

Так, для решения технической стороны вопроса требуется внести изменения в законодательство относительно формы существования и хранения информации. В идеале это должна быть замена понятия «документ» на «данные»; минимальный вариант — установление одинакового статуса разных форм существования документа (бумажной и цифровой) и разделение понятий электронный документ и электронная копия документа. Также требуются актуализация и формализация структуры нормативного правового акта. Стандартизация процесса законотворческой деятельности с данных позиций видится в разработке официальных информационных систем создания нормативного акта, где будут представлены модельные законы, аналитика (такие информационные системы можно сразу стыковать с системами прогнозирования), сразу будет осуществляться разбивка на «правильные» структурные единицы, а также будет доступна опция по автоматическому формированию отдельных «технических» норм (например, по обновлению налоговой ставки).

С организационной же точки зрения требуется закрепление практики подготовки модельных законов на федеральном уровне; закрепление качественно иного способа генерации некоторых элементов норм права без письменной формы, только в цифровой форме; разработка единых стандартов на нормативные правовые акты, закона о нормативном правовом акте и т. д.

Таким образом, представляется, что с точки зрения организации единого правового пространства в основу современной законотворческой политики должно быть положено развитие машиночитаемого права (технически и организационно).

Зульфья Сулеймановна Байниязова
Доцент кафедры теории государства и права юридического факультета Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского, кандидат юридических наук, доцент

Zulfiya Sulejmanovna Bajniyazova
Associate Professor of the Theory of State and Law department of the Law Faculty, Saratov State University named after N. G. Chernyshevsky, Candidate of Legal Sciences, Docent

Правовая система как организующий фактор обеспечения единого правового пространства в Российском государстве

Legal System as an Organizing Factor which Ensures Unified Legal Area in the Russian State

Вопросы организации правового пространства всегда находятся в плоскости научно-теоретического осмысления. Единство правового пространства — необходимое условие развития экономического пространства, общественного, правового и государственного развития. В условиях динамизма общественных отношений актуализируется постановка вопроса об основах организации правового пространства, а вместе с этим усиливается потребность в осмыслении факторов, влияющих на обеспечение единства правового пространства. Одним из таких основных факторов является правовая система.

Правовая система и правовое пространство тесно взаимосвязаны между собой. Должная организация элементов правовой системы определяет характер национального правового пространства, влияет на проявление им требований системности. Полноценное правовое пространство представляет собой системное образование, в котором правовые явления образуют единство и направлены на решение общих задач. В свою очередь, обеспечение состояния системности в правовом пространстве страны позволяет эффективно решать проблемы реализации

законов и иных нормативных правовых актов на всей территории государства, совершенствовать национальную правовую систему. Одним из основных условий достижения системного правового пространства является устойчивая и сбалансированная правовая система общества, которая обеспечивает упорядочивание общественных отношений на основе права. Нельзя от разбалансированной правовой системы ожидать эффективного воздействия на общественные отношения.

При этом, анализируя роль правовой системы, следует подчеркнуть значимость рассмотрения правового регулирования, с которым во многом связаны вопросы достижения единства правового пространства. Эффективность правового регулирования заключается в упорядочении общественных отношений, что, в свою очередь, достигается должным функционированием правовой системы, использованием необходимых правовых средств, прежде всего, норм права. Нормы права — это основное правовое средство, позволяющее привести механизм правового регулирования в эффективное состояние. Разбалансированное осуществление правовых норм приводит к снижению эффективности правового регулирования, нарушению единства правового пространства. В данном случае вопросы повышения оптимизации правового регулирования связаны с реализацией норм права. При этом большое значение приобретают вопросы сбалансированного действия правотворчества и правоприменения в целях обеспечения единого правового пространства.

Очевидно, что необходимо системное осмысление вопросов организации правового пространства в тесной взаимосвязи с состоянием и уровнем развития правовой системы. Научный интерес к этим вопросам никогда не ослабевает, а, напротив, возрастает, что вполне можно объяснить динамично развивающимися общественными отношениями, в условиях которых актуализируется необходимость обеспечения единого правового пространства как одного из важных направлений развития правовой системы. В целом постановка вопроса в таком ракурсе предполагает рассмотрение правовой системы с точки зрения ее возможностей оказывать эффективное воздействие на общественные отношения, придавать им устойчивость. Это возможно в том случае, если сама правовая система будет устойчивой с точки зрения параметров своей организации и функционирования.

Анализируя вопросы обеспечения единства правового пространства, следует подчеркнуть, что до сих пор неразрешенной остается проблема организации отечественной правовой системы с точки зрения соотношения федеральных и региональных начал, прежде всего на правотворческом и правоприменительном уровнях. Выстраивание согласованного механизма взаимодействия федерального и регионального уровней российской правовой системы — важный ключевой вопрос устройства правовой системы, как и в целом правового пространства страны, особенно это связано с определением регионального аспекта организации правовой системы.

Очевидно, что сегодня отечественная правовая система выступает в новой своей интерпретации с точки зрения параметров своего функционирования, определяющих основы организации правового пространства. Правовая система направлена на обеспечение действия права, на реализацию юридических норм. Вместе с повышением юридической и социальной значимости правовой системы усиливается роль связанной с ней правовой политики в обеспечении единства правового пространства. С помощью правовой политики должен приводиться в действие единый механизм функционирования правовой системы в целях выстраивания интегрирующих основ правового пространства. В данном случае следует подчеркнуть взаимосвязь и взаимообусловленность правовой системы и правовой политики.

Таким образом, в условиях динамизма общественных отношений вопрос обеспечения единого правового пространства, укрепления его основ относится к числу приоритетных задач, в решении которой правовая система и связанная с ней правовая политика играют важную роль.