

---

[Legal culture of judges in the civil process // The Legal culture. 2011. № 2. P. 114–117.]

10. Guk P. A. Pravovaya kul'tura sudoproizvodstva – osnova effektivnogo pravoprimereniya // YUridicheskaya tekhnika. 2016. № 10. S. 100–103. [Legal culture of legal proceedings - the basis of effective law enforcement // Legal technique. 2016. №. 10. P. 100–103.]

11. Kodeks sudejskoj etiki : utv. VIII Vserossijskim s"ezdom sudej 19.12.2012 // Byulleten' aktov po sudebnoj sisteme. 2013. № 2. [Code of Judicial Ethics: approved by VIII All-Russian Congress of Judges 12/19/2012 // Herald of acts on the judicial system. 2013. №. 2.]

12. Senyakin N. N., Senyakina L. A. Pravovaya kul'tura sud'i kak osnova doveriya naseleniya k organam pravosudiya // Pravovaya kul'tura. 2011. № 2. S. 106–109. [ Legal culture of a judge as the basis of public confidence in the judiciary // Legal culture. 2011. No 2. P. 106–109.]

13. Bondar' N. S. Rossijskoe yuridicheskoe obrazovanie kak konstitucionnaya cennost': nacional'nye tradicii i kosmopoliticheskie illyuzii. [Russian legal education as a constitutional value: national traditions and cosmopolitan illusions.] M.: YUrist, 2013.

14. Ratinov A. R. Struktura pravosoznaniya i nekotorye metody ego issledovaniya // Metodologiya i metody social'noj psihologii. [Legal structure and some methods of its research // Methodology and methods of social psychology.] M.: Nauka, 1981. P. 201–214.

15. Tenilova T. L. Vremennye harakteristiki v sfere pravosoznaniya // «CHernye dyry» v rossijskom zakonodatel'stve. 2005. № 4. S. 39–45. [Temporal characteristics in the sphere of legal awareness // "Black Holes" in the Russian legislation. 2005. №. 4. P. 39–45.]

16. Kvasha A. A. Pravovye ustanovki grazhdan : avtoref. dis. ... kand. yurid. Nauk. [Legal attitudes of citizens: authorial abstract of dissertation for candidate degree in legal sciences.] Volgograd, 2002.

**Анастасия Сергеевна Мурашкина**

*Аспирант кафедры административного и финансового права*

*Всероссийского государственного университета юстиции*

*(РПА Минюста России)*

*E-mail: as\_murashkina@mail.ru*

**Понятие и признаки ротации государственных  
гражданских служащих**

© А. С. Мурашкина, 2020

### как вида административных процедур

**Аннотация:** возникающие с развитием социума новые общественные отношения нередко требуют не только нормативно-правовой регламентации, но и глубокого научного осмысления. Одной из задач науки административного права является изучение новых общественных отношений и правовых институтов в сфере государственного управления. К числу таких правовых институтов относится ротация государственных гражданских служащих Российской Федерации, активно применяющаяся в практике кадровой работы федеральных органов исполнительной власти в последние годы. К настоящему моменту комплекс теоретических вопросов, связанных с практической реализацией института ротации государственных гражданских служащих, остается практически неисследованным, что свидетельствует об актуальности их изучения. Предметом исследования выступает анализ понятия и признаков ротации государственных гражданских служащих как административной процедуры. Цель работы – определение места ротации гражданских служащих в системе административных процедур, выявление и анализ ее существенных признаков на основе родового понятия «административная процедура». Автор анализирует существующие в юридической доктрине понятие и признаки административных процедур, определяет место процедуры ротации в системе административных процедур, выявляет и раскрывает основные черты ротации гражданских служащих как административной процедуры. Для достижения поставленной цели использованы сравнительный и системный методы научного исследования, а также методы анализа, синтеза и аналогии. Новизна работы заключается в том, что автор впервые обращается к детальному теоретическому изучению процедуры ротации государственных гражданских служащих как вида административных процедур, предлагает собственный подход к определению терминов «административная процедура» и «ротация гражданских служащих», а также формулирует основные признаки, присущие любым административным процедурам, с выведением на их основе признаков ротации гражданских служащих.

**Ключевые слова:** административная процедура, признаки административных процедур, ротация гражданских служащих, гражданская служба.

**Murashkina Anastasiya Sergeevna**

*Postgraduate student of the department of Administrative and  
Financial Law,  
All-Russian State University of Justice  
(RLA (Russian Law Academy))*

## Notion and Features of State Civil Servants Rotation As the Sort of Administrative Procedures

**Annotation:** *new kind of public relations appearing due to the development of society often applies for both, legislative regulation and deep scientific study. One of the tasks of administrative law is discovering new public relations and legal institutions in the sphere of public administration. Rotation of civil state sector of the Russian Federation is among such legal institutions. Personnel administration actively uses this method especially during the last years. Today a set of theoretical issues related to the practical implementation of the institution of rotation of public civil servants remains virtually unexplored, which indicates the relevance of their study. The subject of this study is the analysis of the concept and signs of rotation of civil servants as an administrative procedure. The purpose of the work is to determine the place of rotation of civil servants in the system of administrative procedures, to identify and analyze its essential features on the basis of the generic concept of “administrative procedure”. The author analyzes the concept and signs of administrative procedures existing in the legal doctrine, determines the place of the rotation procedure in the system of administrative procedures, identifies and reveals the main features of the rotation of civil servants as an administrative procedure.*

*To achieve the aim of the research the author uses comparative and systematic methods of cognition, as well as methods of analysis, synthesis and analogical methods. The novelty of the work lies in the fact that the author first turns to a detailed theoretical study of the procedure for the rotation of public civil servants as a type of administrative procedure, offers his own approach to the definition of the terms “administrative procedure” and “rotation of civil servants”, and also formulates the main features inherent in any administrative procedures, with the derivation on their basis of signs of rotation of civil servants.*

**Keywords:** *administrative procedure, features of administrative procedures, rotation of civil state sector, civil service.*

**В** целях повышения эффективности гражданской службы и противодействия коррупции Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон о гражданской

служ- бе)[1; ст. 60.1] предусмотрено осуществление регулярной ротации государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие) посредством их назначения на иные должности гражданской службы в том же или другом государственном органе. При этом Законом о гражданской службе определено, что ротации подлежат гражданские служащие, замещающие должности руководителей в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции. Исходя из содержания данной нормы, ротацию можно рассматривать как совокупность действий, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, обусловленных интересами государственной гражданской службы и связанных с назначением отдельных категорий гражданских служащих на иную должность в том же или другом государственном органе.

Таким образом, представляется возможным вести речь о ротации гражданских служащих как о процедуре их назначения на иные должности гражданской службы.

В общем смысле термин «процедура» обозначает официально установленную последовательность действий при обсуждении или оформлении чего-либо [2; с. 1098]. Под правовой (юридической) процедурой понимается нормативно установленный порядок осуществления неюрисдикционной деятельности [3; с. 446–447].

Одним из видов юридических процедур являются административные процедуры.

В России на уровне федерального закона понятие административной процедуры не раскрывается, однако оно содержится в подзаконных актах, например, в Методических рекомендациях по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов в Федеральной миграционной службе на коррупциогенность, утвержденных приказом ФМС России от 22.01.2009 № 3 [4; п. 11], в соответствии с которыми под административной процедурой понимается закрепленный в правовом акте *порядок последовательного совершения ее участниками юридически значимых действий*, направленных на разрешение *индивидуального юридического дела* (реализацию субъективных прав, исполнение юридических обязанностей) или *выполнение отдельной публичной функции* (например, ведение реестра, регистрация, контрольная проверка). Похожее определение содержится и в Правилах разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 [5; п. 18].

Учеными-административистами понятие «административная процедура» трактуется по-разному; единого определения данного понятия в

научной литературе не существует. Авторские определения понятия административной процедуры содержатся, в частности, в работах А. Н. Жеребцова и Е. А. Чабан [6; с. 19], М. А. Лапиной [7; с. 33, 34, 41], Л. Л. Попова и С. М. Зубарева [8; с. 17], Ю. А. Тихомирова и Э. В. Талапиной [9; с. 4], А. И. Стахова [10, с. 99].

Например, А. И. Жеребцов и Е. А. Чабан определяют сущность административной процедуры как юридическую форму правоприменительной деятельности государственных органов по реализации предоставленных им полномочий с целью обеспечения частных и публичных интересов участников административно-правовых отношений [6; с. 19].

По утверждению М. А. Лапиной, административные процедуры могут быть определены как порядок осуществления разного рода управленческих действий (принятия административных решений) [7; с. 41].

Развернутое определение рассматриваемого понятия предложено О. В. Морозовой, по мнению которой административная процедура представляет собой порядок деятельности органов исполнительной власти по рассмотрению и разрешению индивидуальных дел, направленный на обеспечение прав и законных интересов частных лиц при их взаимодействии с органами исполнительной власти, в результате которого издается индивидуальный административный акт [11; с. 9].

С целью разрешения вопроса об отнесении той или иной юридической процедуры к административным профессор Л. Л. Попов полагает необходимым, в первую очередь, исходить из предмета административного права и административного процесса, учитывая, что административная процедура имеет место при реализации компетентными органами или должностными лицами задач и функций в сфере государственного управления [8; с. 24].

В юридической литературе предлагаются различные классификации административных процедур.

Например, по мнению А. И. Стахова, административные процедуры применяются как в сфере административно-публичной (внешне-властной) деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, так и в сфере их административно-служебной деятельности, в связи с чем допустимо говорить о таких видах административных процедур, как административно-публичные (например, в области контрольно-надзорной деятельности, предоставления государственных услуг) и административно-служебные (например, в области внутренней организации деятельности государственных органов, их взаимодействия друг с другом) [10; с. 103].

Важно учитывать, что процедура ротации гражданских служащих, будучи направленной на обеспечение нормального функционирования государственной службы, а также на достижение целей и задач органов исполнительной власти, без сомнения, носит вспомогательный

характер и по своей сути является именно организационной (как, допустим, процедура аттестации либо конкурса на замещение вакантной должности).

В связи с этим следует отметить, что значительная часть ученых-административистов придерживается точки зрения о возможности включения организационных (внутриаппаратных) процедур в число административных (в частности, организационные процедуры как вид административных выделяет Ю. А. Тихомиров [12; с. 64]), хотя в некоторых научных работах формулируется и доказывается иная позиция (например, в работах В. А. Зюзина [13], П. И. Кононова [14], И. М. Лазарева [15; с. 50–53]).

Заслуживает внимания и предложенное Ю. М. Буравлевым разделение административных процедур, регламентирующих внутреннюю организацию государственной службы, на следующие группы: 1) регулирующие порядок поступления на государственную службу; 2) проводимые в период прохождения служащим государственной службы; 3) связанные с прекращением государственной службы и увольнением государственного служащего [16].

При этом ко второй из указанных групп можно с уверенностью отнести процедуру ротации государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители», которая достаточно активно применяется на практике в последние годы.

Нельзя не согласиться с мнением Ю. М. Буравлева о том, что регламентация действий гражданских служащих в рамках административной процедуры способствует ограничению широты личного усмотрения должностного лица, обеспечивая единообразие в осуществлении служебных полномочий, в том числе в типичных ситуациях (рассмотрение обращений, оказание государственных и муниципальных услуг и т. п.), а также повышая результативность контроля за деятельностью государственных органов и государственных служащих, что имеет особое значение для минимизации коррупционных рисков [16].

Нельзя не отметить применимость данного утверждения к процедуре ротации гражданских служащих, осуществляемой согласно Закону о гражданской службе в том числе в целях противодействия коррупции. Так, не вызывает сомнений, что процедура ротации, регулярно реализуемая в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, не позволяет таким гражданским служащим произвольно выбрать, где и с кем они будут взаимодействовать по службе в результате перевода на иную должность гражданской службы. Таким образом, существующий порядок замещения руководящих

должностей на определенный срок в результате ротации способствует снижению возможности возникновения коррупционных рисков у соответствующих государственных гражданских служащих.

В то же время следует отметить, что определение конкретного срока замещения гражданским служащим должности в порядке ротации (в пределах от трех до пяти лет) входит в компетенцию других должностных лиц — уполномоченных сотрудников кадровых подразделений федеральных органов исполнительной власти, что можно рассматривать в качестве коррупциогенного фактора, состоящего в административном усмотрении в процессе организации и проведения процедуры ротации.

В связи с этим специалистами отмечается необходимость введения в действующее законодательство критериев осуществления ротации с целью снижения влияния субъективных факторов, способствующих проявлению коррупции на государственной гражданской службе, т. к. до настоящего времени такие критерии на уровне федерального закона не закреплены [17; с. 443].

Таким образом, механизм реализации процедуры ротации гражданских служащих требует дальнейшего совершенствования, в том числе более тщательной нормативной регламентации на законодательном уровне.

Ввиду существующего сегодня многообразия подходов к пониманию термина «административная процедура» вполне объяснимым выглядит и выделение различных признаков административных процедур.

Например, по мнению профессора Л. Л. Попова, административная процедура (административно-процедурный процесс) характеризуется следующими признаками: 1) позитивный (бесспорный) характер; 2) неприменение в рамках административных процедур принудительных мер; 3) инициирование административных процедур физическими и юридическими лицами в целях обеспечения осуществления их прав и реализации законных интересов; 4) реализация в сфере государственного управления; 5) осуществление уполномоченными органами и должностными лицами; 6) стадийный, последовательный характер; 7) осуществление на основе административно-процессуальных норм (преимущественно ведомственных правовых актов); 8) отсутствие правовой оценки поведения участников административного правоотношения в рамках административной процедуры [8; с. 18].

В свою очередь, А. В. Филатова выделяет общеправовые признаки административной процедуры (т. е. такие, которые в равной степени характеризуют любую юридическую процедуру), относя к ним, в частности, направленность на достижение определенного правового результата; последовательную смену действий, составляющих процедуру; динамичный характер административной процедуры; нормативно-правовую

регламентацию административной процедуры; зависимость перечня конкретных участников административной процедуры от сферы ее реализации [18; с. 42].

По итогам обобщения предлагаемых различными авторами признаков административной процедуры можно составить их следующий перечень:

- 1) бесконфликтность, позитивная направленность, отсутствие административно-правового спора;
- 2) динамичность, последовательная смена стадий, состояний в ходе реализации процедуры;
- 3) направленность на реализацию целей и задач органов исполнительной власти;
- 4) нормативно-правовая регламентация;
- 5) временные рамки;
- 6) документированность.

Таким образом, административная процедура представляет собой нормативно определенный и осуществляемый в документированной форме порядок юридически значимых действий позитивного характера по реализации материальных административно-правовых норм в целях выполнения задач и функций органов исполнительной власти.

Представляется, что основные признаки административных процедур, обобщенные в данном определении, в равной степени могут быть отнесены и к процедуре ротации государственных гражданских служащих.

1. Нормативно-правовая регламентация. Любая юридическая процедура как нормативно определенный порядок осуществления юридической деятельности [19; с. 19], обладает такой чертой, как ее закрепление в законах и подзаконных правовых актах.

Нормативная регламентация обеспечивает осуществление необходимых действий (административных процедур) в строгом соответствии с положениями законодательства, что служит своего рода гарантией законности, способствуя ограничению произвольного административного усмотрения должностных лиц [20; с. 140].

Нормы, регламентирующие правила проведения ротации федеральных государственных гражданских служащих, содержатся в Законе о гражданской службе, а также в различных подзаконных правовых актах: постановлениях Правительства РФ по вопросам обеспечения гражданских служащих, задействованных в процессе ротации, служебными жилыми помещениями, возмещения им расходов на наем (поднаем) жилого помещения, а также предоставления гражданским служащим, непрерывно замещавшим должности гражданской службы в порядке ротации



не менее 15 лет, единовременной субсидии на приобретение жилого помещения; правовых актах федеральных органов исполнительной власти (например, в приказах об утверждении перечней должностей федеральной государственной гражданской службы, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих, и планов проведения ротации). Правовые нормы, определяющие правила и порядок проведения ротации государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, закреплены в законах субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе. Следует также отметить, что на нормативный характер претендуют отдельные положения разработанных Минтрудом России Методических рекомендаций (версия 4.0) по организации ротации федеральных государственных гражданских служащих [21] (например, содержащиеся в п. 5.8 примерные «критерии» проведения ротации).

2. Динамичность, стадийность. Реализация любой административной процедуры предполагает совершение ее участниками ряда необходимых действий в строгой последовательности и в определенный срок.

Применительно к процедуре ротации рассматриваемый признак означает, что она реализуется в несколько последовательных этапов.

Во-первых, ознакомление гражданских служащих территориального органа, замещающих ротационные должности, с планом ротации на соответствующий год.

Во-вторых, письменное уведомление представителем нанимателя гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы в порядке ротации, о предстоящем назначении гражданского служащего на другую должность гражданской службы в порядке ротации с указанием условий служебного контракта по новой должности гражданской службы (в соответствии с ч. 7 ст. 60.1 Закона о гражданской службе осуществляется в течение последнего года действия срочного служебного контракта с соответствующим гражданским служащим, но не менее чем за шесть месяцев до окончания срока действия служебного контракта), а также получение письменного согласия гражданского служащего с назначением на иную должность гражданской службы в порядке ротации (п. 7.5 Методических рекомендаций 4.0).

В-третьих, своевременное согласование кадровой службой кандидатур, назначаемых на должности руководителей территориальных органов, с полномочными представителями Президента РФ в федеральном округе и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В-четвертых, оформление (переоформление) служебных отношений с конкретным гражданским служащим.

В-пятых, организация переезда гражданского служащего (и членов его семьи) к новому месту прохождения гражданской службы, а также надлежащих условий ее прохождения, в том числе обеспечение служебным жилым помещением.

В результате указанных действий гражданский служащий, назначенный на иную должность гражданской службы в порядке ротации, приступает к исполнению своих должностных обязанностей.

3. Бесконфликтность, позитивная направленность. Применительно к административным процедурам данный признак означает, что они не связаны с рассмотрением публично-правовых споров или привлечением виновных лиц к ответственности, а реализуются с целью упорядочения деятельности органов публичного управления.

Бесконфликтный характер процедуры ротации проявляется, прежде всего, в том, что она реализуется по соглашению сторон (которое подтверждается фактом заключения срочного служебного контракта, включающего условие о нахождении замещаемой лицом должности в перечне должностей, по которым предусматривается ротация), а также в том, что назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке ротации осуществляется только с его согласия (ч. 7.1 ст. 60.1 Закона о гражданской службе).

Вместе с тем, как отмечено Я. В. Явтуховской, согласие гражданского служащего с назначением на иную должность в порядке ротации носит *принудительный* характер [22; с. 142]: положения Закона о гражданской службе вынуждают служащего согласиться на замещение иной должности гражданской службы в порядке ротации, поскольку в ином случае он будет либо понижен в должности, либо освобожден от замещаемой должности и уволен с гражданской службы — иными словами, к такому гражданскому служащему будут применены меры дисциплинарной ответственности.

Однако нельзя не учитывать, что факт заключения с гражданским служащим срочного служебного контракта, содержащего положение о ротации, свидетельствует о согласии лица в момент подписания контракта со всеми его существенными условиями, что свидетельствует о позитивном характере поведения участников правоотношения. При этом в случае последующего отказа гражданского служащего от замещения иной должности в порядке ротации соответствующая процедура проводиться не будет.

4. Направленность процедуры ротации на реализацию целей и задач органов исполнительной власти. Данный признак, прежде всего, вытекает из положений ч. 1 ст. 60.1 Закона о гражданской службе, согласно которой ротация проводится в целях повышения эффективности гражданской службы и противодействия коррупции. Поскольку одной из

задач исполнительной власти является кадровое обеспечение государственной службы, посредством проведения процедуры ротации гражданских служащих в органах исполнительной власти реализуется новая кадровая технология, осуществляется минимизация коррупционных рисков и их предупреждение, развивается кадровый потенциал, происходит обмен опытом, а также перенос лучших кадровых и управленческих практик из одного органа (местности) в другой (другую).

Минимизация коррупционных рисков заключается в том, что за сравнительно короткое время нахождения на руководящей должности (три – пять лет) существенно снижается вероятность формирования устойчивых коррупционных связей. Наряду с этим ротация способствует сохранению заинтересованности гражданских служащих в собственном профессиональном и личностном развитии, а также в добросовестном исполнении должностных обязанностей.

5. Временные рамки осуществления. Процедура ротации осуществляется через каждые три – пять лет (в зависимости от срока действия служебного контракта). Кроме того, осуществляемые государственным органом действия по обеспечению реализации этой процедуры также производятся в установленные сроки (например, уведомление гражданского служащего о предстоящем назначении на другую должность гражданской службы в порядке ротации осуществляется представителем нанимателя в течение последнего года действия срочного служебного контракта, но не менее чем за шесть месяцев до окончания срока его действия; а в целях создания оптимальных условий для бесперебойного проведения ротации гражданских служащих в соответствии с планом ротации, а также в целях обеспечения своевременного согласования кандидатур предусмотренных к ротации гражданских служащих для назначения на должность в порядке ротации рекомендуется инициировать данную процедуру заблаговременно (в возможно более ранний срок).

6. Документированность. Каждый этап осуществления процедуры ротации, любые действия кадровой службы и гражданского служащего должны иметь письменное подтверждение (к таким документальным формам могут быть отнесены, в частности, служебный контракт либо дополнительное соглашение к служебному контракту, содержащие информацию о том, что замещаемая должность является ротационной; письменное уведомление гражданского служащего об истечении срока действия служебного контракта; письменное уведомление гражданского служащего о предстоящем назначении гражданского служащего на другую должность гражданской службы в порядке ротации; письменное согласие гражданского служащего с назначением на иную должность гражданской службы

в порядке ротации; уведомления о согласовании либо об отказе в согласовании представленной кандидатуры на замещение ротационной должности руководителя территориального органа, полученные от полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе, а также высшего должностного лица субъекта Российской Федерации; приказы об освобождении гражданского служащего от замещаемой должности и о назначении его на новую должность гражданской службы в порядке ротации).

Таким образом, как представляется, процедура ротации гражданских служащих соответствует основополагающим признакам административной процедуры.

Учитывая изложенное, определение понятия ротации гражданских служащих как административной процедуры может быть сформулировано следующим образом: ротация гражданских служащих есть нормативно определенный, осуществляемый в документальной форме в пределах компетенции конкретного органа исполнительной власти позитивный порядок назначения определенных в законе категорий гражданских служащих на иную должность гражданской службы в строго установленных законом временных рамках и в особых публичных целях.

#### **Пристатейный библиографический список**

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федеральный закон РФ от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2004. № 31, ст. 3215.

2. Новый энциклопедический словарь. М. : РИПОЛ классик, 2012.

3. Зайцев И. М. Правовые процедуры и судебные процессы // Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2001.

4. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов в Федеральной миграционной службе на коррупциогенность : приказ Федеральной миграционной службы от 22.01.2009 № 3 // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

5. О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг : постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 // Собр. законодательства РФ. 2011. № 22, ст. 3169.

6. Жеребцов А. Н., Чабан Е. А. Административные процедуры: понятие, сущность, проблемы осуществления и нормативно-правового регулирования. Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2017.

7. Лапина М. А. Административная юрисдикция в системе административного процесса. М.: Финансовый университет, 2013.
8. Административные процедуры / отв. ред. Л. Л. Попов, С. М. Зубарев. М.: Норма : ИНФРА-М, 2017.
9. Тихомиров Ю. А., Талапина Э. В. Административные процедуры и право // Журнал российского права. 2002. № 4. С. 3–13.
10. Стахов А. И. Административные процедуры и административные регламенты в деятельности органов исполнительной власти. М.: ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2016.
11. Морозова О. В. Административные процедуры в Российской Федерации, США, ФРГ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
12. Тихомиров Ю. А. Административная реформа и правовое обеспечение государственного управления // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. С. 60–66.
13. Зюзин В. А. Роль научных исследований заслуженного юриста Российской Федерации Н. Г. Салищевой в формировании концепции административной процедуры // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 47–51.
14. Кононов П. И. Современное состояние и вопросы кодификации административно-процессуального законодательства // Журнал российского права. 2001. № 7. С. 24–31.
15. Лазарев И. М. Административные процедуры в сфере взаимоотношений граждан и их организаций с органами исполнительной власти в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.
16. Буравлев Ю. М. Научные взгляды профессора Н. Г. Салищевой на теорию и правовое регулирование административной процедуры и возможности их применения на государственной службе // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 52–55.
17. Гришковец А. А., Ростовцева Ю. В., Фомина С. В. Государственная гражданская служба : учебный курс / отв. ред. Н. Ю. Хаманева. М.: Дело и Сервис, 2014.
18. Филатова А. В. Регламенты и процедуры в сфере реализации государственного контроля (надзора) / под ред. Н. М. Конины. Саратов : Научная книга, 2009.
19. Яковенко О. В. Правовая процедура : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1999.
20. Барциц И. Н. Система государственного и муниципального управления : учеб. курс : в 2 т. Т. 2. М.: Изд-во РАГС, 2011.
21. Методические рекомендации по организации ротации федеральных государственных гражданских служащих (версия – 4.0) : утв. Минтрудом России // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

22. Явтуховская Я. В. Ротация государственных служащих Российской Федерации и перевод на иную должность: возможность соотношения // Вестник ВГУ. Сер.: Право. 2015. № 3. С. 139–147.

#### References

1. O gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon RF ot 27.07.2004 № 79-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2004. № 31. st. 3215. [On the state civil service of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of July 27, 2004 №. 79-FZ // Collection of legislation 2004 of RF. №. 31. Art. 3215.]

2. Novyj enciklopedicheskiy slovar'. [New encyclopedic dictionary.] M. : RIPOL klassik, 2012.

3. Zajcev I. M. Pravovye procedury i sudebnye processy // Teoriya gosudarstva i prava : kurs lekcij / pod red. N. I. Matuzova i A. V. Mal'ko. 2-e izd., pererab. i dop. [Legal procedures and lawsuits. // Theory of state and law: course of lectures / ed. N. I. Matuzova and A.V. Malko. 2nd ed., Revised and enlarged] M.: YUrist", 2001.

4. Ob utverzhdenii Metodicheskikh rekomendacij po provedeniyu ekspertizy proektov normativnyh pravovyh aktov v Federal'noj migracionnoj sluzhbe na korrupciogenost' : prikaz Federal'noj migracionnoj sluzhby ot 22.01.2009 № 3 // Dokument opublikovan ne byl. Dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus». [On approval of the Methodological Recommendations for the examination of draft regulatory legal acts in the Federal Migration Service for corruption: Order of the Federal Migration Service of January 22, 2009 № 3 // The document was not published. Access from ATP "Consultant Plus".]

5. O razrabotke i utverzhdenii administrativnyh reglamentov osushchestvleniya gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i administrativnyh reglamentov predostavleniya gosudarstvennyh uslug : postanovlenie Pravitel'stva RF ot 16.05.2011 № 373 // Sobr. zakonodatel'stva RF 2011. № 22. st. 3169. [On the development and approval of administrative regulations for the implementation of state control (supervision) and administrative regulations for the provision of public services: Decree of the Government of the Russian Federation of 05.16.2011 No. 373 // Collection of legislation 2004 of RF 2011. №. 22. Art. 3169.]

6. Zherebcov A. N., Chaban E. A. Administrativnye procedury: ponyatie, sushchnost', problemy osushchestvleniya i normativno-pravovogo regulirovaniya. [Administrative procedures: concept, essence, problems of implementation and legal regulation.] Krasnodar : Krasnodarskiy universitet MVD Rossii, 2017.

7. Lapina M. A. Administrativnaya yurisdikciya v sisteme administrativnogo processa. [Administrative jurisdiction in the system of administrative process.] M.: Finansovyj universitet, 2013.

8. *Administrativnye procedury / otv. red. L. L. Popov, S. M. Zubarev.* [Administrative procedures / chief editor L. L. Popov, S. M. Zubarev] М. : Norma : INFRA-M, 2017.

9. Tihomirov YU. A., Talapina E. V. *Administrativnye procedury i pravo // Zhurnal rossijskogo prava.* [Administrative procedures and law // Journal of Russian Law.] 2002. № 4. S. 3–13.

10. Stahov A. I. *Administrativnye procedury i administrativnye reglamenty v deyatelnosti organov ispolnitel'noj vlasti.* [Administrative procedures and administrative regulations in the activities of the executive authorities] М.: YUNITI-DANA : Zakon i pravo, 2016.

11. Morozova O. V. *Administrativnye procedury v Rossijskoj Federacii, SSHA, FRG : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk.* [Administrative procedures in the Russian Federation, USA, Germany: authorial abstract of dissertation for candidate degree in legal sciences] М., 2010.

12. Tihomirov YU. A. *Administrativnaya reforma i pravovoe obespechenie gosudarstvennogo upravleniya // Administrativnoe i administrativno-processual'noe pravo. Aktual'nye problemy.* [Administrative reform and legal support of public administration // Administrative and administrative law. Current issues.] М.: YUNITI-DANA, 2004. S. 60–66.

13. Zyuzin V. A. *Rol' nauchnyh issledovanij zaslužennogo yurista Rossijskoj Federacii N. G. Salishchevoj v formirovanii koncepcii administrativnoj procedury // Administrativnoe pravo i process.* [The role of scientific research of the Honored Lawyer of the Russian Federation N. G. Salishcheva in the formation of the concept of administrative procedure // Administrative law and process.] 2017. № 6. P. 47–51.

14. Kononov P. I. *Sovremennoe sostoyanie i voprosy kodifikacii administrativno-processual'nogo zakonodatel'stva // Zhurnal rossijskogo prava.* [Current status and issues of codification of administrative-procedural legislation // Journal of Russian Law.] 2001. № 7. P. 24–31.

15. Lazarev I. M. *Administrativnye procedury v sfere vzaimootnoshenij grazhdan i ih organizacij s organami ispolnitel'noj vlasti v Rossijskoj Federacii .: dis. ... kand. jurid. nauk.* [Administrative procedures in the field of relations between citizens and their organizations with executive authorities in the Russian Federation.: authorial abstract of dissertation for candidate degree in legal sciences.] М., 2002.

16. Buravlev YU. M. *Nauchnye vzglyady professora N. G. Salishchevoj na teoriyu i pravovoe regulirovanie administrativnoj procedury i vozmozhnosti ih primeneniya na gosudarstvennoj sluzhbe // Administrativnoe pravo i process.* [Scientific views of Professor N. G. Salishcheva on the theory and legal regulation of administrative procedure

and the possibility of their application in the public service // Administrative law and process.] 2017. № 6. P. 52–55.

17. Grishkovec A. A., Rostovceva YU. V., Fomina S. V. Gosudarstvennaya grazhdanskaya sluzhba : uchebnyj kurs / otv. red. N .YU. Hamaneva. [State civil service: training course / Editor in charge N.Yu. Hamaneva.] M. : Delo i Servis, 2014.

18. Filatova A. V. Reglamenti i procedury v sfere realizacii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) / pod red. N. M. Konina. [Regulations and procedures in the field of implementation of state control (supervision) / edited by N. M. Konina.] Saratov: Nauchnaya kniga, 2009.

19. YAkovenko O. V. Pravovaya procedura : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. [Legal procedure: authorial abstract of dissertation for candidate degree in legal sciences.] Saratov, 1999.

20. Barcic I. N. Sistema gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya : ucheb. kurs : v 2 t. T. 2. [System of state and municipal government: textbook. course: in 2 volumes. V. 2.] M.: Izd-vo RAGS, 2011.

21. Metodicheskie rekomendacii po organizacii rotacii federal'nyh gosudarstvennyh grazhdanskikh sluzhashchih (versiya – 4.0) : utv. Mintrudom Rossii // Dokument opublikovan ne byl. [Guidelines for organizing the rotation of federal state civil servants (version - 4.0): approved. Ministry of Labor of Russia // The document was not published.] Dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus».

22. YAvtuhovskaya YA. V. Rotaciya gosudarstvennyh sluzhashchih Rossijskoj Federacii i perevod na inuyu dolzhnost': vozmozhnost' sootnosheniya // Vestnik VGU. Ser.: Pravo. 2015. № 3. S. 139–147. [Yavtuhovskaya Y. V. Rotation of civil servants of the Russian Federation and transfer to another position: the possibility of correlation // Herald of Voronezh State University. Ser. : Right. 2015. №. 3. P. 139–147.]