

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРАВОВОЙ ЖИЗНИ

Дмитрий Эдуардович Марченко

Начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Самарского юридического института ФСИН России, кандидат юридических наук, доцент

E-mail: marchenko.d.e@yandex.ru

Правовой нигилизм как угроза национальной безопасности России

Аннотация: в статье речь идет о том, что правовой нигилизм представляет собой одну из угроз национальной безопасности Российского государства. Такие негативные явления, как терроризм, религиозный экстремизм, коррупция, пропаганда фашизма и др., следует рассматривать в комплексе как проявления правового нигилизма, несущие за собой явную угрозу национальной безопасности России. Для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо сосредоточить усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны.

Ключевые слова: правовое сознание, правовой нигилизм, национальная безопасность.

Dmitrij Jeduardovich Marchenko

Head of the Department of state and legal disciplines of the Samara legal institute of the Federal service of execution of punishments of Russia, candidate of legal sciences, associate professor

Legal Nihilism as a Threat to the National Security of Russia

Annotation: the article refers to the fact that legal nihilism is one of the threats to the national security of the Russian state. Such negative phenomena as terrorism, religious extremism, corruption, propaganda of fascism and the like should be considered as a manifestation of legal nihilism, carrying a clear threat to Russia's national security. Efforts to prevent threats to national security must focus on strengthening the internal unity of Russian society, ensuring social stability, interethnic consent and religious tolerance, elimination of structural imbalances in the economy and its modernization, improving the country's defensibility.

Keywords: legal consciousness, legal nihilism, national security.

В январе 2017 г. исполнился ровно год со дня вступления в силу Указа Президента РФ «О стратегии национальной безопасности России». Стратегия национальной безопасности как базовый документ государственного планирования определяет национальные интересы и приоритеты России в области укрепления национальной безопасности¹.

В Стратегии названы основные угрозы национальной безопасности (условия или факторы), создающие прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам, т. е. объективно значимым потребностям личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития в актуальный период развития: терроризм; религиозный экстремизм; деятельность преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми; пропаганда идеологии фашизма и сепаратизма; коррупция в государственных и муниципальных органах власти.

Названные угрозы представляют крайние проявления одного и того же явления — правового нигилизма. Всем вышеуказанным проявлениям свойственны признаки правового нигилизма: 1) прямое умышленное нарушение действующих законов; 2) отрицание существующих ценностей права; 3) распространенность установок, навыков, привычек и стереотипов неправового и противоправного характера; 4) причинение значительного вреда государству, обществу, личности.

Стратегия национальной безопасности России, а также Федеральный закон «О безопасности» называют формирование развитой правовой культуры (включая аспект преодоления правового нигилизма) в качестве одного из основных стратегических национальных интересов, от реализации которого зависит обеспечение государственной и общественной безопасности².

Несмотря на то что в России стали возрождаться традиционные духовно-нравственные ценности, формируется достойное отношение к российской государственности и праву, произошла консолидация гражданского общества вокруг общеправовых ценностей, правовой нигилизм остается достаточно серьезной проблемой, угрожающей национальной безопасности России, формированию правового государства, развитию гражданского общества и укреплению национального согласия. Без преодоления правового нигилизма невозможно в полной мере реализовать такие базовые ценности и принципы жизни, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, надежной защищенности публичных интересов. Правовой нигилизм наносит вред состоянию защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, безопасности конституционных прав и свобод граждан, даже государственному суверенитету и независимости, территориальной целостности, устойчивому социально-экономическому развитию Российской Федерации.

В связи с этим в юридической науке тема правового нигилизма продолжает быть актуальной и значимой. Контекст научной полемики по вопросам правового нигилизма сместился в сторону наиболее опасных его проявлений — экстремизма,

¹ См.: О стратегии национальной безопасности России : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1, ч. 2, ст. 212.

² См.: О безопасности : федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ (сизм. на 05.10.2015) // Российская газета. 2010. 25 дек.

терроризма, пропаганды фашизма. В последние годы к отдельным аспектам темы обращались такие ученые, как А. В. Малько, А. С. Мордовец, О. В. Рагузина, Ю. Н. Сушкова, Р. Ф. Степаненко, В. А. Зайцева и др.¹

В юридической науке существует несколько подходов к классификации форм правового нигилизма, но наиболее распространенным является подход В. И. Гоймана, который выделял такие формы, как цинизм и скепсис². Под правовым цинизмом следует понимать действие либо бездействие, которое предполагает наличие крайних форм отрицания охраняемых законом правовых ценностей, принципов и норм. Правовой цинизм — это яркое деструктивное отношение, а также специфическая оценка и стиль мышления, которые позволяют субъекту совершать правонарушения, не ощущая в себе груза ответственности или вины за происходящее. Что касается правового скепсиса, то необходимо признать его переходной стадией от безусловного приятия и положительного отношения к праву к отрицанию ценностей и норм права. Деструктивным признаком скепсиса является недоверие или сомнение в возможностях государства, эффективности ответственности, значимости тех или иных норм права.

Названные в Стратегии национальной безопасности проявления правового нигилизма (терроризм, экстремизм, коррупция, деятельность преступных сообществ) являются порождением циничного отношения к праву и его ценностям. Тем не менее, как отмечено в работах Р. Ф. Степаненко, массовая маргинализация общества и всеобщее недоверие к праву выступают в качестве катализаторов крупных политических и экономических процессов в государстве³.

Приведем цифры, указанные в официальной статистике правоохранительных органов, доказывающие серьезную опасность проявлений правового нигилизма для национальной безопасности России в последние годы.

Терроризм как самое опасное проявление правового нигилизма обозначен на первом месте в перечне основных угроз национальной безопасности России. Дестабилизирующая работу государственных и муниципальных органов власти деятельность террористических организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, устрашение населения, оказывает самое пагубное влияние на общество, разрушая его представление о защищенности и верховенстве закона. В 2016 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 2094 преступлений террористического характера (что на 34,2 % больше, чем в 2015 г.). Раскрыто всего лишь 643 дела. Тем не менее в стране раскрыто 24 преступления, связанных с предотвращением террористических актов, что фактически на 300 % больше чем в 2015 г.⁴

¹ См.: *Малько А. В., Сушкова Ю. Н.* Национальная правовая политика в современной России (обзор материалов круглого стола) // *Государство и право.* 2016. № 7. С. 105–110; *Мордовец А. С., Рагузина О. В.* Уважение как принцип и ценностное явление правовой политики // *Правовая политика и правовая жизнь.* 2016. № 1. С. 22–28; *Степаненко Р. Ф., Зайцева В. А.* Особенности деформации правового сознания: теоретико-правовой аспект // *Вестник экономики, права и социологии.* 2016. № 1. С. 189–192.

² См.: *Гойман В. И.* Правовой нигилизм: пути перестройки // *Советская юстиция.* 1990. № 9. С. 35–42.

³ См.: *Степаненко Р. Ф., Зайцева В. А.* Указ. соч. С. 189–192.

⁴ См.: *Состояние преступности в России за январь — декабрь 2016 г.* // Министерство внутренних дел Российской Федерации. URL: https://мвд.рф/report_item_9338947 (дата обращения: 30.01.2017).

Еще одно проявление правового нигилизма, угрожающее национальной безопасности России, — религиозный экстремизм. Деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, направлена на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию веротерпимости, внутривластной и социальной ситуации в стране, правопорядка и законности. Особенно выделяется деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе. В 2016 г. было зарегистрировано 1358 уголовных дел экстремистского характера (что на 12,7 % больше, чем в предыдущем году). Подавляющее количество дел раскрыто (1108 дел — на 12,4 % больше, чем в 2015 г.)¹.

Не меньшей угрозой национальной безопасности России выступает деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми.

В 2016 г. в Российской Федерации зарегистрировано 186 674 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, что на 12,3 % меньше, чем в 2015 г. Раскрываемость также снизилась на 25,6 %. В области незаконного оборота оружия в 2016 г. было зарегистрировано 25 989 преступлений (на 7,7 % больше, чем в 2015 г.). Наибольшее количество зарегистрированных преступлений отмечается в Республике Дагестан, Московской области, Москве, Свердловской области, Краснодарском крае².

Коррупция также является опасной угрозой для национальной безопасности России. Так, в 2016 г. в Российской Федерации было выявлено 28 425 преступлений коррупционной направленности (что на 8,9 % меньше, чем в 2015 г.). Преступлений, связанных с организацией преступного сообщества (преступной организации) или участием в ней — 230, что на 16 % меньше, чем в 2015 г. Раскрываемость преступлений коррупционной направленности также сократилась на 6,8 %³.

Причины таких проявлений правового нигилизма в современном обществе следует подразделить на внутренние и внешние по отношению к социуму и правовым аспектам сознания его единичных представителей.

К внешним причинам относятся: 1) последствия социального кризиса в обществе, породившие несформированность государственной идеологии; 2) множество примеров нарушения закона со стороны государства и должностных лиц; 3) подмена законности целесообразностью или произволом, коррупция власти; 4) нереализовавшиеся ожидания граждан в отношении законодательных инициатив; 5) массовость примеров несоблюдения и неисполнения

¹ См.: Состояние преступности в России за январь — декабрь 2016 г. // Министерство внутренних дел Российской Федерации. URL: https://мвд.рф/report_item_9338947 (дата обращения: 30.01.2017).

² См.: Там же.

³ См.: Там же.

правовых предписаний; 6) недостатки в правовом информировании населения; 7) недостатки правовой культуры и пережитки административно-приказной системы.

К внутренним причинам правового нигилизма следует отнести: 1) несоответствие ценностей, укоренившихся в праве, тем ценностям и нормам, которые человек получает в близком окружении (семья, социальная группа, бытовое окружение, трудовой коллектив); 2) сложившиеся нигилистические стереотипы восприятия государства, права, правоохранительных органов и т. д., а также антиобщественная направленность личности; 3) социально-психологические особенности личности правонарушителя (уровень умственного развития личности, эмоционально-волевые особенности, социально-биологические аспекты поведения, действие механизма психологической регрессии и т. д.).

Для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо сосредоточить усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны.

В качестве целей государственно-правовой политики в области преодоления правового нигилизма и обеспечения национальной безопасности должны выступать следующие ориентиры:

- повышение уровня правовой культуры отдельного гражданина и всего общества в целом, включая уровень осведомленности и грамотности;
- формирование и внедрение в обществе устойчивого уважительного отношения к конкретным законам, добросовестного исполнения гражданских обязанностей;
- преодоление крайнего социального расслоения общества, формирование полного ощущения равенства перед законом и судом;
- создание системы стимулов к законопослушному поведению и недопущению проявлений экстремизма, как в групповой среде, так и в обществе в целом.

Следует заметить, что в этом направлении уже достигнуты существенные успехи. Так, серьезные результаты получены в области совершенствования деятельности государственных и муниципальных органов, правоохранительных органов, направленной на обеспечение законности и правопорядка, повышение правового сознания государственных и муниципальных служащих. Совершенствуется деятельность в области оказания квалифицированной юридической помощи (в том числе и на бесплатной основе). Проведена большая работа по развитию правового просвещения и информированию граждан, правового образования и правового воспитания посредством внедрения в образовательный процесс принципов демократизма, законности, гуманности, толерантности, равенства перед законом и судом. Проведены серьезные преобразования в области культуры, массовой информации, рекламной и издательской деятельности, направленные на формирование уровня правовой культуры и правосознания граждан.

Стратегия национальной безопасности России должна стать основой особой национальной идеологии, направленной на преодоление выявленных негативных тенденций правового сознания. Ее задача — заполнить ценностно-смысловой «вакуум», не отрицая предыдущего опыта, а вбирая в себя все лучшие ценностные и правовые конструкции.

Параллельно с разработкой правовой и политической идеологии должна создаваться соответствующая система социального контроля, которая способна удерживать поведение граждан в рамках соответственно разработанных идеологических образцов.

Следует обратить особое внимание на обеспечение процесса правопреимственности. К сожалению, в нашей стране исторически утвердился радикалистский тип политического и правового действия, ориентированный на проведение экстренных и кардинальных мер, а не на реформы. Отечественный тип правового радикализма — это обращение к ценностям изменения и равенства в ущерб ценностям порядка и свободы. Однако, как показывает мировая практика, стремление к форсированию событий рано или поздно приводит к разрыву средств и целей правового и политического действия, к просчетам и ошибкам.

Отказ от радикализма как модели действий в сфере обеспечения национальной безопасности позволяет преодолеть одномерность, уловить как можно больше групп интересов, оттенков мнений, открыть доступ к влиянию на правотворчество для большего количества людей, социальных и политических групп. В результате формируется способность учета многообразия объективных связей и тенденций, действующих в обществе.

Пристатейный библиографический список

1. Гойман, В. И. Правовой нигилизм: пути перестройки // Советская юстиция. — 1990. — № 9. — С. 35–42.
2. Мордовец, А. С. Уважение как принцип и ценностное явление правовой политики / А. С. Мордовец, О. В. Рагузина // Правовая политика и правовая жизнь. — 2016. — № 1. — 2016. — С. 22–28.
3. О безопасности : федеральный закон РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ (с изм. на 05.10.2015) // Российская газета. — 2010. — 25 дек.
4. О стратегии национальной безопасности России : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2016. — № 1, ч. 2, ст. 212.
5. Состояние преступности в России за январь — декабрь 2016 года // Министерство внутренних дел Российской Федерации : официальный сайт. — URL: https://мвд.рф/report_item_9338947 (дата обращения: 30.01.2017).
6. Степаненко, Р. Ф. Особенности деформации правового сознания: теоретико-правовой аспект / Р. Ф. Степаненко, В. А. Зайцева // Вестник экономики, права и социологии. — 2016. — № 1. — С. 189–192.

References

1. Gojman, V. I. Pravovoj nigilizm: puti perestrojki [Legal nihilism: the way of the restructuring] // Sovetskaja justicija. — 1990. — No. 9. — P. 35–42.
2. Mordovec, A. S. Uvazhenie kak princip i cennostnoe javlenie pravovoj politiki [Respect as a principle and value phenomenon of legal policy] / A. S. Mordovec, O. V. Raguzina // Pravovaja politika i pravovaja zhizn'. — 2016. — No. 1. — 2016. — P. 22–28.
3. O bezopasnosti: federal'nyj zakon RF ot 28.12.2010 No. 390-FZ (s izm. na 05.10.2015)[About security : the Federal law of the Russian Federation 28.12.2010 No. 390-FZ (as amended. on 05.10.2015)] // Rossijskaja gazeta. — 2010. — 25 dek.

4. O strategii nacional'noj bezopasnosti Rossii: Ukaz Prezidenta RF ot 31.12.2015 № 683 [On the strategy of national security of Russia: the decree of the President of the Russian Federation from 31.12.2015 No. 683] // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. – 2016. – No. 1, ch. 2, st. 212.

5. Sostojanie prestupnosti v Rossii za janvar' – dekabr' 2016 goda [A criminality condition in Russia for January–December 2016] // Ministerstvo vnutrennih del Rossijskoj Federacii: oficial'nyj sajt. – URL: https://mvd.rf/report_item_9338947 (access date: 30.01.2017).

6. Stepanenko, R. F. Osobennosti deformacii pravovogo soznanija: teoretiko-pravovoj aspekt [Specific features of deformation of legal consciousness: theoretical and legal aspect] / R. F. Stepanenko, V. A. Zajceva // Vestnik jekonomiki, prava i sociologii. – 2016. – No. 1. – P. 189–192.