

Людмила Николаевна Починалина*

**Особенности определения задолженности
по алиментному содержанию в рамках
общего порядка уплаты и взыскания алиментов**

Сегодня в условиях достаточно сложной экономической ситуации в стране и мире одним из приоритетных направлений политики государства в области поддержки семьи, материнства, отцовства и детства выступает повышение гарантий материального обеспечения несовершеннолетних детей путем усиления государственного контроля за своевременной и полной выплатой средств на их содержание.

В случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями обязанности содержания своих несовершеннолетних детей важнейшее значение приобретают закрепленные в действующем законодательстве правовые механизмы принудительного взыскания алиментов.

Возбуждение исполнительного производства является начальным этапом принудительного взыскания алиментов на несовершеннолетних детей.

Вместе с тем следует учитывать, что Закон об исполнительном производстве с 1 февраля 2008 г. устанавливает дополнительную возможность взыскания алиментов, минуя службу судебных приставов. Для этого взыскатель самостоятельно может направить исполнительный документ, предусматривающий взыскание алиментов в качестве периодических платежей¹ (судебный приказ,

* Доцент кафедры гражданского права Московского государственного индустриального университета, кандидат педагогических наук.

Candidate of Pedagogic Sciences, Associate Professor of the Department of Civil Law at Moscow State Industrial University.

E-mail: kafpristav@mail.ru

¹ Такая возможность отсутствует применительно к тем исполнительным документам, которые предусматривают, к примеру, на основании ст. 118 Семейного кодекса РФ одновременную выплату алиментов, предоставление определенного имущества в счет алиментов или иным образом, не предусматривающим их уплату в качестве периодических платежей.

исполнительный лист, соглашение об уплате алиментов) в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи. В этом качестве может выступать предприятие или учреждение, в котором работает должник, работодатель – физическое лицо, учебное заведение, органы социального обеспечения и т. д.

Согласно ст. 9 Закона об исполнительном производстве к исполнительному документу взыскателем должно быть приложено заявление, в котором указываются: 1) реквизиты банковского счета, на который следует перечислять денежные средства, либо адрес, по которому следует переводить денежные средства; 2) фамилия, имя, отчество, реквизиты документа, удостоверяющего личность взыскателя-гражданина (лица, указанного в качестве взыскателя в исполнительном документе). Если заявление подписывается представителем, то в нем дополнительно следует отразить сведения о документе, удостоверяющем его полномочия (серия, номер и дата выдачи доверенности), а также фамилию, имя, отчество и реквизиты документа, удостоверяющего личность представителя.

Приведенный выше порядок не предполагает возбуждения исполнительного производства, что, с одной стороны, позволяет избежать обращения к судебному приставу-исполнителю, но с другой – приводит к невозможности применения к такой организации мер ответственности в виде административного штрафа в случаях виновного невыполнения требований исполнительного документа (например, при неперечислении работодателем денежных средств в счет уплаты алиментов).

В то же время у взыскателя остается право исходя из ст. 118 Закона об исполнительном производстве предъявить к такой организации или лицу, выплачивающим должнику периодические платежи, иск о взыскании денежной суммы, удержанной с должника, но не перечисленной взыскателю по их вине. Разумеется, необходимо подчеркнуть, что выбор остается за взыскателем.

Однако более традиционным способом взыскания алиментов остается обращение в службу судебных приставов.

Действующим законодательством установлено, что судебный пристав-исполнитель не вправе совершать никакие исполнительные действия до возбуждения исполнительного производства¹. Для возбуждения исполнительного производства по общему правилу необходимо:

- 1) предъявление исполнительного документа;
- 2) подача заявления взыскателем;
- 3) вынесение судебным приставом-исполнителем постановления о возбуждении исполнительного производства.

Согласно части 2 ст. 30 Закона об исполнительном производстве заявление подписывается взыскателем либо его представителем. Представитель прилагает к заявлению доверенность или иной документ, удостоверяющий его полномочия.

¹ См.: Левушкин А. Н. К вопросу об алиментах и последствиях невыполнения алиментных обязательств // Исполнительное право. 2011. № 2. С. 27.

Если взыскателю известны сведения об изменении должником фамилии в связи со вступлением в брак, места жительства или места работы, а также иные сведения (к примеру, о наличии у должника имущества) для повышения эффективности принудительного исполнения требований о взыскании алиментов, их также целесообразно указать в заявлении.

Исполнительный документ о взыскании алиментов вместе с подписанным заявлением предъявляется взыскателем в структурное подразделение территориального органа ФССП России: по месту жительства должника; по месту его работы; по месту нахождения его имущества.

В том случае, если сведения о местонахождении должника, его имуществе отсутствуют, то документы могут быть предъявлены по месту жительства взыскателя (ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 33 Закона об исполнительном производстве).

Могут возникнуть обстоятельства, при которых взыскатель самостоятельно не может определить, в каком конкретно подразделении судебных приставов должно быть возбуждено исполнительное производство. В этом случае он вправе направить исполнительный документ и заявление в Управление ФССП по конкретному субъекту Российской Федерации – главному судебному приставу субъекта Федерации. Последний направляет указанные документы в соответствующее подразделение судебных приставов в день их получения (ч. 4 ст. 30 Закона об исполнительном производстве).

Установлено, что судебный приказ или решение суда о взыскании алиментов подлежат немедленному исполнению (ст. 211 ГПК РФ), на что в резолютивной части решения и, следовательно, в исполнительном листе должно содержаться обязательное указание¹. При поступлении исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, он без задержек передается судебному приставу-исполнителю. Решение о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства должно быть им принято в течение суток с момента поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов (ч. 10 ст. 30 Закона об исполнительном производстве). Отметим, что любое из его решений должно быть оформлено соответствующим постановлением судебного пристава-исполнителя (с. 14 Закона об исполнительном производстве).

Постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства должно в обязательном порядке содержать основание отказа со ссылкой на соответствующий пункт и статью Закона об исполнительном производстве².

В соответствии со ст. 31 указанного Закона отказ в возбуждении исполнительного производства возможен в следующих случаях:

– если исполнительный документ предъявлен без заявления взыскателя либо не подписан взыскателем (его представителем);

¹ См.: О судебном решении : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2003 г. № 23 // Российская газета. 2003. 26 дек.

² См.: Об утверждении Методических рекомендаций о порядке использования примерных форм процессуальных документов, необходимых для учета, ведения, формирования и хранения материалов исполнительного производства : приказ ФССП России от 30 января 2008 г. № 26 // Бюллетень ФССП. 2008. № 2.

– исполнительный документ предъявлен не по месту совершения исполнительных действий (исключение составляют случаи, когда взыскатель направляет исполнительный документ главному судебному приставу субъекта Российской Федерации по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения);

– истек и не восстановлен судом срок предъявления исполнительного документа к исполнению;

– документ не является исполнительным либо не соответствует требованиям, предъявляемым к исполнительным документам (требования к исполнительному документу определяются в соответствии со ст. 13 Закона об исполнительном производстве);

– исполнительный документ был ранее предъявлен к исполнению, и исполнительное производство по нему было прекращено по основаниям, установленным ст. 43 и ч. 14 ст. 103 Закона об исполнительном производстве;

– исполнительный документ был ранее предъявлен к исполнению, и исполнительное производство по нему было окончено по основаниям, установленным пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 47, пп. 1, 2 и 4 ч. 15 ст. 103 Закона об исполнительном производстве (во всех перечисленных случаях речь идет о фактическом исполнении исполнительного документа);

– не вступил в законную силу судебный акт, акт другого органа или должностного лица, который является исполнительным документов или на основании которого выдан исполнительный документ (применительно к взысканию алиментов указанное основание отказа в возбуждении исполнительного производства применено быть не может, поскольку исполнительный документ в указанном случае подлежит немедленному исполнению);

– исполнительный документ в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежит исполнению Федеральной службой судебных приставов.

Стоит подчеркнуть, что перечень оснований для отказа является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит¹.

Судебный пристав-исполнитель не позднее дня, следующего за днем вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства, должен направить его копии взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ (ч. 17 ст. 30 Закона об исполнительном производстве).

После возбуждения исполнительного производства по взысканию алиментов судебный пристав-исполнитель не позднее первого рабочего дня принимает меры к установлению места жительства, работы, источников дохода должника и его имущества. В этих целях он направляет запросы в налоговый орган и отделение Пенсионного фонда РФ по месту регистрации должника, в адресное бюро органов внутренних дел.

¹ См.: Настольная книга судебного пристава-исполнителя : учеб.-практ. пособие / под ред. В. А. Гуреева, С. В. Сазанова. 2-е изд. М., 2013. С. 613.

Дополнительно должен быть осуществлен выход пристава по месту жительства должника, что, к сожалению, не всегда случается на практике¹.

Одновременно пристав направляет должнику требование о необходимости явиться к нему на прием для предоставления сведений о доходах, оплаченных квитанций, расписок и иных документов, подтверждающих оплату алиментов.

После установления места работы должника копия исполнительного документа направляется в соответствующую бухгалтерию для производства удержаний. К ней судебный пристав-исполнитель прилагает постановление об обращении взыскания на заработную плату должника организации, а также вынесенные постановления о взыскании исполнительского сбора и о взыскании расходов по совершению исполнительных действий. После этого на основании п. 8 ч. 1 ст. 47 Закона об исполнительном производстве пристав оканчивает исполнительное производство.

Однако это вовсе не означает, что судебный пристав далее не имеет никакого отношения к взысканию алиментов. Так, даже по окончанию исполнительного производства он вправе проводить проверку правильности удержания и перечисления денежных средств, причем как по собственной инициативе, так и по заявлению взыскателя (ч. 8 ст. 47, п. 16 ч. 1 ст. 64 Закона об исполнительном производстве).

Следует подчеркнуть одно немаловажное обстоятельство: если должник работает в организации, расположенной на территории другого района, то исполнительный документ направляется в отдел службы судебных приставов по месту нахождения работодателя, где и возбуждается исполнительное производство. В подразделении же, направившем исполнительный документ, исполнительное производство соответственно оканчивается (п. 5 ч. 1 ст. 47 Закона об исполнительном производстве).

Законом определена санкция за неявку по вызову судебного пристава-исполнителя. Так, если должник уклоняется от явки, он может быть подвергнут приводу. Об этом приставом должно быть вынесено соответствующее постановление, которое утверждается старшим судебным приставом (ч. 5 ст. 24 Закона об исполнительном производстве).

Если в результате всех принятых мер не будут установлены место жительства, место работы и (или) источники иных доходов, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о розыске должника. Такое постановление может быть вынесено приставом как по своей инициативе, так и по инициативе взыскателя. В последнем случае взыскателю необходимо написать соответствующее заявление с просьбой произвести розыск должника. Причем, как отмечается в Методических рекомендациях для судебных приставов, в обязательном

¹ См. более подробно: *Гуреев В. А.* Проблемы идентификации концептуальной модели развития Федеральной службы судебных приставов в Российской Федерации. М., 2013. С. 89–116.

порядке до вынесения соответствующего постановления должен быть проведен опрос соседей и родственников на предмет установления места жительства или места пребывания должника¹.

Обратим внимание, что на основании ст. 120 ГПК РФ розыск ответчика может быть объявлен и по определению судьи как на стадии подготовки дела, так и во время его судебного разбирательства².

В рамках исполнительного производства постановление о розыске должника выносится уже судебным приставом-исполнителем в соответствии со ст. 65 Закона об исполнительном производстве и должно быть утверждено старшим судебным приставом. Розыск должника-гражданина осуществляется органами внутренних дел, поэтому вынесенное постановление направляется для осуществления розыскных мероприятий в органы внутренних дел по месту жительства (нахождения) взыскателя³. Важно учитывать тот факт, что если в рамках исполнительного производства требования о взыскании алиментов заявляют сразу два взыскателя (к примеру, у должника-отца два ребенка от разных матерей), то постановление о розыске направляется в отдел внутренних дел по месту жительства взыскателя, на содержании и воспитании которого находится младший ребенок. Это происходит при условии, что оба взыскателя проживают на территории одного субъекта Российской Федерации. Если же взыскатели проживают в разных субъектах Федерации, то постановления направляются в отделы внутренних дел по месту жительства каждого взыскателя⁴.

При заведении розыскного дела органами внутренних дел судебным приставам-исполнителям необходимо не реже одного раза в месяц направлять запросы о проведенных розыскных мероприятиях.

Следует учитывать, что на время розыска должника-гражданина судебный пристав-исполнитель может приостановить исполнительное производство (п. 2 ч. 2 ст. 40 Закона об исполнительном производстве).

¹ См.: О порядке исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов : методические рекомендации ФССП России от 10 марта 2006 г. № 12/01–2115-НВ // Бюллетень ФССП. 2006. № 4.

² См. п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 июня 2008 г. № 13 «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении и разрешении дел в суде первой инстанции» (Российская газета. 2008. 2 июля).

³ В соответствии с Инструкцией об организации и тактике розыскной работы органов внутренних дел, утвержденной Приказом МВД РФ № 213 – 1993 г., согласованным с Министерством юстиции РФ, Верховным Судом РФ, розыск граждан, уклоняющихся от уплаты алиментов, осуществляется органами внутренних дел по месту жительства (нахождения) взыскателя.

⁴ См.: О порядке взаимодействия подразделений службы судебных приставов с органами внутренних дел при объявлении в розыск лиц, уклоняющихся от уплаты денежных средств по исполнительным документам о взыскании алиментов, возмещению вреда, причиненного здоровью, либо возмещению вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца : методические рекомендации Департамента судебных приставов Министерства юстиции РФ // Организационно-распорядительные и методические документы по вопросам розыска должников, имущества и взаимодействия с правоохранительными органами за 2000–2003 годы. М., 2003.

Если должник не скрывается, но имеет задолженность по алиментам и уклоняется от ее погашения, то к нему могут быть применены временные ограничения на выезд из Российской Федерации (ст. 67 Закона об исполнительном производстве).

По общему правилу, алименты присуждаются с момента обращения в суд. Однако в отдельных случаях они могут быть взысканы и за прошедший период.

Взыскание алиментов за прошедший период на основании исполнительного документа (исполнительный лист, судебный приказ или соглашение об уплате алиментов) производится в пределах 3-летнего срока, предшествовавшего предъявлению исполнительного документа к взысканию.

Размер задолженности по алиментам на несовершеннолетних детей, установленным в долях к заработку должника, определяется исходя из заработка и иного дохода должника за период, в течение которого взыскание не производилось. Если же должник в этот период не работал или судебный пристав-исполнитель не смог установить место его работы, то задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности (ч. 3 ст. 102 Закона об исполнительном производстве).

Расчет задолженности должен быть определен судебным приставом-исполнителем в своем постановлении.

По достижении ребенком возраста совершеннолетия, вступлении его в брак до достижения возраста 18 лет или эмансипации (признание несовершеннолетнего полностью дееспособным) исполнительный документ (исполнительный лист или судебный приказ) возвращается в суд, его выдавший, а исполнительное производство оканчивается.

Вместе с тем, если существует задолженность по алиментам, судебный пристав-исполнитель в этом случае не вправе оканчивать исполнительное производство и продолжает принимать все предусмотренные законом меры по ее взысканию.

Таким образом, существующий порядок взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей в целом отвечает требованиям приоритетности исполнения алиментных обязательств. Однако приходится констатировать довольно низкий уровень добровольной уплаты средств на содержание детей, что обуславливает, в свою очередь, особую роль Федеральной службы судебных приставов и судебного пристава-исполнителя в механизме обеспечения прав и законных интересов лиц, имеющих право на получение алиментов.

Пристайный библиографический список

1. Воспитание и образование детей: история и современность : учебно-методическое пособие / Л. В. Алексеева, В. П. Арсентьева, Е. В. Горбылева и др. — Смоленск: СГПУ, 2002. — 136 с.

2. Гуреев, В. А. Проблемы идентификации концептуальной модели развития Федеральной службы судебных приставов в Российской Федерации / В. А. Гуреев. — М.: Статут, 2013. — 408 с.

3. Левушкин, А. Н. К вопросу об алиментах и последствиях невыполнения алиментных обязательств // Исполнительное право. — 2011. — № 2. — С. 25–29.

4. Настольная книга судебного пристава-исполнителя : учебно-практическое пособие / под ред. В. А. Гуреева, С. В. Сазанова. — 2-е изд. — М.: Статут, 2013. — 784 с.

5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1996. — № 1, ст. 16.

References

1. Gureev, V. A. Problemy identifikacii konceptual'noj modeli razvitija Federal'noj sluzhby sudebnyh pristavov v Rossijskoj Federacii [Problems of identification the concept model of developing The Federal State Bailiff's Service] / V. A. Gureev. — М.: Статут, 2013. — 408 p.

2. Levushkin, A. N. K voprosu ob alimentah i posledstvijah nevypolnenija alimentnyh objazatel'stv [To the question of alimony and the consequences of alimony debts] // Enforcement Law. — 2011. — № 2. — 25–29 pp.

3. Nastol'naja kniga sudebnogo pristava-ispolnitelja : uchebno-prakticheskoe posobie [Bailiff's table book. Tutorial] / under editorship of V. A. Gureeva, S. V. Sazanova. — 2nd edition. — М.: Статут, 2013. — 784 p.

4. Semejnij kodeks Rossijskoj Federacii ot 29 dekabrya 1995 g. № 223-FZ [Family Code of the Russian Federation dated 29th December 1995 № 223-FZ] // Collection of Legislative Acts of the Russian Federation. — 1996. — № 1, st. 16.

5. Vospitanie i obrazovanie detej: istorija i sovremennost' : uchebno-metodicheskoe posobie [Upbringing and education of children: history and modernity. Teaching-methodological manual] / L. V. Alekseeva, V. P. Arsent'eva, E. V. Gorbyl'eva and other. — Smolensk: SSPU, 2002. — 136 p.