Development of Digitalization in Agriculture // Journal of the Kabardino-Balkarian Scientific Center of the Russian Academy of Sciences]. 2021. No. 2. Pp. 77–85.

2. Innovacionnoe razvitie agropromyshlennogo kompleksa v Rossii : doklad k XXI Apr. mezhdunar. nauch. konferencii po problemam razvitiya ekonomiki i obshchestva, Moskva, 2020 g. [Innovative Development of the Agro-Industrial Complex in Russia: Report for the XXI April International Scientific Conference on Economic and Social Development, Moscow, 2020] / N. V. Orlova, E. V. Serova, D. V. Nikolaev et al.; edited by N. V. Orlovă; National Research University Higher School of Economics. Moscow : Izd. dom Vysshei shkoly ekonomiki [Publishing House of the Higher School of Economics], 2020.

3. Strokin A. A. Pravovoe pooshchrenie v istorii yuridicheskoj nauki i praktiki // Vestnik Omskogo universiteta [Legal Incentives in the History of Legal Science and Practice // Journal of Omsk University]. Series : Pravo [Law]. 2008. No. 4. Pp. 11–14.

4. Kraj K. F., Hadzhieva M. I. Ekonomicheskaya effektivnost' vnedreniya innovacionnyh tekhnologij v sel'skoe hozyajstvo v epohu skvoznoj cifrovizacii// Izvestiya Kabardino-Balkarskogo nauchnogo centra RAN [Economic efficiency of introducing innovative technologies in agriculture in the era of end-to-end digitalization // Bulletin of the Kabardino-Balkarian Scientific Center of the Russian Academy of Sciences]. 2020. No. 6. Pp. 155–164.

Дмитрий Владимирович Челбаев
(г. Тамбов) – младший научный сотрудник
Научно-исследовательского
института государственно-правовых исследований
Тамбовского государственного университета
им. Г. Р. Державина
(392000, г. Тамбов, ул. Интернациональная, д. 33)
E-mail: chelbaev.d@yandex.ru
ORCID: 0009-0006-6356-8607

Нормативные основы развития инноваций в агропромышленном комплексе России: общий анализ

Аннотация. *В статье рассматриваются нормативные основы развития инноваций в агропромышленном комплексе современной России. Особое внимание уделяется соотношению аграрной политики, государственной поддержки инновационной деятельности и стратегических ориентиров научно-технологического развития. Отдельно показано, что инновационное обновление АПК, имея выраженное государственно-правовое значение, поскольку связано с обеспечением продовольственной безопасности, модернизацией отрасли и развитием сельских территорий, нуждается в качественном законодательном опосредовании. Сделан вывод о том, что дальнейшее развитие инноваций в АПК связано с необходимостью перевода общих стратегических и нормативных установок в более конкретные правовые механизмы отраслевого регулирования.*

Ключевые слова: *агропромышленный комплекс, инновации, правовое регулирование, аграрная политика, цифровые технологии.*

Финансирование. *Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 25-28-03175. URL: https://rscf.ru/project/25-28-03175/.*

Dmitry Vladimirovich Chelbayev
(Tambov) – Junior Researcher, Research Institute of State and Legal Studies, Derzhavin Tambov State University
(392000, Tambov, Internatsionalnaya st., 33)
E-mail: chelbaev.d@yandex.ru
ORCID: 0009-0006-6356-8607

Regulatory Framework for Innovation Development in the Russian Agro-Industrial Complex: a General Analysis

Abstract. *This article examines the regulatory framework for innovation development in the agro-industrial complex of modern Russia. Particular attention is paid to the relationship between agricultural policy, state support for innovation, and strategic guidelines for scientific and technological development. It is specifically shown that innovative renewal of the agro-industrial complex, while having significant state and legal significance due to its relevance to ensuring food security, modernizing the industry, and developing rural areas, requires effective legislative support. It is concluded that further development of innovation in the agro-industrial complex requires the translation of general strategic and regulatory guidelines into more specific legal mechanisms for sectoral regulation.*

Keywords: *agro-industrial complex, innovation, legal regulation, agricultural policy, digital technologies.*

Funding. *This research was supported by grant No. 25-28-03175 from the Russian Science Foundation. URL: https://rscf.ru/project/25-28-03175/.*

Современный этап развития российской государственности все более отчетливо показывает, что инновационное обновление общественно-экономической системы не может рассматриваться исключительно как технико-экономический процесс. Особенно наглядно это проявляется в агропромышленном комплексе (АПК), где пересекаются задачи продовольственной безопасности, технологической модернизации, поддержки отечественного товаропроизводителя и развития сельских территорий. Именно поэтому инновации в аграрной сфере приобретают не только хозяйственное, но и выраженное государственно-правовое значение.

В условиях современной реальности особую значимость приобретают нормативные основы и гарантии развития инноваций и осуществления инновационной деятельности в АПК как важнейшей структурной части экономической системы государства. Поэтому фактически речь идет о выстраивании такого правового регулирования, которое обеспечивало бы государственную поддержку инновационной деятельности страны в целом и непосредственно научно-технологическое развитие агропромышленного комплекса. Для раскрытия данного вопроса необходимо соединить доктринальный анализ аграрной правовой политики с анализом базовых нормативных основ инновационного развития агропромышленного комплекса современной России.

Очевидно, анализ нормативных основ развития инноваций в аграрной сфере должен исходить из признания особого места агропромышленного комплекса в системе национальной экономики. Не случайно О. Е. Финогентова и В. А. Мишкина подчеркивают, что «от выбора приоритетных направлений развития аграрной политики зависит уровень продовольственной безопасности страны» [1, с. 63]. Думается, данный тезис имеет принципиальное значение для рассматриваемой темы, поскольку позволяет оценивать инновационное развитие АПК не как узкоотраслевую задачу, а как элемент обеспечения устойчивости всей общественно-экономической системы современной России.

Для раскрытия содержания исследуемой проблематики представляется важным учитывать доктринальный подход, в соответствии с которым аграрная правовая политика выступает самостоятельным направлением правовой политики. Так, В. А. Власов указывает, что «государственно-правовая аграрная политика в доктринальном ее

понимании – это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность специально уполномоченных органов государственной власти... институтов гражданского общества, направленная на обеспечение продовольственной безопасности государства и развитие сельских территорий, на повышение качества жизни населения, гарантированность субъективных прав граждан и законных интересов в аграрной сфере, укрепление законности и правопорядка, формирование высокого уровня аграрного правосознания, аграрного просвещения и аграрно-правовой культуры граждан» [2, с. 53]. Следовательно, развитие инноваций в аграрной сфере необходимо рассматривать как одно из направлений реализации общегосударственных приоритетов.

Особое место в исследуемой проблематике занимает категория правовых инноваций. И. В. Тепляшин и Е. В. Богатова подчеркивают, что «предложения, направленные на претворение правовых инноваций в АПК, основываются на стратегии автономного и самодостаточного развития российского агропромышленного комплекса» [3, с. 2]. В этом случае инновация приобретает значение не только как результат технического развития, но и как элемент правового регулирования, требующий надлежащего государственного и нормативного сопровождения.

Нормативное выражение указанных ориентиров закреплено, прежде всего, в Федеральном законе от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», который определяет государственную аграрную политику как составную часть государственной социально-экономической политики [4]. Общая правовая основа инновационного развития задается Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», закрепляющим государственную поддержку инновационной деятельности [5]. Важное место в системе отраслевого программного регулирования занимает Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», конкретизирующее механизмы модернизации отрасли, государственной поддержки и инвестиционного развития [6]. Общий стратегический ориентир научно-технологического обновления задан Указом Президента РФ от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», в котором развитие науки и технологий увязывается с обеспечением продовольственной безопасности, снижением технологических рисков и укреплением технологического суверенитета [7]. Специальный научно-технологический контур развития сельского хозяйства обеспечивается Постановлением Правительства РФ от 25.08.2017 № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы» [8]. Представляется, что именно совокупность этих актов образует базовый нормативный каркас развития инноваций в АПК.

Указанный нормативный массив в современной литературе оценивается как ключевая основа перехода аграрного сектора к новому типу развития. В. А. Власов и А. Н. Козленко справедливо отмечают, что «правовое обеспечение сбалансированного аграрного развития Российского государства имеет ключевое значение для национальных интересов и национальной безопасности» [9, с. 41]. Существенно и то, что «успешная цифровизация аграрного сектора требует целостного нормативного регулирования» [10, с. 52]. С данным подходом следует согласиться, поскольку внедрение цифровых решений в агропромышленной сфере как инновационных по своей природе уже невозможно ограничить только хозяйственной инициативой самих производителей. Напротив, оно требует последовательной правовой координации инновационного развития, аграрной политики и научно-технологического обеспечения отрасли. Наконец, М. Ю. Карелина, А. В. Подгорный, А. В. Гришкина и Н. М. Ганжа приходят к выводу, что «стратегический уровень регулирования обладает высокой степенью сформированности» [11, с. 130]. Авторы также фиксируют и существенную проблему, состоящую в том, что отраслевые и технические регламенты пока не обеспечивают условий для полноценного внедрения интеллектуальных систем в агропромышленный комплекс. Данный вывод позволяет увидеть одно из главных противоречий современного этапа, при котором базовые нормативные ориентиры

уже закреплены, однако их перевод в режим детального отраслевого регулирования остается незавершенным.

Подводя некоторый итог, следует отметить, что развитие инноваций в агропромышленном комплексе современной России обеспечивается совокупностью взаимосвязанных нормативных актов, закрепляющих государственную аграрную политику, поддержку инновационной деятельности, стратегические ориентиры научно-технологического развития и специальные механизмы научно-технологического обновления сельского хозяйства. Тем самым в российском праве сформирован базовый нормативный каркас, позволяющий рассматривать инновационное развитие АПК как самостоятельное направление государственно-правового регулирования.

Вместе с тем дальнейшее совершенствование данной сферы требует более тесной увязки аграрного, инновационного и специального программного регулирования, а также последовательной конкретизации правовых условий внедрения цифровых и интеллектуальных технологий в агропромышленный комплекс. Именно в этом направлении видится развитие нормативных основ инновационного обновления АПК в современной России.

Пристатейный библиографический список

1. Финогентова О. Е., Мишкина В. А. Понятие и содержание государственной политики в сфере агропромышленного комплекса // Право и государство: теория и практика. 2023. № 6. С. 63–65.

2. Власов В. А., Норкин В. И., Норкина Д. А. Принципы реализации государственно-правовой аграрной политики Российской Федерации как нового самостоятельного направления правовой политики // Аграрное и земельное право. 2022. № 2. С. 52–55.

3. Тепляшин И. В., Богатова Е. В. Правовые инновации в агропромышленном комплексе России: направления реализации // Сельское хозяйство. 2019. № 3. С. 1–6.

4. О развитии сельского хозяйства : федеральный закон РФ от 29.12.2006 № 264-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2007. № 1, ч. 1, ст. 27.

5. О науке и государственной научно-технической политике : федеральный закон РФ от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 35, ст. 4137.

6. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия : постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 // Собр. законодательства РФ. 2012. № 32, ст. 4549.

7. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : Указ Президента РФ от 28.02.2024 № 145 // Собр. законодательства РФ. 2024. № 10, ст. 1373.

8. Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства : постановление Правительства РФ от 25.08.2017 № 996 // Собр. законодательства РФ. 2017. № 36, ст. 5441.

9. Власов В. А., Козленко А. Н. Правовое регулирование перехода аграрного сектора экономики России на новый инновационно-ориентированный тип своего развития // Право и государство: теория и практика. 2025. № 1. С. 40–43.

10. Вакуленко И. Н., Рябинина Н. И. Правовые и нормативные аспекты внедрения цифровых решений в агробизнесе // Вестник техносферной безопасности и сельского развития. 2025. № 2. С. 52–54.

11. Анализ нормативно-технической готовности и модель трансформации регуляторной среды для интеграции систем искусственного интеллекта в агропромышленный комплекс / М. Ю. Карелина, А. В. Подгорный, А. В. Гришкина, Н. М. Ганжа // Транспорт и информационные технологии. 2025. Т. 15, № 4. С. 129–149.

References

1. Finogentova O. E., Mishkina V. A. Ponyatie i soderzhanie gosudarstvennoj politiki v sfere agropromyshlennogo kompleksa // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika [Concept and Content of State Policy in the Sphere of the Agro-Industrial Complex // Law and State: Theory and Practice]. 2023. No. 6. Pp. 63–65.

2. Vlasov V. A., Norkin V. I., Norkina D. A. Principy realizacii gosudarstvenno-pravovoj agrarnoj politiki Rossijskoj Federacii kak novogo samostoyatel'nogo napravleniya pravovoj politiki // Agrarnoe i zemel'noe pravo [[Principles of Implementation of the State-Legal Agrarian Policy of the Russian Federation as a New Independent Direction of Legal Policy // Agrarian and Land Law]]. 2022. No. 2. Pp. 52–55.

3. Teplyashin I. V., Bogatova E. V. Pravovye innovacii v agropromyshlennom komplekse Rossii: napravleniya realizacii // Sel'skoe hozyajstvo [Legal Innovations in the Agro-Industrial Complex of Russia: Implementation Directions // Agriculture]. 2019. No. 3. Pp. 1–6.

4. O razvitii sel'skogo hozyajstva : federal'nyj zakon RF ot 29.12. 2006 № 264-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2007. № 1, ch. 1, st. 27 [On the Development of Agriculture: Federal Law of the Russian Federation of December 29, 2006 No. 264-FZ // Collected legislation of the Russian Federation. 2007. No. 1, Part 1, Article 27].

5. O nauke i gosudarstvennoj nauchno-tekhnicheskoj politike : federal'nyj zakon RF ot 23.08.1996 № 127-FZ // Sobr. zakonodatel'stva RF. 1996. № 35, st. 4137 [On Science and State Scientific and Technical Policy: Federal Law of the Russian Federation of August 23, 1996 No. 127-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 35, Article 4137].

6. O Gosudarstvennoj programme razvitiya sel'skogo hozyajstva i regulirovaniya rynkov sel'skohozyajstvennoj produkcii, syr'ya i prodovol'stviya : postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.07.2012 № 717 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2012. № 32, st. 4549 [On the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Product, Raw Material, and Food Markets: Resolution of the Government of the Russian Federation of July 14, 2012 No. 717 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2012. No. 32, Article 4549].

7. O Strategii nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii: Ukaz Prezidenta RF ot 28.02.2024 № 145 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2024. № 10, st. 1373 [On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of February 28, 2024 No. 145 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2024. No. 10, Article 1373].

8. Ob utverzhdenii Federal'noj nauchno-tekhnicheskoj programmy razvitiya sel'skogo hozyajstva: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 25.08.2017 № 996 // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2017. № 36, st. 5441 [On Approval of the Federal Scientific and Technical Program for the Development of Agriculture: Resolution of the Government of the Russian Federation of August 25, 2017, No. 996 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2017. No. 36, Article 5441].

9. Vlasov V. A., Kozlenko A. N. Pravovoe regulirovanie perekhoda agrarnogo sektora ekonomiki Rossii na novyj innovacionno-orientirovannyj tip svoego razvitiya // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika [Legal Regulation of the Transition of the Agricultural Sector of the Russian Economy to a New Innovation-Oriented Type of Development // Law and State: Theory and Practice]. 2025. No. 1. Pp. 40–43.

10. Vakulenko I. N., Ryabinina N. I. Pravovye i normativnye aspekty vnedreniya cifrovyh reshenij v agrobiznese // Vestnik tekhnosfernoj bezopasnosti i sel'skogo razvitiya [Legal and Regulatory Aspects of the Implementation of Digital Solutions in Agribusiness // Bulletin of Technosphere Safety and Rural Development]. 2025. No. 2. Pp. 52–54.

11. Analiz normativno-tekhnicheskoj gotovnosti i model' transformacii regulyatornoj sredy dlya integracii sistem iskusstvennogo intellekta v agropromyshlennyj kompleks / M. YU. Karelina, A. V. Podgornyj, A. V. Grishkina, N. M. Ganzha // Transport i informacionnye tekhnologii [Analysis of regulatory and technical readiness and a model for transforming the regulatory environment for integrating artificial intelligence systems into the agro-industrial complex / M. Yu. Karelina, A. V. Podgorny, A. V. Grishkina, N. M. Ganzha // Transport and information technology]. 2025. Vol. 15, No. 4. Pp. 129–149.