institutions in the Russian Federation: Authoref. dis. ... dr. legal sciences] / V. V. Grib. – M., 2011. – 26 p.

3. Matveeva, T. D. Nepravitel'stvennyye organizacii v sisteme zashhity konstitucionnyh prav i svobod cheloveka: dis. ... d-ra jurid. nauk [Non-governmental organizations in the protection of constitutional rights and freedoms of man: Dis. ... dr. legal sciences] / T. D. Matveeva. — M., 1998. — 283 p.

4. Moore, D. Public Benefit Commissions: A Comparative Overview // The International Journal of Not-for-Profit Law. — Vol. 8, № 2. — Pp. 4–6.

5. Ostapenko, A. S. Obshhestvennye ob'edinenija v kontekste «demokratii uchastija»: dialog grazhdanskogo obshhestva i gosudarstva [Public amalgamjations in the context of “participatory democracy”: the dialogue between civil society and the state] // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. — 2010. — No. 8. — P. 3–5.