

ОКАЗАНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Консультация практикующего юриста

Евгения Николаевна Костенко

Помощник прокурора Ивнянского района Белгородской области

E-mail: kostencko.en@yandex.ru

Анализ типичных нарушений как основной элемент методики проведения прокурорской проверки за исполнением законов органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних

***Аннотация:** устойчивый рост числа нарушений, выявляемых прокурорами в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, свидетельствует о наличии негативных тенденций состояния законности, низком профессиональном уровне правовой культуры в этой сфере. Данные обстоятельства объясняют актуальность изучения методики прокурорского надзора и составляющих его элементов. Предметом исследования выступает содержание типичных нарушений как основного элемента методики прокурорской проверки за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Особое внимание уделено классификации нарушений, практике их выявления. Основной целью исследования является раскрытие понятия и содержания типичных нарушений в этой сфере, применение их анализа в прокурорской практике. Для ее достижения использованы такие общенаучные методы, как диалектический метод познания, метод системного анализа, дедукция и индукция, а также формально-юридический метод и метод правового моделирования. Существенной новизной настоящей работы является то, что автором впервые предлагаются классификации типичных нарушений в исследуемой сфере, подкрепленных реальными примерами прокурорской практики. Практическая ценность исследования заключается в установлении конструктивных особенностей подготовки к проведению прокурорской проверки за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами и учреждениями указанной системы. Такой взгляд будет интересен прокурорским работникам, специалистам в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В качестве правового средства восстановления законности, повышения профессионального уровня правовой культуры указаны меры прокурорского реагирования, основания для их применения.*

Ключевые слова: прокурорская проверка, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, типичные нарушения, прокурорский надзор.

Evgeniya Nikolaevna Kostenko

Assistant Prosecutor of Ivniansky District of Belgorod Region

Analysis of Typical Violations as the Main Element of the Methodology for Conducting Prosecution Checks on the Law Enforcement among Bodies and Institutions of the System of Prevention and Neglect of Juvenile Delinquency

***Annotation:** stable increase of a number of breaches being found by prosecutors inactivity of bodies and institutions of system of prevention and neglect of juvenile delinquency, accounts for negative tendencies in legitimacy system and low level of professional culture in this sphere. This fact causes the relevance of study of prosecutor's supervision methods and its constituting elements. The subject of the research is represented by the nature of typical violations as the main element of prosecutor's supervision check on the law enforcement in the sphere of prevention of neglect and juvenile delinquency. Special attention is paid to the classification of violations and the practical methods of their detection. The main purpose of the research is to describe the notion and content of typical breaches in this sphere and its use in prosecutor's activity. To achieve the purpose the author uses general scientific methods as the dialectical method of cognition, the method of system analysis, deduction and induction, as well as the formal legal method and the method of legal modeling. The essential novelty of this work is that the author is the first one who proposes classifications of typical violations in the studied area, supported by real examples of prosecutorial practice. Practical value of the research is to establish the design features of the preparation for the prosecutor's check on the law enforcement in the sphere of prevention of neglect and juvenile delinquency by the bodies and institutions of this system. The author's position is can be interesting for prosecutors and specialists in the sphere of prevention of neglect and juvenile delinquency. The author suggests some measures of prosecutor's activity as the mean of restoration of legality and increase of professional level of legal culture.*

***Keywords:** prosecutor's check, prevention of neglect and juvenile delinquency, typical violations, prosecutor's supervision.*

При осуществлении прокурорского надзора в сфере исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокурорская проверка является основным методом, т. е. правовым средством решения задачи по выявлению нарушений.

Особенностью прокурорской проверки исследуемого направления служит межотраслевой характер законов, подлежащих исполнению, и значительное количество объектов проверки.

Комплекс методов и приемов, которые прокурор может применить в целях достижения конкретной поставленной задачи по выявлению и устранению нарушений законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охватывается понятием методика.

В. В. Клочков справедливо полагает, что «разработка наиболее эффективной для конкретного направления прокурорского надзора методики проведения

проверок осуществляется на основе познания закономерностей организации работы и управления в прокуратуре, анализа и обобщения прокурорской практики и состояния законности» [1, с. 37].

Основным элементом методики проведения прокурорской проверки является анализ наиболее распространенных или типичных нарушений законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Под типичными нарушениями законов, с учетом словарного толкования, следует понимать нарушения, обладающие характерными особенностями, свойственными определенному типу правоотношений [2, с. 800].

При этом повсеместное нарушение компетентными органами исследуемых норм законодательства, их однородный характер свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии законности, низком профессиональном уровне правовой культуры в этой сфере.

Анализ практики прокурорского надзора положен в основу разработанной классификации наиболее распространенных нарушений законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по следующим критериям: по правовому положению лиц, в отношении которых проводится профилактическая работа, и по объектам прокурорского надзора.

По первому критерию выделяются типичные нарушения исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проживающих в семьях и вне семьи.

Следует отметить практику прокуратуры Ямало-Ненецкого автономного округа. По поручению заместителя Генерального прокурора РФ Ю. А. Пономарева ей организовано проведение проверок учреждений, в которых проживают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также безнадзорные несовершеннолетние. Проверке подлежали 2 детских дома, 7 социально-реабилитационных центров и 30 школ-интернатов с круглосуточным пребыванием подростков. В ходе проверки, проведенной прокурором Тазовского района, установлено, что сотрудники 5 школ-интернатов этого района не проходили обязательное психиатрическое освидетельствование на предмет выявления патологических расстройств, в том числе педофилии. В результате такого бездействия лишь в декабре 2017 г. в Тазовской средней школе-интернате был выявлен факт совершения воспитателем, работавшим с 2006 г., развратных действий в отношении 13-летней девочки. В отношении него возбуждено уголовное дело, в ходе расследования которого установлено шесть дополнительных эпизодов преступных действий, совершенных в 2015–2016 гг.

В ходе проверки также установлены нарушения прав детей на создание безопасных условий обучения и проживания в интернате, на охрану их здоровья. Кроме того, выявлены факты насилия и противоправных действий в отношении воспитанников интерната, денежных поборов со стороны старшеклассников. Органы и учреждения системы профилактики о фактах травмирования несовершеннолетних, нахождения их в состоянии алкогольного опьянения не информируются. По выявленным в ходе проверки нарушениям внесено представление [3].

По объектам прокурорского надзора можно выделить нарушения исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, допускаемых органами и учреждениями, указанными в ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних» [4] (далее — Закон № 120-ФЗ).

Как верно отметила Н. В. Субанова, с практической точки зрения выделение групп типичных нарушений в зависимости от объектов надзора, их допускающих, позволяет прокурору уяснить возможность применения конкретных правовых норм к соответствующей группе правоотношений [5, с. 125].

К нарушениям законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, допускаемым Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДНиЗП), можно отнести:

— неисполнение либо ненадлежащее исполнение законов, регулирующих порядок образования КДНиЗП, определяющих их правовой статус, количественный и качественный состав, изменение их правового статуса;

— несоответствие законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов местного самоуправления о КДНиЗП федеральному законодательству, общепризнанным принципам и нормам международного права и международных договоров;

— неисполнение либо ненадлежащее исполнение КДНиЗП законодательства о профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

— несоблюдение КДНиЗП прав и свобод несовершеннолетних при рассмотрении дел об административных нарушениях несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, а также при рассмотрении иных материалов о противоправном поведении несовершеннолетних, в том числе и о совершении ими общественно опасных деяний до достижения возраста наступления уголовной ответственности.

В Забайкальском крае прокуратурой Ононского района при проведении проверки установлено, что районной КДНиЗП в нарушение требований закона полномочие по координации деятельности органов системы профилактики осуществляется не в полной мере. Большинство предусмотренных планом ее работы на 2017 г. мероприятий не выполнены, в том числе мероприятия по раннему предупреждению семейного неблагополучия, организации летнего отдыха и занятости несовершеннолетних, выявлению немедицинского потребления наркотических средств.

Значительная часть дел об административных правонарушениях рассмотрена с нарушением установленного законом 15-дневного срока при отсутствии мотивированных определений о продлении срока рассмотрения. Выявлены факты нарушения КДНиЗП района сроков исполнения постановлений о наложении административных штрафов. По ряду дел об административных правонарушениях постановления судебным приставам-исполнителям вовсе не направлялись. В целях устранения нарушений прокурор района внес в адрес главы муниципального района «Ононский район» представление об устранении названных и иных выявленных нарушений [6].

В Еврейской автономной области по материалам прокурорской проверки, проведенной прокуратурой Смидовичского района по факту безвестного исчезновения и гибели малолетней девочки, в отношении председателя районной

КДН, не принявшего своевременных мер к изъятию из семьи детей, находящихся в социально опасном положении, инициировано уголовное преследование по ч. 1 ст. 293 Уголовного кодекса РФ (далее — УК РФ). Одновременно прокуратурой района обеспечено уголовное преследование матери малолетних детей, последняя осуждена по ст. 156 УК РФ [7].

Анализ практики прокурорского надзора позволяет выделить следующие нарушения исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами управления социальной защитой населения:

- неисполнение требований ч. 1 ст. 12 Закона № 120-ФЗ в части отсутствия принятых мер по организации индивидуальной профилактической работы в отношении беспризорных, безнадзорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также ненадлежащего контроля за деятельностью специализированных учреждений;

- неоказание либо ненадлежащее оказание помощи несовершеннолетним, проживающим в семьях, находящихся в социально опасном положении, а также непроведение работы по ресоциализации несовершеннолетних и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- незаконное помещение детей в специализированные учреждения для несовершеннолетних либо незаконный отказ в приеме в такие учреждения и др.

По сведениям прокуратуры Тверской области проведенной проверкой установлено, что сотрудниками отдела социальной защиты населения Зубцовского района в нарушение Закона № 120-ФЗ контролируемые функции выполняются ненадлежащим образом, не приняты своевременно меры по защите прав двух несовершеннолетних, мать которых лишена родительских прав, и они с сентября 2016 г. находятся в реабилитационном центре. Непринятие своевременных мер привело к тому, что воспитанники не приступили к образовательному процессу, т. к. в 2017 г. они окончили школу, а в другое образовательное учреждение документы своевременно не были направлены [8].

К типичным нарушениям, выявляемым прокурорами в органах опеки и попечительства при осуществлении надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относятся:

- непроведение либо ненадлежащее проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в ст. 5, 14 Закона № 120-ФЗ;

- несвоевременное выявление детей, оставшихся без попечения родителей, устройство их на воспитание в семью;

- непринятие мер по установлению причин безнадзорности каждого ребенка, совершившего правонарушение;

- отсутствие контроля за деятельностью опекунов и попечителей;

- несоблюдение правил проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей [9].

В качестве примера следует отметить практику прокуратуры города Санкт-Петербурга, которой выявлены многочисленные нарушения требований действующего законодательства в деятельности рассматриваемого органа.

При проведении проверки установлено, что муниципальными служащими МО Княжево, п. Понтонный не приняты меры к своевременному выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

Вопреки требованиям ст. 8 Федерального закона от 25.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [10] (далее – ФЗ «Об опеке и попечительстве») органами опеки и попечительства муниципальных образований муниципальных округов п. Шушары, п. Металлострой, Петергоф, Новоизмайловское, Смолячково, п. Песочный выходы в адреса с целью обследования жилищно-бытовых условий подопечных осуществляются эпизодически, с нарушением установленных действующим законодательством сроков или не проводятся вообще.

В МО Финляндский округ, Металлострой, Кронверское и Морские ворота в нарушение требований ч. 3 ст. 18, ст. 25 ФЗ «Об опеке и попечительстве» ненадлежащим образом осуществляется контроль за использованием имущества подопечных, поступление в органы местного самоуправления соответствующих отчетов опекунов не отслеживается [11].

По сведениям надзорного органа Ямало-Ненецкого автономного округа прокурором Приуральского района в 2016 г. установлено, что 10 жилых помещений, закрепленных за 15 детьми-сиротами, не проверялись отделом опеки и попечительства более года, практически в течение такого же периода времени не выяснялись и не анализировались сведения из ресурсо-снабжающих кампаний по задолженности за коммунальные услуги, в связи с чем по результатам рассмотрения представления прокурора начальник отдела опеки и попечительства привлечен к дисциплинарной ответственности, сотрудниками отдела организована проверка жилых помещений, запрошены сведения о задолженности за услуги ЖКХ.

Аналогичные нарушения в деятельности органа опеки и попечительства выявлены прокуратурой г. Лабитнанги, по инициативе которой органом опеки и попечительства организована проверка жилых помещений 13 детей-сирот, приняты меры к погашению задолженности за жилищно-коммунальные услуги [12].

При проведении проверок исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в органах по делам молодежи выявляются следующие нарушения:

– неисполнение требований закона в части обязательности участия органов по делам молодежи в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– нарушения в организации и проведении профилактической работы с учащимися в части противодействия распространению наркомании среди несовершеннолетних, принятие мер по вовлечению несовершеннолетних, употребляющих наркотики, в профилактическую деятельность;

– ненадлежащий контроль за исполнением региональных, муниципальных программ, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- ненадлежащее создание условий для физического, духовного и нравственного развития подростков и молодежи;
- неоказание либо ненадлежащее оказание психологической, социально-педагогической, правовой и информационной помощи;
- самоустранение от содействия занятости молодежи, их профессиональной ориентации и социально-трудовой адаптации, поддержки детских и молодежных общественных объединений, молодежных инициатив и др.

В качестве примера прокурорской практики отметим опыт прокуратуры Мурманской области, которой в ходе прокурорской проверки Управления по культуре, спорту, молодежной политике, развитию предпринимательства одного из районов установлено, что это Управление не принимает участие в разработке и реализации целевых программ по профилактике наркомании несовершеннолетних. Устав Управления в нарушение требований законодательства не содержал положения об участии данного учреждения в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [13, с. 25].

Значительное количество нарушений исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявляется прокурорами при проведении проверок органов управления здравоохранением, к числу которых следует отнести:

- ненадлежащее осуществление мер по развитию сети детских и подростковых учреждений, оказывающих наркологическую и психиатрическую помощь, недостаточное их взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики;
- неисполнение требований закона по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, и своевременному информированию о них органов управления социальной защитой населения;
- неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей по выявлению, учету, обследованию и лечению несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества и др.

Следует отметить опыт прокуратуры Кировской области по проведению проверки исполнения требований законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности учреждений здравоохранения области. При проведении проверки установлено, что врач психиатр-нарколог муниципального учреждения здравоохранения «Котельничская центральная городская больница», являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Котельничского района, в течение года не принял участия ни в одном из ее заседаний. Взаимодействие с подразделением по делам несовершеннолетних МО МВД России «Котельничский» он также должным образом не осуществлял, в отдел полиции не поступил ни один из 56 ответов на запросы о проведении врачом психиатром-наркологом профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими спиртные напитки и одурманивающие вещества.

Нарушения требований закона выявлены в деятельности Кировских областных государственных бюджетных учреждений здравоохранения «Яранская ЦРБ», «Немская ЦРБ» и «Фаленская ЦРБ», должностные лица которых

не информировали органы и учреждения системы профилактики о фактах обращения несовершеннолетних за медицинской помощью с травмами криминального характера.

Не всегда надлежащим образом исполняется законодательство о выявлении беспризорных и безнадзорных детей, семей, находящихся в социально опасном положении, информировании о них компетентных органов для защиты прав детей. В частности, Кировским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Пижанская ЦРБ» в июле 2012 г. выявлена семья, в которой малолетний ребенок проживал в антисанитарных условиях, не получал необходимого ухода и медицинской помощи, что повлекло заболевание чесоткой. О данном факте другие субъекты системы профилактики учреждением здравоохранения проинформированы не были. По инициативе прокуратуры района в отношении родителя возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ [14].

В органах службы занятости прокурорами выявляются нарушения исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, связанные с ненадлежащим содействием в трудоустройстве несовершеннолетних.

К типичным нарушениям, выявляемым в органах внутренних дел, относятся:

- несвоевременность учета правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, родителей либо законных представителей;
- ненадлежащее проведение мероприятий, направленных на раннюю профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- незаконное доставление и административное задержание несовершеннолетних;
- незаконная постановка на профилактический учет в подразделения по делам несовершеннолетних и снятие с него;
- отсутствие должного взаимодействия с другими подразделениями органов внутренних дел, а также иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и др.

В Ямало-Ненецком автономном округе прокуратурой Приуральского района установлено, что с 2015 г. на профилактическом учете в связи с совершением уголовно-наказуемого деяния до наступления возраста уголовной ответственности состоял несовершеннолетний, с которым сотрудниками ПДН ОМВД России по Приуральскому району индивидуальная профилактическая работа не проводилась, что повлекло совершение им преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), ч. 2 ст. 158 УК РФ (кража). Аналогичные нарушения закона были допущены и при проведении индивидуальной профилактической работы с еще 11 несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете [15], и другие нарушения.

Проведенное исследование показало, что наиболее распространенные нарушения выступают в качестве индикатора состояния законности в рассматриваемой сфере, требующего первоочередного внимания прокуроров.

Меры прокурорского реагирования, являющиеся завершающим элементом прокурорской проверки, служат одними из наиболее действенных и оперативных правовых средств восстановления законности и повышения профессионального уровня правовой культуры в этой сфере. Выбор мер прокурорского

реагирования в каждом конкретном случае должен зависеть от характера допущенных нарушений законов, степени их распространенности и тяжести наступивших последствий, недопущения необратимых последствий для ребенка.

Пристатейный библиографический список

1. *Клочков В. В.* Методика как раздел науки прокурорского права // Вопросы теории законности прокурорского надзора : сборник науч. трудов. М., 1994. С. 30–41.

2. *Ожегов С. И., Шведова Н. Ю.* Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. М., 2010.

3. Прокуратурой Ямало-Ненецкого автономного округа в ходе проведения надзорных проверок выявлены нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также несовершеннолетних в учреждениях с круглосуточным пребыванием [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура РФ : официальный сайт. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-1346502/> (дата обращения: 12.04.2019).

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ (с изм. от 27.06.2018) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 1999. № 26, ст. 3177.

5. *Субанова Н. В.* Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014.

6. Прокуратура Ононского района выявила многочисленные нарушения в работе районной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура РФ : официальный сайт. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-1311224/> (дата обращения: 12.04.2019).

7. О результатах надзора в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] // Прокуратура Еврейской автономной области : официальный сайт. URL: <http://prokuror-eao.ru/o-rezultatah-nadzora-v-sfere-profilaktiki-beznadzornosti-i-pravonarushenij-nesovershennoletnih/> (дата обращения: 12.04.2019).

8. Прокуратурой выявлены значительные нарушения в деятельности органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] // Прокуратура Тверской области : официальный сайт. URL: <http://prokuratura.tver.ru/news/9789> (дата обращения: 13.04.2018).

9. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан : постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (с изм. от 21.12.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 21, ст. 2572.

10. Об опеке и попечительстве : федеральный закон РФ от 25.04.2008 № 48-ФЗ (с изм. от 03.08.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 17, ст. 17555.

11. Прокуратура выявила нарушения в деятельности органов опеки и попечительства [Электронный ресурс] // Прокуратура города Санкт-Петербурга :

официальный сайт. URL: <http://procspb.ru/news/spb/14347-prokuratura-vyuavila-narusheniya-zakona-v-deyatelnosti-organov-opeki-i-popechitelstva> (дата обращения: 13.04.2019).

12. Прокуратурой округа обобщено состояние законности в деятельности органов опеки и попечительства по защите жилищных и имущественных прав несовершеннолетних [Электронный ресурс] // Прокуратура Ямало-ненецкого автономного округа : официальный сайт. URL: <http://www.prokuryanao.ru/page/news/item/news-125509328/> (дата обращения: 13.04.2019).

13. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о профилактике потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов несовершеннолетними : пособие / А. В. Гришин и др.; Акад. Ген. прокуратуры РФ. М., 2013.

14. Органами прокуратуры области в деятельности учреждений здравоохранения выявлено свыше 300 нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] // Прокуратура Кировской области : официальный сайт. URL: <http://www.prokuratura-kirov.ru/news/detail.php?ID=11750> (дата обращения: 13.04.2019).

15. Прокуратура Приуральского района выявила нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] // Прокуратура Ямало-Ненецкого автономного округа : официальный сайт. URL: <http://www.prokuryanao.ru/page/news/item/news-491191889/> (дата обращения: 12.04.2019).

References

1. *Klochkov V. V. Metodika kak razdel nauki prokurorskogo prava // Voprosy teorii zakonnosti prokurorskogo nadzora : sbornik nauch. trudov. [Methodology as a section of the science of prosecutorial law // Theoretical issues of legality of prosecutor's supervision: collection of scientific works] М., 1994. P. 30–41.*

2. *Ozhegov S. I., SHvedova N. YU. Tolkovyj slovar' russkogo yazyka: 80 000 slov i frazeologicheskikh vyrazhenij / Rossijskaya akademiya nauk. Institut russkogo yazyka im. V. V. Vinogradova. [Explanatory Dictionary of the Russian language: 80 000 words and phraseological expressions / Russian Academy of Sciences. V.Vinogradov Institute of Russian Language]. М., 2010.*

3. Prokuratury JАmalо-Neneckого avtonomnogo okruga v hode provedeniya nadzornyh proverok vyjavleny narusheniya prav detej-sirot i detej, ostavshihся bez popечeniya roditelej, a takzhe nesovershенnoletnih v uchrezhdeniyah s kruglosutochnym prebyvaniem. [The prosecutor's office of the Yamalo-Nenets Autonomous District in the course of the supervisory inspections revealed violations of the rights of orphans and children left without parental care, as well as minors in institutions with round-the-clock stay] [Elektronnyj resurs] // General'naya prokuratura RF : oficial'nyj sajт. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-1346502/> (data obrashcheniya: 12.04.2019).

4. Ob osnovah sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenij nesovershенnoletnih : federal'nyj zakon RF ot 24.06.1999 № 120-FZ (s izm. ot 27.06.2018) // Sobr. Zakonodatel'stva Ros. Federacii. [About the basis of the

system for the prevention of neglect and juvenile delinquency: Federal Law of the Russian Federation of June 24, 1999 No. 120-ФЗ (as amended on June 27, 2018) // Collection of legislation of the Russian Federation]. 1999. № 26, art. 3177.

5. *Subanova N. V.* Teoreticheskie i prikladnye osnovy prokurorskogo nadzora za ispolnieniem zakonov o razreshitel'noj sisteme : dis. ... d-ra jurid. nauk. [Theoretical and practical bases of prosecutorial supervision of law enforcement in the permitting system: dissertation for Doctoral degree in Juridical sciences]. M., 2014.

6. Prokuratura Ononskogo rajona vyyavila mnogochislennye narusheniya v rabote rajonnoj Komissii po delam nesovershennoletnih i zashchite ih prav. [The prosecutor's office of Onon district revealed numerous violations in the work of the district Commission on the Affairs of Minors and the Protection of Their Rights] [Elektronnyj resurs] // General'naya prokuratura RF : oficial'nyj sajt. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-1311224/> (data obrashcheniya: 12.04.2019).

7. O rezul'tatah nadzora v sfere profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnih. [On the results of supervision in the field of prevention of neglect and juvenile delinquency] [Elektronnyj resurs] // Prokuratura Evrejskoj avtonomnoj oblasti : oficial'nyj sajt. URL: <http://prokuror-eao.ru/o-rezultatah-nadzora-v-sfere-profilaktiki-beznadzornosti-i-pravonarushenij-nesovershennoletnih/> (data obrashcheniya: 12.04.2019).

8. Prokuraturoj vyyavleny znachitel'nye narusheniya v deyatel'nosti organov profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnih [The prosecutor's office revealed significant violations in the activities of the bodies for the prevention of child neglect and juvenile delinquency: The official website of the Tver Oblast Prosecutor's Office] [Elektronnyj resurs] // Prokuratura Tverskoj oblasti : oficial'nyj sajt. URL: <http://prokuratura.tver.ru/news/9789> (date of the application: 13.04.2018).

9. Ob otdel'nyh voprosah osushchestvleniya opeki i popechitel'stva v otnoshenii nesovershennoletnih grazhdan : postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.05.2009 № 423 (s izm. ot 21.12.2018) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. [On certain issues of the implementation of guardianship and trusteeship in respect of minors : Resolution of the Government of the Russian Federation of 05/18/2009 No. 423 (as amended on 12/21/2018) // Coll. legislation grew. Federation]. 2009. № 21, st. 2572.

10. Ob opeke i popechitel'stve : federal'nyj zakon RF ot 25.04.2008 № 48-FZ (s izm. ot 03.08.2018) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. [On custody and guardianship : Federal Law of the Russian Federation of April 25, 2008 No. 48-ФЗ (as amended on August 3, 2018) // Collection of legislation of the Russian Federation]. 2008. № 17, art. 17555.

11. Prokuratura vyyavila narusheniya v deyatel'nosti organov opeki i popechitel'stva [The prosecutor's office has identified violations in the activities of the guardianship authorities] [Elektronnyj resurs] // Prokuratura goroda Sankt-Peterburga : oficial'nyj sajt. URL: <http://procspb.ru/news/spb/14347-prokuratura-vyyavila-narusheniya-zakona-v-deyatelnosti-organov-opeki-i-popechitelstva> (data obrashcheniya: 13.04.2019).

12. Prokuraturoj okruga obobshcheno sostoyanie zakonnosti v deyatel'nosti organov opeki i popechitel'stva po zashchite zhilishchnyh i imushchestvennyh prav nesovershennoletnih [The district prosecutor's office has summarized the state

of legality in the activities of the guardianship and trusteeship agencies in protecting the housing and property rights of minors] [Elektronnyj resurs] // Prokuratura YAmalo-neneckogo avtonomnogo okruga : oficial'nyj sajt. URL: <http://www.prokyanao.ru/page/news/item/news-125509328/> (data obrashcheniya: 13.04.2019).

13. Prokurorskij nadzor za ispolneniem zakonodatel'stva o profilaktike potrebleniya narkoticheskikh sredstv, psihotropnyh veshchestv i ih analogov nesovershennoletnimi : posobie / A. V. Grishin i dr.; Akad. Gen. prokuratury RF. [Prosecutor's supervision of law enforcement in prevention of the use of narcotic drugs, psychotropic substances and their analogues by minors: manual / A. V. Grishin and others; Academician of General Prosecutors Office of the Russian Federation] M., 2013.

14. Organami prokuratury oblasti v deyatel'nosti uchrezhdenij zdravoohraneniya vyyavleno svyshe 300 narushenij zakonodatel'stva o profilaktike beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnih [Over 300 violations of the law in prevention of neglect and juvenile delinquency have been revealed by the bodies of the regional prosecutor's office in the activities of healthcare institutions: The official site of the prosecutor's office of the Kirov region] [Elektronnyj resurs] // Prokuratura Kirovskoj oblasti : oficial'nyj sajt. URL: <http://www.prokuratura-kirov.ru/news/detail.php?ID=11750> (data obrashcheniya: 13.04.2019).

15. Prokuratura Priural'skogo rajona vyyavila narusheniya trebovanij zakonodatel'stva o profilaktike beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnih [The prosecutor's office of the Priuralsky district revealed violations of the requirements of legislation on the prevention of neglect and juvenile delinquency] [Elektronnyj resurs] // Prokuratura YAmalo-Neneckogo avtonomnogo okruga : oficial'nyj sajt. URL: <http://www.prokyanao.ru/page/news/item/news-491191889/> (data obrashcheniya: 12.04.2019).