
1894–1896. Т. 2 : Veshchnoe pravo. [extbook of civil law. Vol. 1/2 St. Petersburg. : N.K. Martynov, 1894–1896. Vol. 2: Property law. 1896.] 1896. URL: <https://viewer.rsl.ru/ru/rsl01003935271?page=72&rotate=0&theme=white> (date of access 08/21/2023).

Наталья Леонидовна Тарасова

Аспирант кафедры теории права Поволжского
института управления – филиала РАНХиГС
E-mail: natasha.tarasov2011@yandex.ru

К вопросу о социальном государстве в правовом измерении

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена необходимостью определения этапов поступательного развития современного Российского государства. Предметом исследования выступают подходы к выработанным в науке конституционно-правовым конструкциям, соответствующим условиям функционирования конкретного социального государства. Цель работы – изучение функциональной и содержательной стороны социального государства с теоретико-правовых позиций. Методологическую основу составили аналитический, исторический, сравнительно-правовой и формально-юридический методы. Научная новизна заключается в исследовании дискуссионной проблемы соотношения правового и социального государства, взаимодействия с гражданским обществом. Результатом исследования служит анализ правовой формы реализации социальной функции государства в условиях меняющегося мира и современных российских условиях. В качестве вывода отмечается первичный и базовый характер правовой государственности для утверждения социальных ориентиров.

Ключевые слова: социальное государство, правовое государство, социальная функция, социальная сфера, гражданское общество.

Natal'ya Leonidovna Tarasova

Postgraduate Student of the Theory of Law department,
Povolzhsky Institute of Management
named after P. A. Stolypin – the brunch of RANEPA (Russian
Presidential Academy of National Economy and Public
Administration)

On the Issue of the Social State through the Legal Dimension

81

Annotation. The author of the present paper claims that the relevance of the article is due to the need to determine the stages of progressive development of the modern Russian state. The subject of the research is showed as some particular approaches to constitutional and legal structures developed by science that correspond to the operating conditions of a specific social state. The purpose of the work is to study the functional and substantive side of the social state from a theoretical and legal position. The author builds the methodological basis by means of analytical, historical, comparative legal and formal legal methods. The scientific novelty lies in the study of the debatable problem of the relationship between the legal and social state, interaction with civil society. The result of the study is an analysis of the legal form of implementation of the social function of the state in a changing world and modern Russian conditions. As a conclusion, the author argues that the primary and basic nature of legal statehood for the establishment of social guidelines is noted.

Keywords: social state, legal state, social function, social sphere, civil society.

Единое понимание термина «социальное государство» отсутствует, он по-разному трактуется учеными — представителями различных отраслей научного знания. И, тем не менее, исходя из признаков социального государства (развитое гражданское общество, социально ориентированная экономика, устойчивое экономическое развитие страны, высокий уровень социальной защищенности граждан, взаимная социальная ответственность государства, общества и граждан), можно придерживаться следующего определения: социальное государство — это тип государства, главной задачей которого является гарантирование каждому гражданину максимально благоприятных условий, позволяющих не только существовать, но и проявлять себя как личность, стремиться принимать непосредственное участие в общественном производстве.

Современная концепция социального государства базируется на следующих постулатах: социальная функция частной собственности, социальное партнерство, социально-экономическое равноправие, социальная справедливость, социально ориентированная экономика, свободное развитие личности [1]. Социальная сфера, охватывающая такие существенные сферы жизни человека, как социальное обеспечение, образование, занятость, жилищные вопросы, медицинское обслуживание, регулярно подвергается изменению. При этом очевидно, что критерии социального государства не могут оставаться неизменными по мере развития общества.

Если первоначально провозглашение России социальным государством носило скорее декларативный характер, то в настоящее время это становится неотъемлемой составляющей современного Российского государства, которое достигло определенного уровня развития для того, чтобы установить новые стандарты социальных гарантий, закрепленные в Конституции РФ в 2020 г. Они установлены в сферах социального обеспечения (ст. 75 Конституции), семьи, материнства, детства (ст. 67 Конституции РФ) и др.

Впервые государство было провозглашено социальным в 1949 г. в ст. 20 Основного закона ФРГ. Сегодня эта категория активно используется в политическом и юридическом обиходе и закреплена многими конституциями демократических стран.

В мировой практике сложились три основные модели социального развития государства: либеральная, корпоративная и общественная (солидарная). Российское государство использует элементы разных моделей. Во-первых, государство берет на себя основную долю заботы о социальном благополучии граждан. Во-вторых, привлекаются средства предприятий, учреждений путем взимания социальных налогов. В-третьих, привлекаются инвестиции частных компаний для развития системы медицинского обслуживания. В-четвертых, привлекаются средства самого населения. Примечательно, что даже в странах, которые могли бы оплачивать медицинские услуги пациента целиком, закон предусматривает сравнительно небольшую оплату врачебного приема (в Швеции — 20 долларов США), чтобы пациент проявлял заботу о своем здоровье — полная бесплатность, как считается, неуместна.

Социальное государство имеет количественное измерение в материально-вещественных и финансовых показателях. Речь идет о доле расходов на социальную сферу в структуре валового внутреннего продукта (ВВП), высоком уровне ВВП на душу населения, высоких личных доходах граждан. Социальным можно назвать государство, прожиточный минимум в котором составляет 7—10 тыс. долларов на человека в год (Швеция, Норвегия, Япония). Прожиточный минимум — это стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Для социальных государств этот показатель составляет 60 %.

Конституционное провозглашение Российской Федерации социальным государством означает стремление государства исключить или свести к минимуму неоправданные социальные различия между гражданами путем создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (п. 1 ст. 7). Соответствующие социальные гарантии, обеспечиваемые в социальном государстве (поддержка семьи, охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера заработной платы, развитие системы социальных служб, компенсационные выплаты и т. д.), возможны при наличии у государства достаточных ресурсов.

Социальное государство рассматривается учеными в единстве с правовым, нередко используется понятие «правовое социальное государство». При рассмотрении соотношения идеи социального государства с идеей правового государства обнаруживается тенденция к отождествлению этих понятий. Так, Е. А. Лукашева замечает, что правовое и социальное государство — это не антитезы, а диалектика развития государства, признающего приоритет прав человека и определяющего в соответствии с этим направление формы и методы деятельности [2].

В реальной жизни правовые и социальные начала совмещены, тесно взаимодействуют, переходят друг в друга. Однако на теоретическом уровне требуется их обособить, для того чтобы проанализировать взаимосвязь правового и социального в государстве и раскрыть, в какой степени они должны проявлять себя и не противоречить друг другу.

В нашей стране параллельно созданию демократического, правового и социального государства происходит становление гражданского общества. Принципиальное значение в связи с этим приобретает проблема обеспечения синхронизации этих процессов. В современном толковании социальное государство стремится удовлетворять интересы, к примеру, менее обеспеченных групп населения посредством справедливого перераспределения национального дохода. Для социальных прав характерно правовое содержание, т. е. они не подлежат отчуждению и обладают естественно-правовым характером, из чего следует, что социальный тип государства необходимо считать продолжением правового. Социальное государство функционирует в условиях демократии, поэтому оно должно быть правовым в современном понимании данного определения, но в ходе общественного прогресса приобретает новые свойства, соответствующие определенному положению существования общества и степени его развития. Взаимосвязь с правом является единой основой любого правового государства.

Форма организации и деятельности государственной власти, базирующаяся на взаимосвязи с людьми и разного рода объединениями на началах правовых норм, является правовым государством. Причем право имеет значение только в том случае, если гарантирует свободу для всех, с учетом того, что действующие нормативные правовые акты реально служат интересам общества и государства, а их осуществление выступает олицетворением справедливости. Социальная справедливость является основой (постулатом) как социального, так и правового государства. Как ценностно-правовая категория, обладающая универсальными характеристиками, справедливость является принципом деятельности всего механизма государства [3].

Экономическую основу правового и социального государства составляют производственные отношения, которые основываются на многоукладности, а также на различных формах собственности, находятся под охраной закона. Именно государство управляет внутренними правовыми отношениями, упорядочивает их, а центральное место в этом регулировании занимают права и свободы человека и гражданина. Тем самым возникает взаимодополняющая и взаимоутверждающая связь правового и социального государства [4].

Важнейшей основой социального государства выступает гражданское общество. Баланс личных и общественных интересов, возможный в условиях гражданского общества, служит надежной основой для социального мира и компромисса, предотвращения социальной напряженности. Именно гражданское общество формирует то социальное пространство, которое способствует личностному развитию каждого гражданина, его социальной ответственности за свою собственную судьбу, благополучие своих близких, нуждающихся в поддержке людей и всего общества, и, в конечном счете — установлению социальной справедливости и солидарности.

Утверждение правового содержания социального государства практически реализуется с помощью социальной функции, которая, являясь основной, также имеет правовое оформление. Как справедливо подчеркивает Ю. Н. Беляева, эволюция и значимость социальной функции возрастает на современном этапе развития российской государственности. В условиях экономической нестабильности она влияет на эффективное осуществление всех других функций государства [5].

Вместе с тем фундаментальная социальная основа государства обуславливает постоянство его правовых устоев.

Конституция РФ в ст. 7 закрепляет принцип социального государства [6]. В настоящее время большинство стран мира именуют себя социальными государствами, вне зависимости от того, отражено ли это в их основном законе или нет. Основной целью такого государства является гарантия достойного уровня жизни граждан, тем самым государство возлагает на себя обязанность обеспечения соответствующих условий.

Таким образом, для построения социального государства необходимо наличие правового государства, последнее своими нормативными правовыми актами будет поддерживать первое. Прежде всего, значение государства сводится к тому, чтобы следить за правопорядком и бороться с преступностью, создавать условия для достойной жизни граждан. Связь социального и правового государств объясняется тем, что в основе их существования лежат идеи законности и преобладания права. Взаимодействие социального и правового государств выражается в том, что только в правовом государстве граждане имеют возможность в достаточно полном объеме использовать свои социальные права на жилище, труд, социальное обеспечение. Государство обеспечивает реализацию социальных прав по причине закрепления их в Конституции РФ.

Правовая основа социального государства проявляет себя в процессе различных видов юридической деятельности. Благодаря этому, выраженная в форме конституционно-правовой нормы, теоретическая идея становится действительностью. Осуществляется государственный контроль за отношениями, складывающимися в социальной сфере, и их охрана. Правовая форма реализации социального государства показывает, каким образом осуществляется преобразование идеального образа, желаемого результата (как цели) в реальный.

Социальная деятельность государства, имея правовой характер, устанавливается в любых правовых формах при поддержке различных юридических средств. Правовую основу социального государства, в первую очередь, составляют нормативные правовые акты, регулирующие социально-экономические права граждан.

Многие направления социального государства в последние годы были преобразованы в отдельные национальные проекты: «Здравоохранение» [7]; «Образование» [8]; «Демография» [9]; «Культура» [10]. Так, одно из направлений современной государственной социальной политики России ориентировано на поддержку семей с детьми, которые из-за нехватки денежных средств находятся в трудной жизненной ситуации. Национальный проект «Семья», недавно стартовавший в России, имеет целью поддержать базовый институт гражданского общества. Основная форма данной поддержки — денежная, осуществляемая через компенсации, пособия, ежемесячные выплаты и т. п., за счет чего будут увеличены реальные доходы населения. Тем самым государство оказывает необходимую помощь населению в целом и отдельным категориям граждан.

Кроме того, следует отметить, что в 2023 г. были обновлены версии законов «О занятости населения в Российской Федерации», «О гражданстве Российской Федерации», «О несостоятельности (банкротстве)» и др.

Благодаря социальной функции в государстве обеспечивается достойная жизнь человека, что может отразиться и на правовой культуре. Именно она является показателем уровня развития общества, степени его цивилизованности, а определяет векторы развития демократического государства.

Пристатейный библиографический список

1. Чиркин В. Е. Социальное государство: юридические индикаторы // Российский юридический журнал. 2007. № 4. С. 52–59.
2. Лукашева Е. А. Права человека и социальное государство. Общая теория прав человека. М. : Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1996.
3. Цыбулевская О. И., Милушева Т. В. Справедливость: теоретико-правовой анализ // Психолого-экономические исследования. 2019. Т. 6, № 3. С. 20–27.
4. Гавриков В. П. Теория государства и права : учебник и практикум для вузов. М. : Юрайт, 2023.
5. Беляева Ю. Н. О социальных функциях государства // Журнал российского

права. 2016. № 1. С. 99–106.

6. Конституция РФ : принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; 2020. 4 июля.

7. Национальный проект «Здравоохранение» [Электронный ресурс] / Национальные проекты. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/zdravookhranenie>.

8. Национальный проект «Образование» [Электронный ресурс] / Национальные проекты. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/obrazovanie>.

9. Национальный проект «Демография» [Электронный ресурс] / Национальные проекты. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/demografiya>.

10. Национальный проект «Культура» [Электронный ресурс] / Национальные проекты. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/kultura>.

References

1. Chirkin V. E. Social'noe gosudarstvo: yuridicheskie indikatory // Rossijskij yuridicheskij zhurnal. [Social state: legal indicators // Russian legal journal] 2007. No. 4. Pp. 52–59.

2. Lukasheva E. A. Prava cheloveka i social'noe gosudarstvo. Obshchaya teoriya prav cheloveka. [Human rights and the social state. General theory of human rights] М.: Publishing group NORMA-INFRA, 1996.

3. Cybulevskaya O. I., Milusheva T. V. Spravedlivost': teoretiko-pravovoj analiz // Psihologo-ekonomicheskie issledovaniya [Justice: theoretical and legal analysis // Psychological and economic research]. 2019. Vol. 6, No. 3. Pp. 20–27.

4. Gavrikov, V. P. Teoriya gosudarstva i prava : uchebnik i praktikum dlya vuzov [Theory of State and Law: textbook and workshop for universities]. М. : Izdatel'stvo Yurajt [Yurajt Publishing house], 2023.

5. Belyaeva YU. N. O social'nyh funkciyah gosudarstva // Zhurnal rossijskogo prava [On the social functions of the state // Journal of Russian Law]. 2016. No. 1. Pp. 99–106.

6. Konstituciya RF: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (s uchetoм popravok, vnesennyh zakonami Rossijskoj Federacii o popravkah k Konstitucii PF) // Rossijskaya gazeta [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (taking into account amendments made by the laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation) // Rossiyskaya Gazeta]. 1993. No. 237; 2020. No. 144.

7. Nacional'nyj proekt «Zdravookhranenie» [Elektronnyj resurs] / Nacional'nye proekty [National project “Healthcare” [Electronic resource] / National projects]. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/zdravookhranenie>.

8. Nacional'nyj proekt «Образование» [Elektronnyj resurs] / Nacional'nye proekty [National project “Education” [Electronic resource] / National projects]. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/obrazovanie>.

9. Nacional'nyj proekt «Demografiya» [Elektronnyj resurs] / Nacional'nye proekty [National project “Demography” [Electronic resource] / National projects]. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/demografiya>.

10. Nacional'nyj proekt «Kul'tura» [Elektronnyj resurs] / Nacional'nye proekty [National project “Culture” [Electronic resource] / National projects]. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects/kultura>.