

Анастасия Андреевна Захарихина
Аспирант Санкт-Петербургского государственного
экономического университета
E-mail: flower-555@inbox.ru

Гарантированность прав личности в условиях кризиса: понятие и виды гарантий

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена рассмотрением отдельных аспектов категории «ограничение прав личности» в условиях кризиса. Предмет исследования составляют гарантии прав личности в условиях кризиса. Цель работы – определение понятия, характеристика видов гарантий прав личности в условиях кризиса. Методологию составили методы системного анализа и формальной логики. Новизна исследования состоит в том, что на основе анализа литературы предложено новое понимание характеристик ограничений прав личности в условиях кризиса. В результате исследован генезис государственно-правового подхода к ограничению прав человека, что может применяться в целях создания и систематизации норм права. Выводы: рассмотрены виды гарантий соблюдения прав личности в условиях кризиса как основы института гарантированности прав человека.

Ключевые слова: ограничение прав личности, конституционные права и свободы, особые правовые режимы, допустимость ограничения прав.

Anastasia Andreevna Zakharikhina
Postgraduate Student,
St. Petersburg State University of Economics

Guarantee of Individual Rights in Crisis Conditions: Concept and Types of Guarantees

71

Annotation. The relevance of the article is due to the consideration of certain aspects of the category “restriction of individual rights” in a crisis. The subject of the study is guarantees of individual rights in times of crisis. The purpose of the work is to define the concept and characterize the types of guarantees of individual rights in times of crisis. The methodology consisted of methods of system analysis and formal logic. The novelty of the study lies in the fact that, based on an analysis of the literature, a new understanding of the characteristics of restrictions on individual rights in crisis conditions is proposed. As a result, the genesis of the state-legal approach to the limitation of human rights has been studied, which can be used to create and systematize the rules of law. Conclusions: the types of guarantees of respect for individual rights in crisis conditions are considered as the basis for the institution of guaranteeing human rights.

Keywords: restriction of individual rights, constitutional rights and freedoms, special legal regimes, admissibility of restriction of rights.

Гарантии прав личности в условиях их ограничения в кризисной ситуации имеют не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку от правомерности и степени такого ограничения прав зависит уровень удовлетворения правомерных потребностей и интересов индивидов, их коллективов и общества в целом.

В условиях кризиса сами по себе права и свободы личности не умяляются, не меняются по своему содержанию и элементному составу (что противоречило бы, в числе прочего, и нормам международного права [1]), а временно ограничиваются. При этом фактическая сторона таких ограничений может быть различной [2, с. 202]. В частности, возможно временное одностороннее приостановление государственно-правовой обязанности перед частным лицом, но лишь в той части, в которой это допускается общепризнанными нормами и принципами права [3, с. 40–43]. Иногда государство приостанавливает выполнение обязанностей одних лиц перед другими, как в случае с мораторием на возбуждение дел о банкротстве в период пандемии коронавируса. Чаще всего, однако, государство попросту сокращает правовые возможности личности [4, с. 72].

Можно заметить образно, что такие возможности как бы «сжимаются» в своей реализации, но, будучи «упругими», по мере преодоления кризиса «распрямляются», возвращаются в первоначальное положение.

Таким образом, гарантированность отдельных, способных к ограничению прав и свобод человека и гражданина в условиях кризисной ситуации, — сложное системное явление, требующее отдельного исследования. Очевидно, в частности, что в это понятие входят такие элементы, как основание гарантированности (как юридический факт, позволяющий «запустить» систему гарантий), механизм гарантированности, предполагающий рассмотрение гарантирования как процесса, в динамике возникновения, изменения и прекращения соответствующих правоотношений, результаты гарантирования и ответственность за недостижение целей гарантирования, стратегия (включая цели, идеи, концепты, принципы) и тактика гарантирования, способы и средства фиксации в праве и реализации в реальной действительности тех или иных гарантий прав и свобод человека и гражданина и пр.

Вместе с тем именно государственно-правовые гарантии представляют собой фундаментальную основу системы гарантирования конституционных прав личности.

Природа государственно-правовых гарантий предполагает их разделение на различные виды. Так, существуют так называемые общесоциальные гарантии, которые, по сути, являются факторами и мерами государственной поддержки граждан в условиях кризисной ситуации, причем меры поддержки могут быть как экономическими, так и политическими, идеологическими, организационными и т. п.

Основными мерами поддержки все-таки остаются экономические, что находит отражение в актах органов исполнительной власти [5], нередко весьма позитивно оцениваемые в рамках государственно-правового мониторинга [6]. Хотя, разумеется, на практике они могут выглядеть далеко не столь эффективными и даже иногда несогласованными между собой [7].

Актуальный пример: специальная военная операция (далее — СВО). Следует отметить, что статус СВО как кризисной ситуации далеко не однозначен, поскольку мы не наблюдаем прямого воздействия последствий ее проведения на основную массу населения. Действительно, с точки зрения связанных с проведением СВО прямых потерь, у большинства населения (кроме самих мобилизованных лиц и добровольцев, а также членов их семей) негативная сопричастность с СВО отсутствует, явных ограничений нет, прямых «потерь» основной массы российского бизнеса также не наблюдается.

Безусловно, несмотря на неоднозначность отнесения СВО к разряду кризисных ситуаций, государством предпринимаются меры материальной поддержки. Так, мобилизованным лицам и добровольцам — участникам СВО банки приостановили взискивание процентов и пеней по кредитным обязательствам; помимо этого, государством оказывается адресная помощь семьям военнослужащих ВС РФ, предприняты попытки защиты крупного бизнеса и т. п.

Другой пример: в связи со сложной макроэкономической ситуацией в 2022 г. плановые контрольные или надзорные мероприятия в отношении субъектов предпринимательства не проводятся, за исключением тем случаев, которые прямо предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [8]. Кстати, исходя из трактовки положений именно данного акта, можно сделать вывод о кризисном характере этой ситуации как нетипичной для обычного хода дел.

Отдельно следует сказать о введении, а теперь уже и об ужесточении уголовной ответственности за умышленное распространение сведений, дискредитирующих лиц, участвующих в СВО [9].

Имеются и другие примеры. Так, Президент РФ В. В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию РФ поставил задачу создания Фонда помощи семьям погибших бойцов и ветеранам СВО [10]. Отметим, что такое предложение прозвучало лишь в Послании от 21.02.2023, т. е. спустя год с момента начала СВО. Полагаем, что подобного рода меры должны были быть подготовлены превентивно, еще до начала самой специальной военной операции, тем более что властью неоднократно указывалось на ее продуманность и спланированность [11].

Общесоциальные гарантии могут быть и техническими, в том числе гарантиями в области обеспечения безопасного доступа к информации о деятельности органов государства в условиях кризисной ситуации посредством сети Интернет.

Правовые гарантии подразделяются на общеправовые гарантии и специально-правовые гарантии. К первым мы полагаем возможным отнести любые элементы государственно-правовой стратегии выхода из кризиса и (или) его предотвращения, в том числе, идеи, концепты, программы, планы, юридическую доктрину и пр. Специально-правовые гарантии предполагают в своей реализации как материально-правовые, так и процессуально-правовые аспекты, причем эти элементы иногда находятся в сложной взаимосвязи.

Материально-правовые гарантии подразумевают «исследование» конкретных мер по ограничению прав и свобод, которые предусмотрены законодательством для конкретного специального правового режима. Такие меры и временные ограничения, в частности, указаны в законодательстве о режимах чрезвычайного и военного положения, о противодействии терроризму.

Другой вид специально-правовых гарантий — организационно-правовые гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина, к которым следует относить обращенные к власти требования об обнародовании принятого решения (а также ином информировании населения), механизм обжалования как принятия соответствующего решения о введении особого правового режима и (или) ограничений, так и бездействия власти, выразившегося в непринятии мер по введению специального правового режима, а также другие схожие факторы.

Таким образом, нами предложена характеристика видов гарантий прав личности в условиях кризиса. Полагаем, что материально-правовые и организационно-правовые (процессуальные) гарантии такого рода взаимно дополняют друг друга. Имеет место взаимосвязь гарантий прав личности в кризисных условиях и правовой культуры личности и общества в целом, что проявляется в позитивном воздействии права на общественные отношения в указанной сфере. Связь здесь обоюдная. Чем выше уровень гарантий прав личности — тем выше и уровень правовой культуры конкретного общества. Одновременно, высокая правовая культура того или иного общества требует от государства деятельности, направленной на создание механизма гарантирования прав человека и гражданина.

Пристатейный библиографический список

1. Максуров А. А. Национальное право как средство обеспечения реализации международного права // Государство и право. 2020. № 2. С. 29–34.
2. Максуров А. А. Координация действий субъектов права в условиях кризиса. М.: ИНФРА-М, 2022.

3. Максуров А. А. Юридическая природа принципов международного права // Современное право. 2020. № 1. С. 40–43.
4. Максуров А. А. Проблемы реализации прав граждан на участие в управлении государством в условиях кризиса. М. : Русайнс, 2023.
5. Официальный портал правительственной информации. URL : http://government.ru/support_measures/.
6. Чернышенко Д. Механизм совместной работы ведомств и регионов на площадке Координационного центра доказал свою эффективность. URL : <http://government.ru/news/47437/>.
7. Максуров А. А. Проблемы координации деятельности органов власти в области борьбы с пандемией коронавируса // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 2. С. 18–23.
8. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля : постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (в ред. от 24.03.2022). URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/.
9. Официальный телеграм-канал Председателя Государственной Думы РФ В. Володина. URL : https://t.me/vv_volodin/619.
10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.02.2023. URL : <http://kremlin.ru/events/president/news/70565/videos>.
11. Максуров А. А. Функция гаранта у Президента Российской Федерации // НОМОТНЕТИКА: Философия. Социология. Право. 2023. Т. 48, № 1. С. 95–106.
12. Максуров А. А. Полномочия Президента Российской Федерации в условиях специальных режимов (военного и чрезвычайного положения) // Военное право. 2022. № 4. С. 18–23.

References

1. Maksurov A. A. Nacional'noe pravo kak sredstvo obespecheniya realizacii mezhdunarodnogo prava // Gosudarstvo i pravo. [National law as a means of ensuring the implementation of international law // State and law] 2020. No. 2. Pp. 29–34.
2. Maksurov A. A. Koordinaciya dejstvij sub»ektov prava v usloviyah krizisa. [Coordination of actions of subjects of law in crisis conditions] М.: INFRA-M [Publishing house], 2022.
3. Maksurov A. A. YUridicheskaya priroda principov mezhdunarodnogo prava // Sovremennoe pravo. [Legal nature of the principles of international law // Modern law] 2020. No. 1. Pp. 40–43.
4. Maksurov A. A. Problemy realizacii prav grazhdan na uchastie v upravlenii gosudarstvom v usloviyah krizisa. [Problems of realizing the rights of citizens to participate in government in times of crisis] М. : Rusajns [Publishing house], 2023.
5. Oficial'nyj portal pravitel'svennoj informacii. [Official portal of government information] URL : http://government.ru/support_measures/.
6. SHernyshenko D. Mekhanizm sovmeštnoj raboty vedomstv i regionov na ploshchadke Koordinacionnogo centra dokazal svoyu effektivnost'. [The mechanism for joint work of departments and regions at the site of the Coordination Center has proven its effectiveness] URL : <http://government.ru/news/47437/>.
7. Maksurov A. A. Problemy koordinacii deyatel'nosti organov vlasti v oblasti bor'by s pandemiej koronavirusa // Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika. [Problems of coordinating the activities of authorities in the fight against the coronavirus pandemic // Law and order: history, theory, practice] 2020. No. 2. Pp. 18–23.
8. Ob osobennostyakh organizacii i osushchestvleniya gosudarstvennogo kontrolya (nadzora), municipal'nogo kontrolya : postanovlenie Pravitel'stva RF ot 10.03.2022 № 336 (v red. Ot 24.03.2022). [On the features of the organization and implementation of state control (supervision), municipal control: Decree of the Government of the Russian Federation dated March 10, 2022 No. 336 (as amended on March 24, 2022)] URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/.
9. Oficial'nyj telegram-kanal Predsedatelya Gosudarstvennoj Dumy RF V. Volodina.

[Official telegram channel of the Chairman of the State Duma of the Russian Federation V. Volodin] URL : https://t.me/vv_volodin/619.

10. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu RF ot 21.02.2023. [Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation dated February 21, 2023] URL : <http://kremlin.ru/events/president/news/70565/videos>.

11. Maksurov A. A. Funkciya garanta u Prezidenta Rossijskoj Federacii // NOMOTHETIKA: Filosofiya. Sociologiya. Pravo. [The function of a guarantor for the President of the Russian Federation // NOMOTHETIKA: Philosophy. Sociology. Right.] 2023. Vol. 48, No. 1. Pp. 95–106.

12. Maksurov A. A. Polnomochiya Prezidenta Rossijskoj Federacii v usloviyah special'nyh rezhimov (voennogo i chrezvychajnogo polozheniya) // Voennoe pravo. [Powers of the President of the Russian Federation in conditions of special regimes (military and states of emergency) // Military Law.] 2022. No. 4. Pp. 18–23.

Виталий Алексеевич Антонов

*Аспирант, ассистент кафедры гражданского права и процесса Новгородского университета им. Ярослава Мудрого
E-mail: WolfDriller@gmail.com*

Роль ввода во владение на приобретение права собственности на недвижимое имущество в Российской империи XIX века

Аннотация. *Актуальность данного исследования состоит в том, что в российском правовом порядке отсутствует единое понимание сущности и значения владения недвижимостью. Предмет статьи – институт ввода во владение в Российской империи XIX в. Цель работы – анализ законодательства, судебной практики и доктрины Российской империи XIX в., которые посвящены вводу во владение. Основные используемые методы, – формально-юридический и исторический. Новизна исследования характеризуется тем, что в современной России отсутствуют работы, посвященные вводу во владение. Автор делает вывод о том, что ввод во владение выполнял усеченную функцию в приобретении собственности на недвижимость. Результаты исследования могут использоваться при подготовке спецкурсов. Область применения: преподавание дисциплин по истории права.*

Ключевые слова: *ввод во владение, владение, Свод законов Российской империи, недвижимое имущество, Положение о нотариальной части, реестр крепостных дел, старший нотариус, Устав гражданского судопроизводства, охранительное судопроизводство, купчая крепость.*

75

Vitaly Alekseevich Antonov

*Postgraduate Student,
Assistant at the department of Civil Law and Procedure
Novgorod University named after Yaroslav the Wise*

The Role of Taking Possession of the Acquisition of Ownership of Real Estate in the Russian Empire of the 19th Century

Annotation. *The relevance of this study is caused by the fact that in the Russian legal order there is no common understanding of the essence and meaning of real estate ownership. The subject of the article is the institution of taking possession in the Russian Empire of the 19th century. The purpose of the work is to analyze the legislation, judicial practice and doctrine of the Russian Empire of the 19th century, which are devoted to*