

Юлия Олеговна Ковач

*Аспирант кафедры права Поволжского института управления
им. П. А. Столыпина – филиала РАНХиГС при Президенте РФ
E-mail: kowach_ne@mail.ru*

Правовое взаимодействие гражданского общества и государства в современной России в условиях глобализации

Аннотация: статья посвящена анализу состояния и некоторых проблем правового взаимодействия гражданского общества и государства в современной России в условиях глобализации. Актуальность исследования состоит в том, что вопросы правового взаимодействия гражданского общества и государства всегда находились в центре внимания научной общественности, обладая как теоретической, так и практической значимостью. Устанавливается, что правовое взаимодействие гражданского общества и государства в современной России в условиях глобализации – это сложный, не лишенный социально-правовых и политических издержек, противоречивый процесс. Автор аргументирует, что в механизме правового взаимодействия государства и гражданского общества сегодня можно проследить нарастающее значение таких инструментов правового взаимодействия, как электронная демократия, общественная экспертиза НПА и проектов НПА на коррупциогенность, общественный контроль и др.

Ключевые слова: гражданское общество, правовое взаимодействие, закономерности гражданского общества, глобализация, правосознание, правовая жизнь, правовой нигилизм, ценность права.

Julija Olegovna Kovach

*Post-graduate student of the Department of law of the Volga region
Institute of administration named after P. A. Stolypin – branch
of RANEPА under the President of the Russian Federation*

Legal Cooperation Between Civil Society and State in Modern Russia in Conditions of Globalization

Annotation: this feature analyzes the status and problems of legal interactions between civil society and state in modern Russia in conditions of globalization. The relevance of the study is that the issues of legal interaction between civil society and the state have always been the center of attention of the scientific community, having both theoretical and practical importance. It is established that the legal interaction between civil society and state in modern Russia in conditions of globalization is a complex, not devoid of socio-legal and political outlays, contradictory process. The author argues that the legal mechanism of interaction between the state and civil society today can be traced to the growing importance of such tools of legal interaction, as e-democracy, public examination of normative-legal acts and normative-legal acts' projects for corruption potential, public control etc.

Keywords: civil society, legal interaction, patterns of civil society, globalization, legal awareness, legal life, legal nihilism, value of law.

Теоретико-правовое осмысление юридических связей гражданского общества и государства сегодня приобретает ключевое значение. Еще Гегель писал о том, что «гражданское общество глубоко эгоистично, включая себялюбивых индивидов, объединяемых, прежде всего, нуждой. Поскольку каждый из них преследует собственные цели, коллективность эта подвержена разного рода случайностям и нуждается в более высокой “форме всеобщности” в государстве. Таким образом, гражданское общество — связующее звено между разрозненными индивидами и государством как высшей формой человеческой организации».

Происходящие в мире сложные глобализационные процессы затрагивают все сферы жизнедеятельности, оказывают влияние, а порой и давление на различные общественные институты. К сожалению, подобное влияние нередко носит негативный характер. Для минимизации экономических, политических, правовых, культурных издержек глобализации необходим анализ основных векторов правового воздействия глобализации на государство и гражданское общество, определение моделей их наиболее оптимального правового поведения.

В научной литературе имеются отдельные работы, посвященные вопросам становления государства и гражданского общества в современных условиях, однако их явно не достаточно. В связи с этим считаем необходимым уделить данному вопросу внимание в рамках настоящей статьи.

Как представляется, сегодня можно выделить несколько основных направлений взаимодействия государства и гражданского общества: повышение уровня правосознания и правовой активности граждан в условиях глобализации; формирование механизма воздействия глобального гражданского общества на национальное государство. Рассмотрим их подробнее.

По справедливому мнению некоторых ученых, в глобализирующемся мире на смену отношениям «человек — государство» приходит новая связь «человек — гражданское общество — государство», где происходит повышение уровня правосознания и правовой активности гражданина.

Усложнение внутри- и внешнеполитической и правовой жизни общества, необходимость минимизации негативного влияния глобализации активизирует гражданское общество, побуждая граждан более активно участвовать в демократических процессах, обеспечивая тем самым защиту собственных прав и законных интересов. Означенное требует соответствующего повышения уровня правосознания и правовой культуры гражданина.

Вместе с тем названная закономерность имеет и обратную сторону. Наряду с повышением уровня правосознания и правовой активности одной части населения у другой части проходит противоположный процесс — развитие правового нигилизма. По справедливому замечанию ряда ученых, в современных условиях у отдельной части гражданского общества наблюдается утрата духовно-правового ресурса развития — высокого уровня правовой культуры и правосознания. Следствием этого служит возрастание в правовой жизни гражданского общества нигилистических настроений. Развитие правового нигилизма препятствует гармонизации правовой жизни, формированию механизмов правового взаимодействия гражданского общества с государством и может привести к нежелательным социально-правовым и политическим результатам.

Мы понимаем, что существующие разнонаправленные тенденции вполне закономерны и связаны с уровнем жизни, интересами и потребностями той или иной части общества. Как известно в условиях глобализации происходит экономическая, культурная, и правовая поляризация общества. Для одних открываются новые возможности (например, в бизнесе), для других — возникает реальная угроза потери работы и хотя бы минимального дохода. Задача государства — снижение рисков глобализации: проведение взвешенной экономической и социальной политики.

Действительно, снижение рисков глобализации сегодня имеет первостепенное значение. Негативное влияние глобализации представляет угрозу национальной безопасности и государственному суверенитету. И вот почему. Предстоящие выборы в Государственную Думу РФ, скорее всего, будут представлять собой ожесточенную, сложную борьбу за власть различных политических сил. Вполне возможно, что иностранными политическими элитами будут предприниматься попытки влияния на ход избирательной кампании. Действенным инструментом такого влияния выступает именно гражданское общество. Поэтому сегодня формирование адекватного механизма правового взаимодействия гражданского общества и государства, минимизация негативного влияния гражданского общества — задача первостепенной важности. Это осознается и высшим руководством государства. «Растет поток денег из-за рубежа, используемых для прямого вмешательства в наши внутренние дела», — подчеркивает Президент России В. В. Путин. Сегодня на вооружение «берутся демократизаторские лозунги, но цель одна: получение односторонних преимуществ, собственные выгоды и обеспечение собственных интересов», — отмечает Президент РФ в ходе ежегодного Послания Федеральному Собранию РФ.

В данном контексте нельзя не обратить внимание на усиливающуюся роль институтов гражданского общества в современных условиях. Сказанное обуславливает потребность разработки конкретных механизмов правового воздействия гражданского общества на национальное государство. Государство и гражданское общество, таким образом, претендуют на одну и ту же роль — на управление общественными процессам, что возможно лишь при условии «демонополизации» государства в сфере экономики, государственном управлении, политике.

В механизме правового взаимодействия исследуемых субъектов можно назвать и электронную демократию, и антикоррупционную экспертизу, осуществляемую институтами гражданского общества, и общественный контроль и др.

Иными словами, указанная тенденция предполагает реализацию различных механизмов участия гражданского общества в формировании права, законодательства. В последнее время правотворческая форма приобретает серьезные масштабы и регулярно развивается. Достаточно вспомнить появившийся сравнительно недавно институт электронной демократии.

Электронная демократия — это форма демократии, характеризующаяся использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) как основного средства для коллективных мыслительных (краудсорсинг) и административных процессов (информирования, принятия совместных решений — электронное голосование, контролирование исполнения решений и т. д.) на всех уровнях — начиная с уровня местного самоуправления и заканчивая международным.

Общеизвестно, что граждане России не относятся по Конституции России к субъектам законодательной инициативы. Однако это вовсе не означает, что население не обладает рычагами воздействия на принимаемые нормативные правовые акты на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

В 2012 г. Президентом России был принят Указ «Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии». Этот подзаконный акт и стал одним из первых шагов развития электронной демократии, электронного гражданского законотворчества в нашей стране.

В последующем был принят Указ Президента РФ от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса “Российская общественная инициатива”». На наш взгляд, данный Указ Президента является серьезным рычагом правового регулирования законодательной инициативы в рамках электронной демократии и, соответственно, реализации правотворческой формы взаимодействия гражданского общества и государства.

Указ предусматривает, что общественными инициативами считаются предложения граждан Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления, направленные с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» и отвечающие установленным требованиям.

Размещенная на интернет-ресурсе общественная инициатива должна получить необходимую поддержку в ходе голосования с использованием интернет-ресурса. Поддержанной считается инициатива, которая в течение одного года после ее размещения на интернет-ресурсе получила необходимое количество голосов. На сайте «Российская общественная инициатива» на февраль 2016 г. зарегистрировано более 7311 инициатив. При этом всего лишь по 20 из них принято решение, в том числе и положительное. Из сказанного следует, что принятый Президентом РФ Указ восполнил конституционный пробел относительно субъектов законодательной инициативы.

Вместе с тем не следует забывать, что и традиционные, неэлектронные формы законодательной инициативы граждан до сих пор существуют, но это, скорее, исключение, чем закономерность. Так, в Волгоградской области действует Закон от 3 июня 2014 г. № 80 «О порядке осуществления права законодательной инициативы гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Волгоградской области». В соответствии с ним право законодательной инициативы принадлежит гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Волгоградской области, независимо от сроков проживания, места рождения, национальности, и достигшим возраста 18 лет. Граждане образуют инициативную группу по реализации права законодательной инициативы граждан в количестве не менее 100 человек.

В Республике Тыва также имеется аналогичный нормативный акт — Закон Республики Тыва от 12 июля 2004 г. № 832 «О порядке реализации права законодательной инициативы». Согласно данному Закону право законодательной инициативы принадлежит, помимо прочих, также группам граждан численностью не менее 1000 человек. Как представляется, на региональном уровне все

же присутствует нормативная правовая база по вопросам реализации права законодательной инициативы. Однако количество таких регионов в России крайне мало.

В целях системного совершенствования механизма реализации законотворческой инициативы гражданами некоторыми учеными предлагается принятие рамочного Федерального закона «О законотворческой инициативе граждан Российской Федерации», которым устанавливалась бы схема реализации гражданской законотворческой инициативы. Данное предложение следует поддержать.

Таким образом, правовое взаимодействие гражданского общества и государства в современной России в условиях глобализации — это сложный, не лишенный социально-правовых и политических издержек, противоречивый процесс. Сегодня наблюдается тенденция усиления роли гражданского общества, что вызывает необходимость формирования механизмов правового воздействия гражданского общества на национальное государство и коррекции такого воздействия. В механизме правового взаимодействия государства и гражданского общества можно проследить нарастающее значение таких инструментов правового взаимодействия, как электронная демократия, общественная экспертиза НПА и проектов НПА на коррупциогенность, общественный контроль и др.

Пристатейный библиографический список

1. Грандонян, К. А. Противоречия гражданского общества: теоретико-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К. А. Грандонян. — Саратов, 2011. — 22 с.

2. Грандонян, К. А. Современное гражданское общество: понятие и признаки // Информационная безопасность регионов. — 2010. — № 1. — С. 15–18.

3. Ишеков, К. А. К вопросу об ответственности государства в сфере законотворчества / К. А. Ишеков, Т. В. Милушева // Конституционное и муниципальное право. — 2009. — № 8. — С. 2–6.

4. Милушева, Т. В. Пределы и ограничения государственной власти (теоретико-правовое исследование) : дис. ... д-ра юрид. наук / Т. В. Милушева. — Саратов, 2012. — 433 с.

5. Мордовец, А. С. Забота и уважение как форма проявления правовой культуры прав человека // Правовая культура. — 2011. — № 2. — С. 167–175.

6. Мордовец, А. С. Правовая культура прав человека — условие развития уважения как принципа прав человека и принципа права / А. С. Мордовец, О. В. Рагузина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. — 2010. — № 2. — С. 30–39.

References

1. Grandonjan, K. A. Protivorechija grazhdanskogo obshhestva: teoretiko-pravovoe issledovanie : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Contradictions of civil society: theoretical and legal research: Authoref. dis. ... cand. jurid. sciences] / K. A. Grandonjan. — Saratov, 2011. — 22 p.

2. Grandonjan, K. A. Sovremennoe grazhdanskoe obshhestvo: ponjatie i priznaki [Modern civil society: concept and characteristics] // Informacionnaja bezopasnost' regionov. — 2010. — No. 1. P. 15–18.

3. Ishekov, K. A. K voprosu ob otvetstvennosti gosudarstva v sfere zakonotvorchestva [To the question of state responsibility in the sphere of lawmaking] / K. A. Ishekov, T. V. Milusheva // *Konstitucionnoe i municipal'noe pravo*. – 2009. – No. 8. – P. 2–6.

4. Milusheva, T. V. Predely i ogranichenija gosudarstvennoj vlasti (teoretiko-pravovoe issledovanie) : dis. ... d-ra jurid. nauk [The constraints and limits of state power (theoretical and legal research): dis. ... dr. jurid. sciences] / T. V. Milusheva. – Saratov, 2012. – 433 p.

5. Mordovec, A. S. Zabota i uvazhenie kak forma projavlenija pravovoj kul'tury prav cheloveka [Caring and respect as a form of manifestation of legal culture of human rights] // *Pravovaja kul'tura*. – 2011. – No. 2. – P. 167–175.

6. Mordovec, A. S. Pravovaja kul'tura prav cheloveka – uslovie razvitija uvazhenija kak principa prav cheloveka i principa prava [The legal culture of human rights – respect as a principle of human rights and principle of law] / A. S. Mordovec, O. V. Raguzina // *Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj juridicheskoj akademii*. – 2010. – No. 2. – P. 30–39.